



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008 тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

На № _____ від _____

**Державна регуляторна
служба України**

*Щодо погодження
проекту наказу*

З метою практичної реалізації частини сьомої статті 7 Закону України "Про концесію" від 03.10.2019 № 155-IX Мінекономіки розроблено проект наказу Мінекономіки "Про затвердження Порядку конкурсного відбору незалежних експертів" (далі – проект наказу).

Просимо розглянути та погодити проект наказу відповідно до Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" у найкоротший термін.

- Додаток: 1. Проект наказу на 4 арк.;
2. Пояснювальна записка до проекту наказу на 4 арк.;
 3. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту наказу з метою одержання зауважень і пропозицій на 1 арк.;
 4. Аналіз регуляторного впливу до проекту наказу на 17 арк.

Міністр

Ігор ПЕТРАШКО

Бойко І., 596-68-14



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00



3903-04/70692-03 від 27.11.2020
13:21:17



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

Н А К А З

№ _____

Київ

**Про затвердження Порядку
конкурсного відбору
незалежних експертів**

Відповідно до частини сьомої статті 7 Закону України "Про концесію" та пункту 11 Порядку проведення конкурсу з визначення приватного партнера для здійснення державно-приватного партнерства щодо об'єктів державної, комунальної власності та об'єктів, які належать Автономній Республіці Крим, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.04.2011 № 384 (із змінами),

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Порядок конкурсного відбору незалежних експертів, що додається.
2. Департаменту інвестицій забезпечити в установленому законодавством порядку подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.
3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.
4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України Новікову І. Ю.

Міністр

Ігор ПЕТРАШКО



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



3903-04/70692-03 від 27.11.2020
13:21:17

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства розвитку
економіки, торгівлі та сільського
господарства України

№ _____

ПОРЯДОК конкурсного відбору незалежних експертів

Загальні положення

1. Цей Порядок визначає механізм залучення державним партнером (концесієдавцем) незалежних експертів для надання послуг, які полягають у наданні роз'яснень, рекомендацій, консультацій та висновків з питань, що потребують спеціальних знань, під час проведення конкурсу з визначення приватного партнера (концесійного конкурсу).

2. У цьому Порядку терміни вживаються у такому значенні:

1) договір про надання послуг незалежного експерта – договір, що укладається між замовником та незалежним експертом, яким визначаються зобов'язання сторін у процесі надання послуг державному партнеру (концесієдавцю) під час проведення конкурсу з визначення приватного партнера (концесійного конкурсу), а також порядок та строки оплати послуг незалежного експерта;

2) замовник – державний партнер (концесієдавець);

3) незалежний експерт – особа, яка відповідає встановленим вимогам, володіє спеціальними знаннями у певній галузі та може надати роз'яснення, рекомендації, консультації, висновки з питань, що потребують таких спеціальних знань, під час проведення конкурсу з визначення приватного партнера (концесійного конкурсу) і за договором про надання послуг незалежного експерта залучається до роботи конкурсної комісії з правом дорадчого голосу;

4) процедура відбору – визначення незалежного експерта для надання



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00



3903-04/70692-03 від 27.11.2020
13:21:17

нера

(концесійного конкурсу) шляхом проведення закупівель відповідно до Закону України "Про публічні закупівлі" з урахуванням особливостей, визначених цим Порядком;

5) учасник процедури відбору – фізична особа - резидент або нерезидент або фізична особа-підприємець, яка подала тендерну пропозицію або взяла участь у переговорах у разі застосування переговорної процедури закупівлі.

Інші терміни, які використовуються в цьому Порядку, вживаються у значенні, визначеному законами України "Про концесію", "Про державно-приватне партнерство" та "Про публічні закупівлі".

3. Незалежними експертами не можуть бути:

1) громадяни держави, визнаної Верховною Радою України державою-агресором, або особи, які перебувають у трудових чи інших договірних відносинах з такими громадянами;

2) засновники, учасники юридичних осіб, які подали заявку або залучені як радники, або особи, пов'язані з ними відносинами контролю, а також особи, які перебувають у трудових чи інших договірних відносинах з такими юридичними особами;

3) особи, визначені частиною першої статті 17 Закону України "Про публічні закупівлі".

