



**МІНІСТЕРСТВО ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ
(МІНДОВКІЛЛЯ)**

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035 тел.: (044) 206-31-00; 206-33-02;
факс: (044) 206-31-07 E-mail: mepi.gov.ua; ідентифікаційний код 43672853

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ р.

**Державна
регуляторна служба України**

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів надсилає на погодження доопрацьований проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про охорону атмосферного повітря» з метою удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря».

- Додатки:
1. Проєкт Закону України на 6 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка на 6 арк. в 1 прим.
 3. Порівняльна таблиця до проєкту акта на 15 арк. в 1 прим.
 4. Аналіз регуляторного впливу проєкту акта на 22 арк. в 1 прим.
 5. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

Міністр

Роман АБРАМОВСЬКИЙ

Юлія МОРОЗОВА
206-31-43, 0972721583

Вноситься
Кабінетом Міністрів України
Д. ШМИГАЛЬ
« » 2020 р.



ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до Закону України «Про охорону атмосферного повітря»
з метою удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин
в атмосферне повітря

Верховна Рада України **п о с т а н о в л я є**:

I. Внести до Закону України «Про охорону атмосферного повітря»
(Відомості Верховної Ради України, 2001 р., № 48, ст. 252) такі зміни:

1. У тексті Закону слова «підприємства, установи, організації та громадяни - суб'єкти підприємницької діяльності» в усіх відмінках замінити словами «суб'єкти господарювання» у відповідних відмінках.

2. Статтю 1 доповнити абзацом чотирнадцятим такого змісту:

«фонові концентрації забруднюючої речовини в атмосферному повітрі - концентрація забруднюючої речовини, яка міститься в одиниці об'єму атмосферного повітря, що піддається антропогенному впливу, яка розраховується за даними спостережень за станом атмосферного повітря конкретної території та обумовлена впливом всіх джерел викидів на цій території, включаючи трансграничне забруднення атмосферного повітря.».

3. В абзаці дев'ятому частини першої статті 10 слова «метрологічно атестовані методики виконання вимірювань і повірені засоби вимірювальної техніки» замінити словами «методи виконання вимірювань та засоби вимірювальної техніки, які відповідають вимогам законодавства про метрологію та метрологічну діяльність».

4. У статті 11:

1) у частині другій слова «не менше одного разу на п'ять років» виключити;

2) у частині п'ятій:

після слів «органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища» доповнити словами і знаками «(через центри надання адміністративних послуг)»;

слово «центральною» замінити словом «територіальною»;

3) у частині шостій після слів «центральною органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища» доповнити словами і знаками «(через центри надання адміністративних послуг)»;

4) у частині сьомій слова «екологічно безпечні технології та методи керування» замінити словами «найкращі доступні технології та методи управління»;

5) частину дев'яту виключити;

6) у частині одинадцятій слова «заходів із зниження їх кількості» замінити словами «впровадження заходів щодо скорочення викидів»;

7) після частини одинадцятої доповнити новими частинами дванадцятою та тринадцятою такого змісту:

«Суб'єкт господарювання щороку подає до дозвільного органу звіт про дотримання умов дозволу на викиди та виконання заходів щодо здійснення контролю за дотриманням встановлених гранично допустимих викидів забруднюючих речовин.

Строки виконання заходів щодо скорочення викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, затверджених у дозволі на викиди з метою досягнення нормативів гранично допустимих викидів забруднюючих речовин стаціонарних джерел не можуть перевищувати десяти років з дня затвердження таких заходів. Строк виконання заходів щодо скорочення викидів не продовжується.».

У зв'язку з цим частини дванадцяту та тринадцяту вважати відповідно частинами чотирнадцятою та п'ятнадцятою.

5. Доповнити статтею 11-1 такого змісту:

«Стаття 11¹. Видача дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами

Видача (відмова у видачі, анулювання) дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища безоплатно, відповідно до Закону України «Про

дозвільну систему у сфері господарської діяльності» у порядку встановленому Кабінетом Міністрів України.

Подання суб'єктом господарювання (уповноваженим ним органом або особою) заяви про одержання (анулювання) дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, а також надання (відмова у видачі, анулювання) такого дозволу здійснюються в паперовій та/або в електронній формах.

Для одержання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами суб'єкт господарювання, об'єкт якого належить до першої групи та суб'єкт господарювання, об'єкт якого знаходиться на території зони відчуження, зони безумовного (обов'язкового) відселення території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, подає центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища або центру надання адміністративних послуг, а суб'єкт господарювання, об'єкт якого належить до другої або третьої групи – центру надання адміністративних послуг, заяву, до якої додаються:

документи, в яких обґрунтовуються обсяги викидів забруднюючих речовин, оформлені відповідно до вимог, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, в паперовій та/або електронній формі;

відомості, що підтверджують факт та дату опублікування в місцевих друкованих засобах масової інформації повідомлення про намір отримати дозвіл із зазначенням адреси місцевої держадміністрації, до якої можуть надсилатися зауваження громадських організацій та окремих громадян, у порядку встановленому Кабінетом Міністрів України;

висновок з оцінки впливу на довкілля, у якому визначено допустимість провадження планованої діяльності - для виробництва та технологічного устаткування, що вводяться в експлуатацію вперше, а також у разі розширення або змін, на яких провадитиметься діяльність, що згідно з вимогами Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» підлягає оцінці впливу на довкілля.

Видача або надання відмови у видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища протягом двадцяти робочих днів з дня надходження заяви та документів, необхідних для його видачі.

Підставами для відмови у видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами є:

подання суб'єктом господарювання неповного пакета документів, необхідних для одержання дозволу;

виявлення в документах, поданих суб'єктом господарювання, недостовірних відомостей;

одержання негативного рішення центрального (територіального) органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення, щодо можливості видачі дозволу;

відсутність повідомлення місцевої держадміністрації про наявність або відсутність зауважень громадськості щодо видачі суб'єкту господарювання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами.

У разі усунення суб'єктом господарювання причин, що стали підставою для відмови у видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, повторний розгляд документів здійснюється дозвільним органом у строк, що не перевищує двадцяти робочих днів з дня отримання відповідної заяви суб'єкта господарювання, документів, необхідних для видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, і документів, які засвідчують усунення причин, що стали підставою для відмови.

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, обласні, Київська, Севастопольська міські державні адміністрації, орган виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища анулює дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, з таких підстав:

звернення суб'єкта господарювання із заявою про анулювання дозволу;

наявність в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про припинення юридичної особи шляхом злиття, приєднання, поділу, перетворення та ліквідації, якщо інше не встановлено законом;

наявність в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця;

видача нового дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами з моменту видачі такого дозволу.

Дія дозволу припиняється через десять робочих днів із дня прийняття (винесення) рішення про його анулювання або з дати видачі нового дозволу на викиди.

Призупинення господарської діяльності суб'єкта господарювання повністю або частково за рішенням суду за позовом центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів здійснюються з таких підстав:

встановлення факту надання в заяві про видачу дозволу та документах, що додаються до неї, недостовірної інформації;

провадження суб'єктом господарювання певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності, на які отримано дозвіл, із порушенням вимог законодавства, щодо яких центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів було раніше видано припис про їх усунення із наданням достатнього часу для їх усунення.

Відновлення господарської діяльності суб'єкта господарювання після призупинення можливе з дати отримання центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів, який ініціював призупинення, повідомлення суб'єкта господарювання про усунення ним усіх встановлених судом порушень.»

6. Статтю 14 викласти в новій редакції:

«Викиди забруднюючих речовин, для яких не встановлено відповідних нормативів екологічної безпеки, допускаються у виняткових випадках лише з дозволу, виданого суб'єкту господарювання, об'єкт якого належить до першої групи, центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища (через центри надання адміністративних послуг), за погодженням із центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення, а до другої або третьої групи, - обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища (через центри надання адміністративних послуг) за погодженням із територіальним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення.»

7. У статті 23:

1) у частині першій слова «накопичення і трансформації забруднення в атмосфері, його транскордонного перенесення» замінити словами «фонових концентрацій забруднюючих речовин в атмосферному повітрі»;

2) доповнити частиною четвертою такого змісту:

«Порядок визначення величин фонових концентрацій забруднюючих речовин в атмосферному повітрі встановлюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища.»