Особи, залучені до роботи конкурсної комісії як незалежні експерти, не можуть залучатися як радники у рамках одного й того ж проекту, що здійснюється на умовах державно-приватного партнерства (концесії).

4. Незалежні експерти можуть залучатися державним партнером (концесієдавцем) до роботи конкурсної комісії на підставі договору з правом дорадчого голосу.

Порядок відбору незалежного експерта

5. Відбір незалежного експерта для надання послуг державному партнеру (концесієдавцю) під час проведення конкурсу з визначення приватного партнера (концесійного конкурсу) проводиться із застосуванням процедури

відкритих торгів або переговорної процедури закупівлі відповідно до Закону України "Про публічні закупівлі" з урахуванням цього Порядку.

6. При відборі незалежних експертів замовник застосовує один або декілька кваліфікаційних критеріїв, установлених частиною другою статті 16 Закону України "Про публічні закупівлі", з урахуванням предмета закупівлі.

7. Переможцем процедури відбору визначається учасник, тендерна пропозиція якого відповідає усім критеріям та умовам, що визначені у тендерній документації, і визнана найбільш економічно вигідною, та якому замовник повідомив про намір укласти договір про надання послуг незалежного експерта, або учасник, якому замовник повідомив про намір укласти договір про надання послуг незалежного експерта за результатами застосування переговорної процедури закупівлі у випадках, визначених Законом.

Оплата послуг незалежного експерта

8. Оплата послуг незалежного експерта здійснюється замовником за рахунок коштів державного та/або місцевого бюджетів, що надійшли від сплати відповідних реєстраційних внесків претендентами конкурсів з визначення приватного партнера (концесійних конкурсів), та інших джерел не заборонених законодавством.

Укладення договору про надання послуг незалежного експерта

9. Договір про надання послуг незалежного експерта укладається замовником з переможцем процедури відбору.

10. Сторонами договору про надання послуг незалежного експерта є державний партнер (концесієдавець) та незалежний експерт.

**Директор департаменту
інвестицій**

Юлія СКУБАК

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського
господарства України “Про затвердження Порядку конкурсного відбору
незалежних експертів”

I. Визначення проблеми

Одним із інструментів, що дозволить залучити в державний сектор економіки додаткові інвестиційні ресурси та сприятиме розвитку партнерських відносин держави та бізнесу, є державно-приватне партнерство, яке в сьогоdnішніх умовах розвитку економіки нашої країни є актуальною формою співробітництва між державними та приватними партнерами, нагальною вимогою сьогоdnення.

Широке розповсюдження державно-приватного партнерства у світі підтверджується статистичними даними European PPP Expertise Centre (EPEC), відповідно до яких в країнах ЄС лише за 2019 рік було укладено 29 угод державно-приватного партнерства на суму близько 10 млрд. євро.

За даними центральних та місцевих органів виконавчої влади в Україні станом на 1 січня 2020 року на засадах державно-приватного партнерства укладено 187 договорів, з яких реалізується 52 договори (34 – договорів концесії, 16 – договорів про спільну діяльність, 2 – інші договори).

Найпоширенішою в світі формою державно-приватного партнерства є концесія, яка, зокрема, є одним з важливих методів поліпшення ефективності інфраструктури, швидким і привабливим для держави способом залучення інвестицій в економіку. Держава поступово відмовляється від неефективних методів господарювання, передаючи функції управління державною власністю приватного сектору, який, в свою чергу, привносить у виробництво досвід, знання, ноу-хау, здійснює капіталовкладення, мінімізує ризики для забезпечення успішності реалізації проектів.

Підготовка якісного проекту, що здійснюється на умовах державно-приватного партнерства, у тому числі концесії, потребує значних фінансових, людських та інтелектуальних затрат, використання вітчизняного та світового досвіду у цій сфері.

В той же час, важливим етапом підготовки проектів, що здійснюються на умовах державно-приватного партнерства, у тому числі концесії, є проведення конкурсу з визначення приватного партнера (концесійного конкурсу). Від правильності підготовки конкурсної документації та оцінки конкурсних пропозицій (заявок) залежить в подальшому вибір приватного партнера (концесіонера), який забезпечить найбільшу ефективність реалізації проекту.

У зв'язку з цим, дуже часто спектр питань, який потрібно охопити в рамках проведення конкурсу з визначення приватного партнера (концесійного конкурсу), виходить за рамки досвіду багатьох державних посадових осіб, що стосується всіх аспектів проекту, починаючи з технічних аспектів і закінчуючи фінансовими, юридичними.

Тому для проектів, які потребують спеціальних знань у певній галузі державному партнеру (концесіодавець) під час проведення конкурсу з визначення приватного партнера (концесійного конкурсу) є необхідність залучення незалежного експерта, який відповідає встановленим вимогам та володіє спеціальними знаннями у



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00



3903-04/70692-03 від 27.11.2020
13:21:17

певній галузі, може надати роз'яснення, рекомендації, консультації, висновки з питань, що потребують таких спеціальних знань, під час проведення конкурсу з визначення приватного партнера (концесійного конкурсу).

Саме тому в рамках реформування українського концесійного законодавства Законом України “Про концесію” було передбачено можливість залучення незалежних експертів.

Зокрема, частиною сьомою статті 7 Закону України “Про концесію” передбачено, що незалежні експерти можуть залучатися концесієдавцем до роботи конкурсної комісії на підставі договору з правом дорадчого голосу.

Незалежними експертами не можуть бути:

громадяни держави, визнаної Верховною Радою України державою-агресором, або особи, які перебувають у трудових чи інших договірних відносинах з такими громадянами;

засновники, учасники юридичних осіб, які подали заявку на участь у концесійному конкурсі або залучені як радники, або особи, пов'язані з ними відносинами контролю, а також особи, які перебувають у трудових чи інших договірних відносинах з такими юридичними особами.

Особи, залучені до роботи конкурсної комісії як незалежні експерти, не можуть залучатися як радники у рамках одного й того самого проекту, що здійснюється на умовах концесії.

Порядок конкурсного відбору незалежних експертів встановлюється органом з державно-приватного партнерства (Мінекономіки) на конкурсних засадах.

Також відповідно до пункту 11 Порядку проведення конкурсу з визначення приватного партнера для здійснення державно-приватного партнерства щодо об'єктів державної, комунальної власності та об'єктів, які належать Автономній Республіці Крим, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.04.2011 № 384 (із змінами) до роботи комісії на підставі договору з державним партнером з правом дорадчого голосу можуть залучатися незалежні експерти.

Незалежні експерти обираються державним партнером на конкурсних засадах у порядку, встановленому Мінекономіки.

Слід відмітити, що до прийняття Закону України “Про концесію” до конкурсних комісій могли бути залучені експерти. В той же час, порядку їх залучення не було встановлено на законодавчому рівні. У зв'язку з цим, виникла необхідність прийняти відповідний наказ Мінекономіки для врегулювання процедури відбору незалежного експерта.

Прийняття відповідного нормативного акту сприятиме підвищенню ефективності діяльності конкурсних комісій, що створюються державними партнерами (концесієдавцями) для вибору приватних партнерів (концесіонерів) для реалізації проектів, що здійснюються на умовах державно-приватного партнерства, у тому числі концесії, та забезпечить захист публічного інтересу. В свою чергу, це призведе до вибору більш ефективного приватного партнера (концесіонера).

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	так	
Держава	так	
Суб'єкти господарювання,	так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	

Проблема обумовлена чинними правовими нормами, а тому не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання є затвердження Порядку конкурсного відбору незалежних експертів (далі – Порядок), який необхідний для практичної реалізації Закону України “Про концесію”.

Порядком визначено механізм залучення державним партнером (концесієдавцем) незалежних експертів для надання послуг, які полягають у наданні роз'яснень, рекомендацій, консультацій та висновків з питань, що потребують спеціальних знань, під час проведення конкурсу з визначення приватного партнера (концесійного конкурсу).