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України у шестимісячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

**Голова
Верховної Ради України**

Дмитро РАЗУМКОВ

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України
«Про охорону атмосферного повітря» з метою удосконалення
механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в
атмосферне повітря»

1. Резюме

Метою проєкту Закону є удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, видачі дозволів на викиди, покращення державного регулювання, господарських відносин, зменшення адміністративного тиску на суб'єктів господарювання та скорочення їх адміністративних витрат.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами здійснюється відповідно до статті 11 Закону України «Про охорону атмосферного повітря» (далі - Закон) з метою забезпечення екологічної безпеки, створення сприятливого середовища життєдіяльності, запобігання шкідливому впливу атмосферного повітря на здоров'я людей та навколишнє природне середовище.

Відповідно до Закону викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами можуть здійснюватись виключно після отримання дозволу на викиди, виданому суб'єкту господарювання дозвільним органом за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення.

Згідно із Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» строк видачі документа дозвільного характеру, перелік документів для його видачі, підстави для відмови у видачі та його анулювання встановлюються виключно законом.

У Законі на цей час не визначено строків видачі дозволу на викиди, переліку необхідних документів для його отримання, підстав для відмови та анулювання.

Також частиною дев'ятою статті 11 Закону встановлено, що перелік установ, організацій та закладів, яким надається право на розробку документів, що обґрунтовують обсяги викидів для підприємств, установ, організацій та громадян - суб'єктів підприємницької діяльності, визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища. Проте Законом не встановлено вимоги до таких установ, організацій та закладів.

На підставі документів, що обґрунтовують обсяги викидів, у подальшому надається дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря.

У свою чергу, для розроблення документів, у яких обґрунтовуються обсяги викидів, суб'єкт господарювання може залучати лише установи, організації та заклади, які внесені до Переліку.

Законопроєктом пропонується виключити положення щодо необхідності визначення такого Переліку з метою покращення державного регулювання,

господарських відносин, зменшення адміністративного тиску на суб'єктів господарювання та скорочення їх адміністративних витрат, виключення корупційних ризиків під час внесення установ, організацій та закладів до Переліку.

Також внесення змін до Закону обумовлено необхідністю прийняття управлінських рішень центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища при формуванні політики у сфері охорони атмосферного повітря, зокрема, в частині встановлення умов у дозволі на викиди, а саме зобов'язання суб'єктів господарювання щороку подавати до дозвільного органу звіт про дотримання умов дозволу на викиди та виконання заходів щодо здійснення контролю за дотриманням встановлених гранично допустимих викидів забруднюючих речовин.

Проблема полягає у невиконанні суб'єктами господарювання заходів щодо скорочення викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та дотриманні тих обсягів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, що затверджені у дозволах на викиди.

Суб'єкти господарювання, як показує практика, не виконують природоохоронні заходи, а звертаються до дозвільних органів за отриманням нових дозволів на викиди з перенесенням строків виконання таких заходів.

Подання звітності щодо дотримання умов дозволів буде спонукати та дисциплінувати суб'єктів господарювання щороку робити необхідні кроки для виконання заходів, передбачених дозволами, а не відтерміновувати їх щоразу при отриманні нових дозволів на викиди.

Зазначене зобов'язання суб'єктів господарювання дозволить оздоровити атмосферне повітря населених пунктів, що за собою призведе до покращення стану та подальшого створення передумов для зміцнення та збереження здоров'я населення.

Законопроектом передбачено урегулювання питання стосовно визначення терміну «фонові концентрації забруднюючих речовин в атмосферному повітрі». На сьогодні ні одним нормативно-правовим актом не встановлено такого терміну, проте зазначена норма широкоживана та використовується у різних нормативно-правових актів у сфері визначення та забезпечення якості атмосферного повітря.

Коригування визначення «екологічно безпечні технології та методи керування» на «найкращі доступні технології та методи управління» обумовлено необхідністю приведення у відповідність до Концепції реалізації державної політики у сфері промислового забруднення, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22.05.2019 № 402.

3. Суть проєкту акта

Проектом Закону визначаються:

основні вимоги для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, процедури видачі дозволу, підстав та порядку відмови, зупинення та анулювання дозволу на викиди;

часове обмеження та неможливість перенесення суб'єктами господарювання виконання природоохоронних заходів, затверджених дозволом на викиди;

механізм видачі дозволу на викиди для устаткування, яке підпадає під дію регулювання Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»;

зменшення адміністративного тиску на суб'єктів господарювання та скорочення їх адміністративних витрат при підготовці документів для отримання дозволу на викиди, виключення корупційних ризиків;

визначення «фонових концентрацій забруднюючих речовин в атмосферному повітрі».

4. Вплив на бюджет

Реалізація Закону не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проект Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Прогноз впливу реалізації Закону на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

6. Прогноз впливу

Реалізація Закону матиме позитивний вплив на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, розвиток регіонів, громадське здоров'я та довкілля.

Це, зокрема, зумовлено встановленням чітких процедур та прозорих відносин для суб'єктів господарювання, державних органів та громадськості у сфері видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами; зменшення адміністративного тиску на суб'єктів господарювання та скорочення їх адміністративних витрат при підготовці документів для отримання дозволу на викиди, виключення корупційних ризиків; покращенням рівня якості атмосферного повітря за рахунок неухильного виконання суб'єктами господарювання заходів щодо скорочення викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та дотримання обсягів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, що затверджені у дозволах на викиди; створенням передумов для покращення стану, подальшого зміцнення та збереження здоров'я населення.

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери та не матиме впливу на ринок праці.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект Закону потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством охорони здоров'я України, Державною регуляторною

службою України, Державною службою України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів, Державною екологічною інспекцією України та проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

8. Ризики та обмеження

У проєкті Закону відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

У проєкті Закону відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проєкті Закону відсутні процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

9. Підстава розроблення проєкту акта

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про охорону атмосферного повітря» з метою удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря» розроблено Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України за власною ініціативою.

**Міністр захисту довкілля та
природних ресурсів України**

Роман АБРАМОВСЬКИЙ

_____ 2020 року

Додаток

до пояснювальної записки до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про охорону атмосферного повітря» з метою удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря»

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ

прийняття Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про охорону атмосферного повітря» з метою удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря»

Короткий опис суті проєкту акта

На даний час Законом України «Про охорону атмосферного повітря» не визначено строків видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, перелік документів для його видачі, підстави для відмови у видачі, анулювання, та не встановлені вимоги до підприємства, установи, організації, що обґрунтовують обсяги викидів для підприємств, установ, організацій та громадян - суб'єктів підприємницької діяльності, перелік яких визначає центральний орган виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища.

Пропонується законопроектом встановити основні вимоги для отримання дозволу на викиди, процедуру видачі, підстави та порядок відмови, зупинення та анулювання дозволу на викиди; часове обмеження та не можливість перенесення суб'єктами господарювання виконання природоохоронних заходів, затверджених дозволом на викиди; механізм видачі дозволу на викиди для устаткування, яке підпадає під регулювання Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»; визначення «фонових концентрацій забруднюючих речовин в атмосферному повітрі»; виключити положення щодо необхідності визначення переліку підприємства, установи, організації, що обґрунтовують обсяги викидів.

Прогноз впливу на ключові інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому чи якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (після року)	
Суб'єкти господарювання, які отримують дозволи на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря	Чіткі строки отримання дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря та перелік документів для його отримання, підстави для відмови у видачі дозволу на викиди	Позитивний Суб'єкти господарювання, діяльність яких супроводжується викидами забруднюючих речовин в атмосферне повітря, вчасно та без додаткових фінансових витрат будуть мати змогу отримувати дозволи на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря завдяки чіткому та прозорому механізму видачі дозволів на викиди	Позитивний Суб'єкти господарювання, діяльність яких супроводжується викидами забруднюючих речовин в атмосферне повітря, вчасно та без додаткових фінансових витрат будуть мати змогу отримувати дозволи на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря завдяки чіткому та прозорому механізму видачі дозволів на викиди	Удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря шляхом оптимізації дозвільної процедури для суб'єктів господарювання, діяльність яких супроводжується викидами в атмосферне повітря Виключення положення щодо необхідності визначення переліку підприємств, установ, організацій, що обґрунтовують обсяги викидів, що в свою чергу зменшить адміністративний тиск на суб'єктів господарювання та скоротить їх адміністративні витрати, виключить корупційні ризики
Підприємства, установи, організації та громадяни - суб'єкти підприємницької діяльності, які внесені до Переліку Мінприроди	Виключення корупційних ризиків	Негативний Збільшення конкуренції на ринку надання послуг в екологічній сфері	Позитивний Розробляти документи, в яких обґрунтовуються обсяги викидів, для отримання дозволу на викиди будуть або самі суб'єкти господарювання або підрядні організації, що створить конкурентоспроможний ринок надання послуг в екологічній сфері та знизить корупційні ризики	Виключення положення щодо необхідності визначення переліку підприємств, установ, організацій, що обґрунтовують обсяги викидів, що в свою чергу виключить корупційні ризики

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про охорону атмосферного повітря» з метою удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря»

I. Визначення проблеми

Регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами здійснюється відповідно до статті 11 Закону України «Про охорону атмосферного повітря» (далі - Закон) з метою забезпечення екологічної безпеки, створення сприятливого середовища життєдіяльності, запобігання шкідливому впливу атмосферного повітря на здоров'я людей та навколишнє природне середовище.

Відповідно до Закону викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами можуть здійснюватись виключно після отримання дозволу на викиди, виданому суб'єкту господарювання дозвільним органом за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення.

Згідно із Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» строк видачі документа дозвільного характеру, перелік документів для його видачі, підстави для відмови у видачі та його анулювання встановлюються виключно законом.

У Законі на цей час не визначено строків видачі дозволу на викиди, переліку необхідних документів для його отримання, підстав для відмови та анулювання.

Також частиною дев'ятою статті 11 Закону встановлено, що перелік установ, організацій та закладів, яким надається право на розробку документів, що обґрунтовують обсяги викидів для підприємств, установ, організацій та громадян - суб'єктів підприємницької діяльності, визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища (далі - Перелік). Проте Законом не встановлено вимоги до таких установ, організацій та закладів.

На підставі документів, що обґрунтовують обсяги викидів, у подальшому надається дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря.

У свою чергу, для розроблення документів, у яких обґрунтовуються обсяги викидів, суб'єкт господарювання може залучати лише установи, організації та заклади, які внесені до Переліку.

Законопроектом пропонується виключити положення щодо необхідності визначення такого Переліку з метою покращення державного регулювання, господарських відносин, зменшення адміністративного тиску на суб'єктів господарювання та скорочення їх адміністративних витрат, виключення корупційних ризиків під час внесення установ, організацій та закладів до Переліку.

Також внесення змін до Закону обумовлено необхідністю прийняття управлінських рішень центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища при формуванні політики у сфері охорони атмосферного повітря, зокрема, в частині встановлення умов у дозволі на

викиди, а саме забор'язання суб'єктів господарювання щороку подавати до дозвільного органу звіт про дотримання умов дозволу на викиди та виконання заходів щодо здійснення контролю за дотриманням встановлених гранично допустимих викидів забруднюючих речовин.

Проблема полягає у невиконанні суб'єктами господарювання заходів щодо скорочення викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та дотриманні тих обсягів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, що затверджені у дозволах на викиди.

Суб'єкти господарювання, як показує практика, не виконують природоохоронні заходи, а звертаються до дозвільних органів за отриманням нових дозволів на викиди з перенесенням строків виконання таких заходів.

Подання звітності щодо дотримання умов дозволів буде спонукати та дисциплінувати суб'єктів господарювання щороку робити необхідні кроки для виконання заходів, передбачених дозволами, а не відтерміновувати їх щоразу при отриманні нових дозволів на викиди.

Зазначене зобов'язання суб'єктів господарювання дозволить оздоровити атмосферне повітря населених пунктів, що за собою призведе до покращення стану та подальшого створення передумов для зміцнення та збереження здоров'я населення.

Законопроектом передбачено урегулювання питання стосовно визначення терміну «фонові концентрації забруднюючих речовин в атмосферному повітрі». На сьогодні ні одним нормативно-правовим актом не встановлено такого терміну, проте зазначена норма широкоживана та використовується у різних нормативно-правових актів у сфері визначення та забезпечення якості атмосферного повітря.

Коригування визначення «екологічно безпечні технології та методи керування» на «найкращі доступні технології та методи управління» обумовлено необхідністю приведення у відповідність до Концепції реалізації державної політики у сфері промислового забруднення, схвалену розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22.05.2019 № 402.

Міндовкілля під час доопрацювання законопроекту опрацювало зауваження від:

Об'єднання громадських сил Запоріжжя, науковців та представників ЗМІ «Екокоаліція Запоріжжя» від 13.11.2020 № 13/11-1/2020 – не враховано, не доцільно та не стосуються мети розроблення законопроекта;

Європейської Бізнес Асоціації від 16.11.2020 № 1502/2020/02 – не враховано, запропоновані пропозиції не забезпечать досягнення поставлених цілей.

ТОВ «Екоскіл» від 16.11.2020 № б/н – враховано повністю, положення статті 11 щодо необхідності визначення переліку підприємств, установ, організацій, що обґрунтовують обсяги викидів, та статтю 11² виключено;

Кривенка Руслана Вікторовича від 30.10.2020 взято до уваги, положення статті 11 щодо необхідності визначення переліку підприємств, установ, організацій, що обґрунтовують обсяги викидів, та статтю 11² виключено;

ПАТ «Крюківський вагонобудівний завод» від 05.11.2020 № 574-21/301 частково враховано, зауваження до статті 11² взято до уваги, положення статті 11 щодо необхідності визначення переліку підприємств, установ, організацій, що обґрунтовують обсяги викидів, та статтю 11² виключено;

Громадської спілки «Професійна асоціація екологів України» від 30.09.2020 № 2020-24 – частково враховано. Зокрема, виключено положення щодо необхідності анулювання дозволу на викиду у разі скасування центральним (територіальним) органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення, рішення щодо можливості видачі дозволу.

Таблиця врахувань зауважень та пропозицій від фізичних і юридичних осіб та їх об'єднань буде опублікована на офіційному сайті міністерства після доопрацювання зазначеного законопроекту.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Проблеми, які пропонується врегулювати в результаті прийняття акта, не можуть бути розв'язані за допомогою ринкових механізмів. Ринкові механізми в сучасній Україні не здатні змусити суб'єктів господарювання добровільно впроваджувати природоохоронні заходи (модернізувати виробничі процеси, оптимізувати кількісні і якісні показники викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря) за рахунок прибутку.

Проблеми не можуть бути розв'язані за допомогою діючих регуляторних актів тому, що виключно законом визначаються вимоги до видачі документів дозвільного характеру.

II. Цілі державного регулювання.

Основними цілями державного регулювання є удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та видачі дозволів на викиди, а саме:

оптимізація механізму отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, процедури видачі дозволу, підстав та порядок відмови, зупинення та анулювання дозволу на викиди;

встановлення часового обмеження та неможливість перенесення суб'єктами господарювання виконання природоохоронних заходів, затверджених дозволом на викиди;

визначення механізму видачі дозволу на викиди для устаткування, яке підпадає під регулювання Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»;

зменшення адміністративного тиску на суб'єктів господарювання та скорочення їх адміністративних витрат при підготовці документів для отримання дозволу на викиди, виключення корупційних ризиків;

необхідність визначення «фонових концентрацій забруднюючих речовин в атмосферному повітрі».

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей.