Учасниками процедури відбору є фізичні особи - резиденти або нерезиденти або фізичні особи-підприємці, які подали тендерну пропозицію або взяла участь у переговорах у разі застосування переговорної процедури закупівлі.

В той же час, незалежними експертами не можуть бути:

Незалежними експертами не можуть бути:

1) громадяни держави, визнаної Верховною Радою України державою-агресором, або особи, які перебувають у трудових чи інших договірних відносинах з такими громадянами;

2) засновники, учасники юридичних осіб, які подали заявку або залучені як радники, або особи, пов'язані з ними відносинами контролю, а також особи, які перебувають у трудових чи інших договірних відносинах з такими юридичними особами;

3) особи, визначені частиною першої статті 17 Закону України “Про публічні закупівлі”.

Згідно з Порядком, відбір незалежного експерта для надання послуг під час проведення конкурсу з визначення приватного партнера (концесійного конкурсу) проводиться із застосуванням процедури відкритих торгів або переговорної процедури закупівлі відповідно до Закону України “Про публічні закупівлі” з урахуванням Порядку.

Переможцем процедури відбору визначається учасник, тендерна пропозиція якого відповідає усім критеріям та умовам, що визначені у тендерній документації, і визнана найбільш економічно вигідною.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Прийняття проекту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України “Про затвердження Порядку конкурсного відбору незалежних експертів” (далі – проект наказу)	Затвердження проекту Порядку надасть можливість залучати незалежних експертів з дотриманням принципів конкурентності, рівноправності, загальної доступності, гласності та незалежності, які гарантують вибір незалежного експерта, для надання послуг, що потребують спеціальних знань у певній галузі, що підвищить ефективність відбору приватного партнера (концесіонера).
Альтернатива 2. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутність Порядку, який відповідає діючому законодавству, гальмуватиме розвиток механізму державно-приватного партнерства (концесії) в частині залучення до роботи конкурсних комісій незалежних експертів, які володіють спеціальними знаннями у певній галузі та може надати роз’яснення, рекомендації, консультації, висновки з питань, що потребують таких спеціальних знань.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Прийняття проекту наказу	Державні партнери (концесієдавці) отримають чіткий механізм відбору незалежних експертів.	Під час застосування проекту Порядку у замовника (державного партнера/концесієдавця) виникатимуть додаткові витрати, пов’язані з відбором незалежних експертів. На проведення відбору одного незалежного експерта через електронну систему закупівель замовником в середньому буде витрачатися 53 години або 3 344,3 гривень (розрахунок наведений в додатку 2).
Альтернатива 2. Збереження ситуації, яка існує на цей час	X	Відсутність Порядку унеможливить залучення незалежних експертів до роботи конкурсних комісій, що може

		призвести до неефективного вибору приватного партнера (концесіонера).
--	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Прийняття проекту наказу	Громадяни (фізичні особи) отримають додаткову можливість зайнятості, зокрема, у якості незалежних експертів залучатися концесієдавцем до роботи конкурсної комісії на підставі договору з правом дорадчого голосу.	В одного учасника процедури відбору будуть виникати витрати, пов'язані з підготовкою тендерної пропозиції, на яку, в середньому, буде витрачатися 26,5 години або 1 758,28 гривень (розрахунок наведений в додатку 1).
Альтернатива 2. Збереження ситуації, яка існує на цей час	X	У зв'язку з відсутністю Порядку незалежні експерти не зможуть бути залучені до роботи конкурсних комісій.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Кожен проект, що здійснюється на умовах державно-приватного партнерства, у тому числі концесії, є унікальним та реалізується у певній сфері, яка має свою специфіку та свої особливості, а тому неможливо заздалегідь спрогнозувати потребу у незалежних експертів для конкурсних комісій.