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернатив	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Збереження status quo	Продовжуватиме діяти чинна не оптимальна дозвільна система у сфері охорони атмосферного повітря. Суб'єкти господарювання і надалі вимушені втрачати значні кошти на розроблення документів, в яких обґрунтовуються обсяги викидів, для отримання дозволу на викиди. Не встановлено вимоги до установ, організацій та закладів, які розробляють документи, в яких обґрунтовуються обсяги викидів для суб'єктів господарювання, та продовжують існувати корупційні ризики. Суб'єкти господарювання надалі будуть відтерміновувати виконання природоохоронних заходів. Довкілля та здоров'я громадян і надалі погіршуватиметься у зв'язку із надмірним негативним впливом забруднення атмосферного повітря. Таким чином, зазначена альтернатива не дозволить досягти цілей державного регулювання, що є неприйнятним.
Альтернатива 2: забезпечення регулювання - прийняття проекту Закону України	Однією з переваг обраного способу досягнення встановлених цілей, підвищення прозорості дозвільної процедури в сфері охорони атмосферного повітря. Суб'єкти господарювання, діяльність яких супроводжується викидами забруднюючих речовин в атмосферне повітря, вчасно та без додаткових фінансових витрат будуть мати змогу отримувати дозволи на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря. Покращення рівня якості атмосферного повітря за рахунок неухильного виконання суб'єктами господарювання заходів щодо скорочення викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та дотримання обсягів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, що затверджені у дозволі на викиди.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Збереження status quo	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною, правові та організаційні засади щодо оптимізації дозвільної системи у сфері охорони атмосферного повітря не впроваджені.	При обранні такого способу механізм регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та видача дозволів на викиди не зміниться, що в свою чергу призведе до зменшення іноземних інвестицій, та погіршення інвестиційного клімату в цілому. Стан довкілля та здоров'я громадян погіршуватиметься у зв'язку із надмірним негативним впливом забруднення атмосферного повітря.
Альтернатива 2: забезпечення регулювання - прийняття проекту Закону України	Вигоди високі: Оптимізація адміністративного навантаження на органи виконавчої влади. Виключення корупційних ризиків. Підвищення якості управлінських рішень. Покращення стану та подальше створення передумов для зміцнення та збереження здоров'я населення. Підвищення рівня екологічної безпеки, запобігання та зменшення рівня забруднення атмосферного повітря	Впровадження закону здійснюватиметься за рахунок раціонального використання наявних матеріально-технічних ресурсів та перерозподілу наявних трудових ресурсів у процесі державного управління.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Збереження status quo	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною.	Стан довкілля та здоров'я громадян погіршуватиметься у зв'язку із надмірним негативним впливом забруднення атмосферного повітря
Альтернатива 2: забезпечення регулювання - прийняття проєкту Закону України	Високі вигоди: Оздоровлення атмосферного повітря населених пунктів з урахуванням екологічних, економічних і соціальних інтересів суспільства. Покращення стану та подальше створення передумов для зміцнення та збереження здоров'я населення. Неухильне виконання суб'єктами господарювання заходів щодо скорочення викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та дотриманні тих обсягів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, що затверджені у дозволі на викиди. Участь у прийнятті рішень щодо видачі дозволу на викиди.	Витрат не передбачається.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Відповідно до статті 11 Закону України «Про охорону атмосферного повітря» визначено обов'язковість отримання дозволу на викиди суб'єктам господарювання, у разі якщо під час їх діяльності здійснюються викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під	3000	7000	10000	15000	35000

дію регулювання, одиниць					
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	8,6%	20%	28,6%	42,8%	100%
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	15	214	229
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0%	0%	7%	93%	100%

Прогнозні значення сформульовані, виходячи із даних щодо суб'єктів господарювання, які отримали дозволи на викиди забруднюючих речовин у атмосферне повітря.

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Збереження status quo	Мінімальні (діятиме стара система).	Продовжуватиме діяти чинна не оптимальна дозвільна система у сфері охорони атмосферного повітря. Суб'єкти господарювання, діяльність яких супроводжується викидами забруднюючих речовин в атмосферне повітря та отримують дозволи на викиди, зазнають збитки у зв'язку з тим, що затягуються строки отримання дозволів на викиди та вимушені користуватися послугами організацій, які розробляють документи для отримання дозволу на викиди.
Альтернатива 2: забезпечення регулювання - прийняття проекту Закону України	Бізнес отримає: Зменшення адміністративного тиску на суб'єктів господарювання та скорочення їх адміністративних витрат.	Помірні втрати, пов'язані із щорічним поданням звіту щодо дотримання умов дозволу на викиди

	Виключення корупційних ризиків. Сучасна, зрозуміла та прозора дозвільна система у сфері охорони атмосферного повітря. Вигоди від модернізації виробничого обладнання установок – зменшення екологічного податку (плати за забруднення). Вчасно та без додаткових фінансових витрат отримання дозволів на викиди.	
--	--	--

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Збереження status quo. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту")	0
Альтернатива 2: Затвердження нового регуляторного акту. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту")	128 грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: Збереження status quo	1	Проблема продовжить існувати.
Альтернатива 2: забезпечення регулювання – прийняття проєкту Закону України	4	Зазначений спосіб дозволяє досягти усіх цілей регулювання, повністю відповідає вимогам сучасності та є найбільш доцільним.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2: забезпечення регулювання - прийняття проєкту Закону України	Для держави: Оптимізація адміністративного навантаження на органи виконавчої влади. Підвищення якості управлінських рішень та державного регулювання. Виключення корупційних ризиків. Покращення стану та подальше створення передумов для зміцнення та збереження здоров'я населення. Підвищення рівня екологічної безпеки, запобігання та зменшення рівня забруднення атмосферного повітря.	Для держави: витрат чи втрат не очікується Для суб'єктів господарювання : Помірні втрати, пов'язані із щорічним поданням звіту щодо дотримання умов дозволу на викиди Для громадськості витрат чи втрат не очікується.	Даний спосіб забезпечує удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, видачі дозволів на викиди

	Для держави та громадян: Оздоровлення атмосферного повітря населених пунктів з урахуванням екологічних, економічних і соціальних інтересів суспільства. Покращення стану та подальше створення передумов для зміцнення та збереження здоров'я населення. Неухильне виконання суб'єктами господарювання заходів щодо скорочення викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та дотриманні тих обсягів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, що затверджені у дозволі на викиди. Участь у прийнятті рішень щодо видачі дозволу на викиди. Для суб'єктів господарювання: Сучасна, зрозуміла та прозора дозвільна система у сфері охорони атмосферного повітря. Зменшення адміністративного тиску на суб'єктів господарювання та скорочення їх адміністративних		
--	--	--	--

	витрат. Вигоди від модернізації виробничого обладнання установок – зменшення екологічного податку (плати за забруднення). Вчасно та без додаткових фінансових витрат отримання дозволів на викиди. Достовірно визначені гранично допустимі викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря.		
Альтернатива 1: Збереження status quo	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною, регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря та видача дозволів на викиди не зміниться	Для держави: витрат чи втрат не очікується Для суб'єктів господарювання : Значні витрати на послуги організацій, які мають право на розроблення документів для отримання дозволу на викиди і внесені до Переліку. Для громадськості: витрат чи втрат не очікується	Залишення ситуації, яка існує на сьогодні є неможливою. Стан довкілля та здоров'я громадян погіршуватиметься у зв'язку із надмірним негативним впливом забруднення атмосферного повітря.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Враховуючи викладене, для розв'язання проблеми, а саме для покращення стану довкілля необхідно внесення змін до Закону України «Про охорону атмосферного повітря» з метою удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, видачі дозволів на викиди, змінити підходи до видачі документів дозвільного характеру в сфері

охорони атмосферного повітря, у тому числі через оптимізацію процедур видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря та визначати:

основні вимоги для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, процедури видачі дозволу, підстав та порядку відмови, зупинення та анулювання дозволу на викиди;

часове обмеження та неможливість перенесення суб'єктами господарювання виконання природоохоронних заходів, затверджених дозволом на викиди;

механізм видачі дозволу на викиди для устаткування, яке підпадає під регулювання Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»;

зменшення адміністративного тиску на суб'єктів господарювання та скорочення їх адміністративних витрат при підготовці документів для отримання дозволу на викиди, виключення корупційних ризиків;

визначення «фонових концентрацій забруднюючих речовин в атмосферному повітрі».

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

Для впровадження цього акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

1. Забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в мережі Інтернет – на офіційному вебсайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України.

2. Здійснити погодження проєкту регуляторного акта заінтересованими центральними органами виконавчої влади та подати його на розгляд Уряду.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати органів влади на впровадження закону здійснюватиметься за рахунок раціонального використання наявних матеріально-технічних ресурсів та перерозподілу наявних трудових ресурсів у процесі державного управління

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органам державної влади не потрібно додаткових витрат з державного та місцевого бюджетів.

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органи виконавчої влади, фізичні та юридичні особи не будуть нести додаткові витрати.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Регуляторний акт запроваджується на необмежений строк.

Термін набрання чинності – з дня, наступного за днем його опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта. Розмір надходжень коштів до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, не змінюється, оскільки даним регуляторним актом не регулюються надходження до державного та місцевого бюджетів.

- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта. Дія акта поширюється на суб'єктів господарювання, Суб'єкти господарювання, діяльність яких супроводжується викидами забруднюючих речовин в атмосферне повітря – 35000 шт.

- розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта:

- 1) час, що необхідно буде витратити одному суб'єкту господарювання для виконання вимог акта – орієнтовно 4 години на процедуру організації виконання вимог регулювання;

- 2) кошти, які необхідно буде витратити одному суб'єкту господарювання для виконання вимог акта – орієнтовно 128 грн. на процедуру організації виконання вимог регулювання.

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта високий, оскільки повідомлення про оприлюднення, проекту акта та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному вебсайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України.

Додаткові показники результативності регуляторного акта є:

- значення випадків недотримання основних положень регуляторного акту суб'єктами господарювання, а саме: невиконання заходів щодо скорочення викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, затверджених дозволами на викиди;
- значення випадків призупинення господарської діяльності повністю або частково за рішенням суду за позовом центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Строки проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта:

Базове відстеження результативності зазначеного вище регуляторного акта буде здійснюватися до дати набрання чинності цим актом шляхом збору пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Строки проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта:

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторного акту, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань шляхом аналізу показників дії цього акта, такі питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження має здійснюватися раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження. Відстеження результативності зазначеного вище регуляторного акта проводитиметься шляхом розгляду пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання, які надійшли до Міндовкілля.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Для відстеження результативності будуть використовуватися дані, отримані за результатами процедури розгляду заяви на отримання та видачі дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами Міндовкілля.

**Міністр захисту довкілля та
природних ресурсів України**

Роман АБРАМОВСЬКИЙ

_____ 2020 року

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2.	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3.	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	128	640
4.	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	-	-
5.	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6.	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7.	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8.	Інше (уточнити), гривень.	-	-
9.	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	128	640
10.	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	10000	10000
11.	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	1280000	6400000

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо	0	0	0

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0	0

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	128	0	128	640

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	0	0	0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва не здійснюється
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу	128 грн.

впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	
---	--

ТЕСТ МАЛОГО ПІДПРИЄМНИЦТВА (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для виконання регулювання стосовно видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря, проведено у період з «01» вересня 2020 р. по «01» жовтня 2020 р.

Таблиця 1			
№ п/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємств, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі зустрічі, інтернет запити до підприємств, бізнес-асоціацій та експертів	32 суб'єктів господарювання	Необхідність перегляду та внесення змін до Закону України «Про охорону атмосферного повітря»: - удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря; - видачі дозволів на викиди

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі).

2.1 Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: для розрахунку прийнято, що кількість суб'єктів господарювання, які отримають дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря, об'єкти яких належать до другої або третьої групи, та подають звіти щодо дотримання умов дозволу на викиди становить 25000.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Таблиця 3.1.

№	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичн і (за наступний рік)	Витрати за 5 років
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання(ТО)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити):	0	0	0
6.	Разом, грн. <i>Формула:</i> (3.1.1. + 3.1.2.+ 3.1.3.+ 3.1.4.+ 3.1.5.)	0 грн.	0	0 грн.
7	Кількість суб'єктів господарювання, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць	Кількість суб'єктів господарювання– 25000 організацій		
8	Сумарно, грн.	0 грн.	0 грн.	0 грн.

Таблиця 3.2.

9	Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичн і (за наступний рік)	Витрати за 5 років
10	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0	0	0

11	Процедури організації виконання вимог регулювання та процедури офіційного звітування Формування та направлення звіту про дотримання умов дозволу на викиди та виконання заходів щодо здійснення контролю за дотриманням встановлених граничнодопустимих викидів забруднюючих речовин (1 люд./2 год.) розрахунок вартості виходячи з мін. з/п на 01.09.2020 -5000 грн.	64 грн.	64	320
12	Процедури по забезпеченню процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити):			
14	Разом, грн.	64 грн.	64 грн.	320 грн.
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць	Кількість суб'єктів господарювання – 25000 організацій		
16	Сумарно, грн.	64 x 25000 = 1 600 000 грн.	1 600 000 грн.	8000000 грн.

Таблиця 3.3.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади/місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.					
Державний орган для якого провадиться розрахунок вартості адміністрування регулювання: Обласні, Київська, Севастопольська міська державна адміністрація, орган виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища (назва державного органу)					
Процедури регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро- підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають до сфери відповідно і процедури	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), грн.
1. Облік суб'єкту господарювання, що	0	0	0	0	0

перебуває у сфері регулювання					
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання Перевірка звіту щодо дотримання умов дозволу на викиди	1 година	100 грн./1 год.	1 раз в рік	25000	2500000
у т.ч. камеральні					
у т.ч. виїзні					
3. Підготовка, затвердження та опрацювання актів про порушення вимог регулювання (на одиницю)	0	0	0	0	0
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0
7. Витрати часу на інші адміністративні процедури (уточнити):	0	0	0	0	0
Разом по органу державного регулювання за рік	X	X	X	X	2500000 грн.
Сумарно по органу державного регулювання за 5 років	X	X	X	X	12500000 грн.

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають до сфери відповідної процедури та на кількість процедур за рік

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Таблиця 4.1.

		Перший рік регулювання (стартовий)	За 5 років
4.1.1.	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0 грн.	0 грн.
4.1.2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	1 600 000 грн.	8 000 000 грн.

4.1.3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання за планового регулювання	1 600 000 грн.	8 000 000 грн.
4.1.4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	2 500 000 грн.	12 500 000 грн.
4.1.5.	СУМАРНІ ВИТРАТИ НА ВИКОНАННЯ ЗАПЛАНОВАНОГО РЕГУЛЮВАННЯ	4 100 000 грн.	20 500 000 грн.

ПОВІДОМЛЕННЯ

про оприлюднення доопрацьованого проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про охорону атмосферного повітря» з метою удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря»

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про охорону атмосферного повітря» з метою удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря» розроблено з метою удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, видачі дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, покращення державного регулювання, господарських відносин, зменшення адміністративного тиску на суб'єктів господарювання та скорочення їх адміністративних витрат.

Назва органу виконавчої влади, що розробляв регуляторний акт

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України

Назва структурного підрозділу, що розробляв регуляторний акт, адреса та телефони

Департамент дозвільно-ліцензійної діяльності та запобігання промислового забрудненню, м. Київ, вул. Митрополита Василя Липківського, 35, (206-31-43, 206-31-30 (факс), morozova@mepr.gov.ua)

Зазначений проєкт Закону України та аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному вебсайті Міндовкілля: www.mepr.gov.ua

Зауваження та пропозиції надаються на адресу розробника: м. Київ, вул. Митрополита Василя Липківського, 35; тел. (044) 206-31-00; 206-31-43; факс (044) 206-31-07; e-mail: info@mepr.gov.ua.

**Міністр захисту довкілля та
природних ресурсів України**

Роман АБРАМОВСЬКИЙ

_____ 2020 року

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про охорону атмосферного повітря» з метою удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря»

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проєкту акта	Пояснення змін
Закон України «Про охорону атмосферного повітря»		
Стаття 1. Визначення термінів У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються у такому значенні: ... Норма відсутня	Стаття 1. Визначення термінів У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються у такому значенні: ... фонова концентрація забруднюючої речовини в атмосферному повітрі - концентрація забруднюючої речовини, яка міститься в одиниці об'єму атмосферного повітря, що піддається антропогенному впливу яка розраховується за даними спостережень за станом атмосферного повітря конкретної території та обумовлена впливом всіх джерел викидів на цій території, включаючи транскордонне забруднення атмосферного повітря.	Внесення змін обумовлено необхідністю конкретизації визначення «фонових концентрацій забруднювальних речовин в атмосферному повітрі»
Стаття 10. Обов'язки підприємств, установ, організацій та громадян - суб'єктів підприємницької діяльності щодо охорони атмосферного повітря Підприємства, установи, організації та громадяни - суб'єкти підприємницької діяльності, що здійснюють викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря та діяльність яких пов'язана з впливом фізичних та біологічних факторів на його стан, зобов'язані: використовувати метрологічно атестовані методики	Стаття 10. Обов'язки суб'єктів господарювання щодо охорони атмосферного повітря Суб'єкти господарювання, що здійснюють викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря та діяльність яких пов'язана з впливом фізичних та біологічних факторів на його стан, зобов'язані: 	Приведення у відповідність до Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність»