Для розрахунку учасників процедури відбору взято в середньому по 5 учасників в рамках процедури відбору з урахуванням кількості проведених у 2019 році конкурсів з визначення приватного партнера (концесійного конкурсу) – 9 конкурсів.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	-	45	45
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	-	100	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Прийняття проекту наказу	Визначено механізм відбору незалежних експертів, що надасть змогу фізичним особам-підприємцям надавати роз'яснення,	В одного учасника процедури відбору будуть виникати витрати, пов'язані з підготовкою тендерної пропозиції, на

	рекомендації, консультації, висновки з питань, що потребують таких спеціальних знань, під час проведення конкурсу з визначення приватного партнера (концесійного конкурсу) на підставі договору про надання послуг незалежного експерта.	яку, в середньому, буде витрачатися 26,5 години або 1 758,28 гривень (розрахунок наведений в додатку).
Альтернатива 2. Збереження ситуації, яка існує на цей час	X	У зв'язку з відсутністю Порядку незалежні експерти не зможуть бути залучені до роботи конкурсних комісій.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Метою прийняття проекту наказу є затвердження Порядку конкурсного відбору незалежних експертів, яким визначається механізм залучення державним партнером (концесієдавцем) незалежних експертів для надання послуг, які полягають у наданні роз'яснень, рекомендацій, консультацій та висновків з питань, що потребують спеціальних знань, під час проведення конкурсу з визначення приватного партнера (концесійного конкурсу).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Прийняття проекту наказу	4	Проект Порядку відповідає нормам Закону України "Про концесію" та дозволить залучати незалежних експертів до роботи конкурсних комісій, що підвищить ефективність відбору приватного партнера (концесіонера).
Альтернатива 2. Збереження ситуації, яка існує на цей час	1	Відсутність Порядку унеможливить залучення незалежних експертів до роботи конкурсних комісій, що може призвести до неефективного вибору приватного партнера (концесіонера).

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Прийняття проекту наказу	Замовники (державні партнери/ концесієдавці) отримають чіткий механізм залучення незалежних експертів, оскільки проектом Порядку визначено механізм відбору незалежних експертів для надання послуг державному партнеру (концесієдавцю).	Під час застосування Порядку у замовника (державного партнера/концесієдавця) виникатимуть додаткові витрати, пов'язані з проведенням відбору незалежних експертів. При проведенні відбору незалежних експертів через електронну систему закупівель замовником буде витрачатися в середньому 53 години або 3 344,3 гривень. В свою чергу, в учасників процедури відбору будуть виникати витрати, пов'язані з підготовкою тендерної пропозиції, на яку, в середньому, буде витрачатися 26,5 години або 1 758,28 гривень.	У рейтингу альтернативи посідає найвище місце, оскільки забезпечить досягнення цілі.
Альтернатива 2. Збереження ситуації, яка існує на цей час	X	Відсутність Порядку унеможливить залучення незалежних експертів до роботи конкурсних комісій, що може призвести до неефективного вибору приватного партнера (концесіонера).	У рейтингу альтернатива посідає останнє місце, оскільки не забезпечує досягнення цілей.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Прийняття проекту наказу	Обрана альтернатива в повній мірі сприятиме залученню незалежних експертів до роботи конкурсних комісій відповідно	Не прогнозується негативний вплив зовнішніх чинників на дію даного проекту наказу

	до діючих норм законодавства.	
Альтернатива 2. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Ситуація, що існує, перешкоджає реалізувати норми Закону України “Про концесію” та Порядку проведення конкурсу з визначення приватного партнера для здійснення державно-приватного партнерства щодо об’єктів державної, комунальної власності та об’єктів, які належать Автономній Республіці Крим, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.04.2011 № 384 (із змінами), стосовно можливості залучення незалежних експертів.	X

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

Метою проекту наказу є затвердження проекту Порядку, який необхідний для практичної реалізації Закону України “Про концесію” та Порядку проведення конкурсу з визначення приватного партнера для здійснення державно-приватного партнерства щодо об’єктів державної, комунальної власності та об’єктів, які належать Автономній Республіці Крим, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.04.2011 № 384 (із змінами).

Порядком визначено механізм залучення державним партнером (концесієдавцем) незалежних експертів для надання послуг, які полягають у наданні роз’яснень, рекомендацій, консультацій та висновків з питань, що потребують спеціальних знань, під час проведення конкурсу з визначення приватного партнера (концесійного конкурсу).