виконання вимірювань і повірені засоби вимірювальної техніки для визначення параметрів газопилового потоку і концентрацій забруднюючих речовин в атмосферному повітрі та викидах стаціонарних і пересувних джерел;	використовувати методику виконання вимірювань та засоби вимірювальної техніки, які відповідають вимогам законодавства про метрологію та метрологічну діяльність для визначення параметрів газопилового потоку і концентрацій забруднюючих речовин в атмосферному повітрі та викидах стаціонарних і пересувних джерел;	Стаття 11. Регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарних джерел Для забезпечення екологічної безпеки, створення сприятливого середовища життєдіяльності, запобігання шкідливому впливу атмосферного повітря на здоров'я людей та навколишнє природне середовище здійснюється регулювання викидів найбільш поширених і небезпечних забруднюючих речовин, перелік яких встановлюється Кабінетом Міністрів України. Перелік забруднюючих речовин переглядається Кабінетом Міністрів України за пропозицією центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, і центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я. За поданням обласних, Київської, Севастопольської міських державних адміністрацій, органу виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища і центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення, органи місцевого самоврядування з урахуванням особливостей екологічної ситуації регіону, населеного пункту можуть додатково встановлювати перелік забруднюючих речовин, за якими здійснюється регулювання їх викидів на відповідній території. За поданням обласних, Київської, Севастопольської	3 часу прийняття Закону України «Про охорону атмосферного повітря» не було необхідності перегляду Переліку найбільш поширених і небезпечних забруднюючих речовин, викиди яких в атмосферне повітря підлягають регулюванню, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29.11.2001 № 1598, у зв'язку з тим що зазначений перелік є всеохоплюючим
--	--	--	--

За поданням обласних, Київської, Севастопольської міських державних адміністрацій, органу виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища і центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення, органи місцевого самоврядування, у разі перевищення нормативів екологічної безпеки, на відповідній території затверджують відповідно до закону програми оздоровлення атмосферного повітря, здійснюють заходи щодо зменшення забруднення атмосферного повітря. Викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами можуть здійснюватися після отримання дозволу, виданого суб'єкту господарювання, об'єкт якого належить до другої або третьої групи, обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища за погодженням з центральноним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення.	міських державних адміністрацій, органу виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища і центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення, органи місцевого самоврядування, у разі перевищення нормативів екологічної безпеки, на відповідній території затверджують відповідно до закону програми оздоровлення атмосферного повітря, здійснюють заходи щодо зменшення забруднення атмосферного повітря.	Викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами можуть здійснюватися після отримання дозволу, виданого суб'єкту господарювання, об'єкт якого належить до другої або третьої групи, обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища (через центри надання адміністративних послуг) за погодженням з територіальним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення.	Необхідне уточнення щодо погодження органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення стосовно видачі дозволу на викиди суб'єкту господарювання, об'єкт якого належить до другої або третьої групи
Викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами можуть здійснюватися на підставі дозволу, виданого суб'єкту господарювання, об'єкт якого належить до першої групи, суб'єкту господарювання, об'єкт якого знаходиться на території зони відчуження, зони безумовного (обов'язкового) відселення території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та	Викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами можуть здійснюватися на підставі дозволу, виданого суб'єкту господарювання, об'єкт якого належить до першої групи, суб'єкту господарювання, об'єкт якого знаходиться на території зони відчуження, зони безумовного (обов'язкового) відселення території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища (через центри надання адміністративних послуг), за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що		

епідемічного благополуччя населення. До першої групи належать об'єкти, які взяті на державний облік і мають виробництва або технологічне устаткування, на яких повинні впроваджуватися екологічно безпечні технології та методи керування. До другої групи належать об'єкти, які взяті на державний облік і не мають виробництв або технологічного устаткування, на яких повинні впроваджуватися екологічно безпечні технології та методи керування. До третьої групи належать об'єкти, які не належать до першої і другої груп. Строк дії дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, виданого суб'єкту господарювання, об'єкт якого належить до першої групи, суб'єкту господарювання, об'єкт якого знаходиться на території зони відчуження, зони безумовного (обов'язкового) відселення території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, - сім років, об'єкт якого належить до другої групи, - десять років, об'єкт якого належить до третьої групи, - необмежений. Перелік установ, організацій та закладів, яким надається право на розробку документів, що обґрунтовують обсяги викидів для підприємств, установ, організацій та громадян - суб'єктів підприємницької діяльності, визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища. Дозволи на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря видаються за умови: - неперевищення протягом строку їх дії встановлених нормативів екологічної безпеки; - неперевищення нормативів допустимих викидів забруднюючих речовин стаціонарних джерел;	реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення. До першої групи належать об'єкти, які взяті на державний облік і мають виробництва або технологічне устаткування, на яких повинні впроваджуватися найкращі доступні технології та методи управління. До другої групи належать об'єкти, які взяті на державний облік і не мають виробництв або технологічного устаткування, на яких повинні впроваджуватися найкращі доступні технології та методи управління. До третьої групи належать об'єкти, які не належать до першої і другої груп. Строк дії дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, виданого суб'єкту господарювання, об'єкт якого належить до першої групи, суб'єкту господарювання, об'єкт якого знаходиться на території зони відчуження, зони безумовного (обов'язкового) відселення території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, - сім років, об'єкт якого належить до другої групи, - десять років, об'єкт якого належить до третьої групи, - необмежений. Виключено Дозволи на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря видаються за умови: - неперевищення протягом строку їх дії встановлених нормативів екологічної безпеки; - неперевищення нормативів допустимих викидів забруднюючих речовин стаціонарних джерел; - дотримання вимог до технологічних процесів у частині обмеження викидів забруднюючих речовин. У разі зміни параметрів джерел викидів, їх кількості, кількісного та якісного складу забруднюючих речовин,	Приведення у відповідність до Концепції реалізації державної політики у сфері промислового забруднення, схвалену розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22.05.2019 № 402 З метою покращення державного регулювання, господарських відносин, зменшення адміністративного тиску на суб'єктів господарювання та скорочення їх адміністративних витрат, виключення корупційних ризиків під час внесення установ, організацій та закладів до Переліку
---	--	---

дотримання вимог до технологічних процесів у частині обмеження викидів забруднюючих речовин. У разі зміни параметрів джерел викидів, їх кількості, якісного та якісного складу забруднюючих речовин, заходів із зниження їх кількості до зазначених дозволів вносяться зміни. Якщо за результатами спостережень за станом атмосферного повітря або розрахунковими даними встановлено зони, де внаслідок причин об'єктивного характеру встановлено перевищення нормативів екологічної безпеки, приймається рішення про подальше зниження викидів забруднюючих речовин підприємствами, установами, організаціями та громадянами - суб'єктами підприємницької діяльності. Тривалість кожного етапу та необхідне зменшення обсягів викидів забруднюючих речовин на кожному етапі встановлюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення. Порядок проведення та оплати робіт, пов'язаних з видачею дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, обліку підприємств, установ, організацій та громадян - суб'єктів підприємницької діяльності, які отримали такі дозволи, встановлюється Кабінетом Міністрів України.	Зміни вносяться у зв'язку з необхідністю прийняття управлінських рішень центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища-при формуванні політики у сфері охорони атмосферного повітря, зокрема: в частині встановлення умов у дозволі на викиди впровадження заходів щодо скорочення викидів до зазначених дозволів вносяться зміни. Суб'єкт господарювання щороку подає до дозвільного органу звіт про дотримання умов дозволу на викиди та виконання заходів щодо здійснення контролю за дотриманням встановлених гранично допустимих викидів забруднюючих речовин. Строки виконання заходів щодо скорочення викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, затверджених у дозволі на викиди з метою досягнення нормативів гранично допустимих викидів забруднюючих речовин стаціонарних джерел не можуть перевищувати десяти років з дня затвердження таких заходів. Строк виконання заходів щодо скорочення викидів не продовжується. Якщо за результатами спостережень за станом атмосферного повітря або розрахунковими даними встановлено зони, де внаслідок причин об'єктивного характеру встановлено перевищення нормативів екологічної безпеки, приймається рішення про подальше зниження викидів забруднюючих речовин суб'єктами господарювання. Тривалість кожного етапу та необхідне зменшення обсягів викидів забруднюючих речовин на кожному етапі встановлюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення. Порядок проведення робіт, пов'язаних з видачею
--	---

	дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, обліку суб'єктів господарювання, які отримали такі дозволи, встановлюється Кабінетом Міністрів України.	
Норма відсутня	«Стаття 11¹. Видача дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами Видача (відмова у видачі, анулювання) дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища безоплатно, відповідно до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» у порядку встановленому Кабінетом Міністрів України. Подання суб'єктом господарювання (уповноваженим органом або особою) заяви про одержання (анулювання) дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, а також надання (відмова у видачі, анулювання) такого дозволу здійснюється в паперовій та/або в електронній формах. Для одержання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами суб'єкт господарювання, об'єкт якого належить до першої групи та суб'єкт господарювання, об'єкт якого знаходиться на території зони відчуження, зони безумовного (обов'язкового) відселення території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, подає центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища або центру надання	Доповнено відповідно до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності». Строк видачі документа дозвільного характеру, перелік документів для його видачі, підстави для відмови у видачі та його анулювання встановлюються законом

адміністративних послуг, а суб'єкт господарювання, об'єкт якого належить до другої або третьої групи – центру надання адміністративних послуг, заяву, до якої додаються:

документи, в яких обґрунтовуються обсяги викидів забруднюючих речовин, оформлені відповідно до вимог, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, в паперовій та/або електронній формі;

відомості, що підтверджують факт та дату опублікування в місцевих друкованих засобах масової інформації повідомлення про намір отримати дозвіл із зазначенням адреси місцевої держадміністрації, до якої можуть надсилатися зауваження громадських організацій та окремих громадян, у порядку встановленому Кабінетом Міністрів України;

висновок з оцінки впливу на довкілля, у якому визначено допустимість провадження планованої діяльності - для виробництва та технологічного устаткування, що вводяться в експлуатацію вперше, а також у разі розширення або змін, на яких провадитиметься діяльність, що згідно з вимогами Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» підлягає оцінці впливу на довкілля.

Видача або надання відмови у видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища протягом двадцяти робочих днів з дня надходження заяви та документів, необхідних для його видачі.

Підставами для відмови у видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами є:

подання суб'єктом господарювання неповного пакета документів, необхідних для одержання дозволу; виявлення в документах, поданих суб'єктом господарювання, недостовірних відомостей; одержання негативного рішення центрального (територіального) органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення, щодо можливості видачі дозволу; відсутність повідомлення місцевої держадміністрації про наявність або відсутність зауважень громадськості щодо видачі суб'єкту господарювання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами.

У разі усунення суб'єктом господарювання причин, що стали підставою для відмови у видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, повторний розгляд документів здійснюється дозвільним органом у строк, що не перевищує двадцяти робочих днів з дня отримання відповідної заяви суб'єкта господарювання, документів, необхідних для видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, і документів, які засвідчують усунення причин, що стали підставою для відмови.

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, обласні, Київська, Севастопольська міські державні адміністрації, орган виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища анулює дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, з таких підстав:

звернення суб'єкта господарювання із заявою про анулювання дозволу;

наявність в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про припинення юридичної особи шляхом злиття, приєднання, поділу, перетворення та ліквідації, якщо інше не встановлено законом;

наявність в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця;

видача нового дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами з моменту видачі такого дозволу.

Дія дозволу припиняється через десять робочих днів із дня прийняття (винесення) рішення про його анулювання або з дати видачі нового дозволу на викиди.

Призупинення господарської діяльності суб'єкта господарювання повністю або частково за рішенням суду за позовом центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів здійснюється з таких підстав:

встановлення факту надання в заяві про видачу дозволу та документах, що додаються до неї, недостовірної інформації;

провадження суб'єктом господарювання певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності, на які отримано дозвіл, із порушенням вимог законодавства, щодо яких центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального

	використання, відтворення і охорони природних ресурсів було раніше видано припис про їх усунення із наданням достатнього часу для їх усунення. Відновлення господарської діяльності суб'єкта господарювання після призупинення можливе з дати отримання центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів, який ініціював призупинення, повідомлення суб'єкта господарювання про усунення ним усіх встановлених судом порушень.
Стаття 14. Регулювання викидів забруднюючих речовин і впливу фізичних та біологічних факторів на стан атмосферного повітря у разі відсутності нормативів Викиди забруднюючих речовин, для яких не встановлено відповідних нормативів екологічної безпеки, допускаються у виняткових випадках лише з дозволу, виданого суб'єкту господарювання, об'єкт якого належить до першої групи, центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, а до другої або третьої групи, - обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища (через центри надання адміністративних послуг) за погодженням із територіальним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного	Стаття 14. Регулювання викидів забруднюючих речовин і впливу фізичних та біологічних факторів на стан атмосферного повітря у разі відсутності нормативів Викиди забруднюючих речовин, для яких не встановлено відповідних нормативів екологічної безпеки, допускаються у виняткових випадках лише з дозволу, виданого суб'єкту господарювання, об'єкт якого належить до першої групи, центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища (через центри надання адміністративних послуг), за погодженням із центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення, а до другої або третьої групи, - обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища (через центри надання адміністративних послуг) за погодженням із територіальним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного
	Необхідне уточнення щодо погодження органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення стосовно видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин, для яких не встановлено відповідних нормативів екологічної безпеки

	благополуччя населення.	
Стаття 15. Заходи щодо охорони атмосферного повітря у разі виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру Підприємства, установи, організації та громадяни - суб'єкти підприємницької діяльності, які здійснюють викиди забруднюючих речовин або впливи фізичних та біологічних факторів, що можуть призвести до виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру або до надзвичайних екологічних ситуацій, зобов'язані заздалегідь розробити та погодити спеціальні заходи щодо охорони атмосферного повітря відповідно до закону. У разі виникнення таких надзвичайних екологічних ситуацій керівники підприємств, установ, організацій та громадяни - суб'єкти підприємницької діяльності зобов'язані негайно в порядку, визначеному Законом України "Про захист населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру", повідомити про це органи, які здійснюють державний контроль у галузі охорони атмосферного повітря, і вжити заходів до охорони атмосферного повітря та ліквідації причин і наслідків його забруднення.	Стаття 15. Заходи щодо охорони атмосферного повітря у разі виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру Суб'єкти господарювання, які здійснюють викиди забруднюючих речовин або впливи фізичних та біологічних факторів, що можуть призвести до виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру або до надзвичайних екологічних ситуацій, зобов'язані заздалегідь розробити та погодити спеціальні заходи щодо охорони атмосферного повітря відповідно до закону. У разі виникнення таких надзвичайних екологічних ситуацій суб'єкти господарювання зобов'язані негайно в порядку, визначеному Законом України "Про захист населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру", повідомити про це органи, які здійснюють державний контроль у галузі охорони атмосферного повітря, і вжити заходів до охорони атмосферного повітря та ліквідації причин і наслідків його забруднення.	
Стаття 16. Регулювання діяльності, що впливає на погоду і клімат Діяльність, спрямована на штучні зміни стану атмосфери та атмосферних явищ у господарських цілях, може провадитися підприємствами, установами, організаціями та громадянами - суб'єктами підприємницької діяльності тільки за дозволами,	Стаття 16. Регулювання діяльності, що впливає на погоду і клімат Діяльність, спрямована на штучні зміни стану атмосфери та атмосферних явищ у господарських цілях, може провадитися суб'єктами господарювання тільки за дозволами, виданими центральним органом виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері	Відповідно до Господарського кодексу України

виданими центральним органом виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, за погодженням із центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення, місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування. Порядок погодження і видачі дозволів встановлюється Кабінетом Міністрів України. Підприємства, установи, організації та громадяни - суб'єкти підприємницької діяльності зобов'язані відповідно до міжнародних договорів, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, скорочувати і в подальшому повністю припинити скорочувати і в подальшому повністю припинити виробництво та використання хімічних речовин, що шкідливо впливають на озоновий шар, а також проводити роботу щодо зменшення викидів речовин, накопичення яких в атмосферному повітрі може призвести до негативних змін клімату.	охорони навколишнього природного середовища, за погодженням із центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення, місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування. Порядок погодження і видачі дозволів встановлюється Кабінетом Міністрів України. Суб'єкти господарювання зобов'язані відповідно до міжнародних договорів, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, скорочувати і в подальшому повністю припинити виробництво та використання хімічних речовин, що шкідливо впливають на озоновий шар, а також проводити роботу щодо зменшення викидів речовин, накопичення яких в атмосферному повітрі може призвести до негативних змін клімату.	Стаття 18. Виконання вимог до охорони атмосферного повітря під час застосування пестицидів та агрохімікатів Суб'єкти господарювання зобов'язані дотримуватися правил та вимог щодо транспортування, зберігання і застосування пестицидів та агрохімікатів з метою недопущення забруднення атмосферного повітря.	Відповідно до Господарського кодексу України
Стаття 18. Виконання вимог до охорони атмосферного повітря під час застосування пестицидів та агрохімікатів Підприємства, установи, організації та громадяни - суб'єкти підприємницької діяльності зобов'язані дотримуватися правил та вимог щодо транспортування, зберігання і застосування пестицидів та агрохімікатів з метою недопущення забруднення атмосферного повітря.	Стаття 18. Виконання вимог до охорони атмосферного повітря під час застосування пестицидів та агрохімікатів Суб'єкти господарювання зобов'язані дотримуватися правил та вимог щодо транспортування, зберігання і застосування пестицидів та агрохімікатів з метою недопущення забруднення атмосферного повітря.	Стаття 22. Організаційно-економічні заходи щодо забезпечення охорони атмосферного повітря Для забезпечення охорони атмосферного повітря впроваджуються організаційно-економічні заходи, що передбачають:	Відповідно до Господарського кодексу України

екологічний податок; <i>{Абзац другий статті 22 із змінами, внесеними згідно із Законом № 2756-VI від 02.12.2010}</i> відшкодування збитків, заподіяних внаслідок порушення законодавства про охорону атмосферного повітря; надання підприємствам, установам, організаціям та громадянам - суб'єктам підприємницької діяльності податкових, кредитних та інших пільг у разі впровадження ними маловідхідних, енерго- і ресурсозберігаючих технологій, застосування заходів щодо регулювання діяльності, що впливає на клімат, здійснення інших природоохоронних заходів з метою скорочення викидів забруднюючих речовин та зменшення рівнів впливу фізичних і біологічних факторів на атмосферне повітря; участь держави у фінансуванні екологічних заходів і будівництві об'єктів екологічного призначення.	екологічний податок; <i>{Абзац другий статті 22 із змінами, внесеними згідно із Законом № 2756-VI від 02.12.2010}</i> відшкодування збитків, заподіяних внаслідок порушення законодавства про охорону атмосферного повітря; надання суб'єктам господарювання податкових, кредитних та інших пільг у разі впровадження ними маловідхідних, енерго- і ресурсозберігаючих технологій, застосування заходів щодо регулювання діяльності, що впливає на клімат, здійснення інших природоохоронних заходів з метою скорочення викидів забруднюючих речовин та зменшення рівнів впливу фізичних і біологічних факторів на атмосферне повітря; участь держави у фінансуванні екологічних заходів і будівництві об'єктів екологічного призначення.	Стаття 23. Умови проектування, будівництва та реконструкції підприємств та інших об'єктів, які впливають або можуть впливати на стан атмосферного повітря Проектування, будівництво і реконструкція підприємств та інших об'єктів, які впливають або можуть впливати на стан атмосферного повітря, удосконалення існуючих і впровадження нових технологічних процесів та устаткування здійснюється з обов'язковим дотриманням норм екологічної безпеки, державних санітарних вимог і правил на запланованих для будівництва та реконструкції підприємствах та інших об'єктах, а також з урахуванням накращих доступних технологій зменшення викидів забруднюючих речовин в атмосферу та особливостей кліматичних умов.	Стаття 23. Умови проектування, будівництва та реконструкції підприємств та інших об'єктів, які впливають або можуть впливати на стан атмосферного повітря Проектування, будівництво і реконструкція підприємств та інших об'єктів, які впливають або можуть впливати на стан атмосферного повітря, удосконалення існуючих і впровадження нових технологічних процесів та устаткування здійснюється з обов'язковим дотриманням норм екологічної безпеки, державних санітарних вимог і правил на запланованих для будівництва та реконструкції підприємствах та інших об'єктах, а також з урахуванням фонових концентрацій забруднюючих речовин в атмосферному повітрі та особливостей кліматичних умов. Порядок визначення величин фонових концентрацій	Внесення змін обумовлено необхідністю конкретизації визначення «фонових концентрацій забруднюючих речовин в атмосферному повітрі»
---	--	--	--	--

	забруднюючих речовин в атмосферному повітрі встановлюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища.	...	Відповідно до Господарського кодексу України
	Стаття 24. Санітарно-захисні зони 3 метою забезпечення оптимальних умов життєдіяльності людини в районах житлової забудови, масового відпочинку і оздоровлення населення при визначенні місць розміщення нових, реконструкції діючих підприємств та інших об'єктів, які впливають або можуть впливати на стан атмосферного повітря, встановлюються санітарно-захисні зони. Якщо внаслідок порушення встановлених меж та режиму санітарно-захисних зон виникає необхідність у відселенні жителів, виведенні з цих зон об'єктів соціального призначення або здійсненні інших заходів, суб'єкти господарювання, місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування повинні вирішувати питання про фінансування необхідних робіт і заходів та строки їх реалізації.	Стаття 24. Санітарно-захисні зони 3 метою забезпечення оптимальних умов життєдіяльності людини в районах житлової забудови, масового відпочинку і оздоровлення населення при визначенні місць розміщення нових, реконструкції діючих підприємств та інших об'єктів, які впливають або можуть впливати на стан атмосферного повітря, встановлюються санітарно-захисні зони. Якщо внаслідок порушення встановлених меж та режиму санітарно-захисних зон виникає необхідність у відселенні жителів, виведенні з цих зон об'єктів соціального призначення або здійсненні інших заходів, суб'єкти господарювання, місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування повинні вирішувати питання про фінансування необхідних робіт і заходів та строки їх реалізації.	Відповідно до Господарського кодексу України
	Стаття 24. Санітарно-захисні зони 3 метою забезпечення оптимальних умов життєдіяльності людини в районах житлової забудови, масового відпочинку і оздоровлення населення при визначенні місць розміщення нових, реконструкції діючих підприємств та інших об'єктів, які впливають або можуть впливати на стан атмосферного повітря, встановлюються санітарно-захисні зони. Якщо внаслідок порушення встановлених меж та режиму санітарно-захисних зон виникає необхідність у відселенні жителів, виведенні з цих зон об'єктів соціального призначення або здійсненні інших заходів, підприємства, установи, організації та громадяни - суб'єкти підприємницької діяльності, місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування повинні вирішувати питання про фінансування необхідних робіт і заходів та строки їх реалізації.	Стаття 27. Контроль у галузі охорони атмосферного повітря Контроль у галузі охорони атмосферного повітря здійснюється з метою забезпечення дотримання вимог законодавства про охорону атмосферного повітря місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, посадовими особами цих органів, а також суб'єктами господарювання.	Відповідно до Господарського кодексу України

громадянами.	Стаття 29. Виробничий контроль за охороною атмосферного повітря Виробничий контроль за охороною атмосферного повітря здійснюється підприємствами, установами, організаціями та громадянами - суб'єктами підприємницької діяльності в процесі їх господарської та іншої діяльності, якщо вона справляє шкідливий вплив на стан атмосферного повітря.	Стаття 29. Виробничий контроль за охороною атмосферного повітря Виробничий контроль за охороною атмосферного повітря здійснюється суб'єктами господарювання в процесі їх господарської та іншої діяльності, якщо вона справляє шкідливий вплив на стан атмосферного повітря.	Відповідно до Господарського кодексу України
--------------	--	---	--

Директор Департаменту
дозвільно-ліцензійної діяльності та
запобігання промисловому забрудненню

_____ 2020 року



Вікторія КИРЕЄВА