Згідно з Порядком, відбір незалежного експерта для надання послуг під час проведення конкурсу з визначення приватного партнера (концесійного конкурсу) проводиться із застосуванням процедури відкритих торгів або переговорної процедури закупівлі відповідно до Закону України “Про публічні закупівлі” з урахуванням Порядку.

Переможцем процедури відбору визначається учасник, тендерна пропозиція якого відповідає усім критеріям та умовам, що визначені у тендерній документації, і визнана найбільш економічно вигідною.

Затвердження цього Порядку надасть можливість залучати професійних та досвідчених незалежних експертів, які мають спеціальні знання та навички у певній галузі, до роботи конкурсних комісій, що буде гарантією успішної їх реалізації і стане запорукою розвитку інфраструктури та економіки країни.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

1) дії органів державної влади – провести погодження проекту регуляторного акта із заінтересованими центральними органами виконавчої влади; забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті Мінекономіки та направлення інформаційних листів до центральних та місцевих органів виконавчої влади; подати проект регуляторного акта на державну реєстрацію до Мін'юсту;

2) дії суб'єктів господарювання – ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет); враховувати норми регуляторного акту при підготовці тендерних пропозицій учасниками процедури відбору.

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми, є прийняття регуляторного акта.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Здійснено розрахунок витрат на адміністрування регулювання для державного органу, який здійснює відбір незалежних експертів (додаток).

Оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва, а саме мікропідприємництва, складає 100 відсотків, здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва - Тест малого підприємництва (додаток).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Даний проект регуляторного акта – наказ Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України “Про затвердження Порядку конкурсного відбору незалежних експертів”, набере чинності після державної реєстрації.

Строк дії регуляторного акта не обмежений.

Доповнення та зміни до регуляторного акта будуть вноситися після внесення відповідних змін до чинного законодавства України та, в разі потреби, за підсумками аналізу відстеження його результативності. Перегляд положень регуляторного акта, його скасування, відміна чи внесення до нього змін здійснюватиметься у відповідності з вимогами Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись шляхом збору та аналізу статистичних даних стосовно таких показників:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта (учасники процедури відбору);

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта;

кількість проведених конкурсів з визначення приватного партнера (концесійних конкурсів) із залученням незалежних експертів;

кількість укладених договорів про надання послуг незалежного експерта.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання – високий. Проект акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено для громадського обговорення на офіційному веб-сайті Мінекономіки.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності в строки, установлені статтею 10 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через один рік після набрання чинності регуляторного акта, шляхом проведення моніторингу виконання концесійних договорів на підставі щорічних звітів концесіодавців про виконання зазначених договорів.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через два роки після набрання чинності, шляхом збору статистичних даних та аналізу аналогічних показників, встановлених під час базового відстеження.

Періодичне відстеження здійснюється один раз на три роки після закінчення заходів повторного відстеження.

У відповідному відстеженні братимуть участь такі цільові групи: замовники та учасники процедури відбору.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати департамент інвестицій Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України.

**Міністр розвитку економіки, торгівлі
та сільського господарства України**

Ігор ПЕТРАШКО

_____ 2020 р.

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації з представниками мікропідприємництва не проводились, оскільки кожен проект, що здійснюється на умовах державно-приватного партнерства, є унікальним та реалізується у певній сфері, яка має свою специфіку та свої особливості, а тому неможливо заздалегідь спрогнозувати потребу стосовно незалежних експертів, необхідних для підготовки проекту у відповідній сфері діяльності.

В той же час, оскільки Порядком передбачений відбір незалежних експертів із застосуванням процедури відкритих торгів або переговорної процедури закупівлі відповідно до Закону України "Про публічні закупівлі", перелік процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, визначений згідно з передбаченими законодавчими нормами.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 45, які всі є суб'єктами мікропідприємництва.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання), гривень	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років, гривень
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула: кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула: прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на</i>	0	0	0

	одиночку обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	0	X	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	45	0	225
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	0	X	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм	0	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта	0	0	0

	<i>малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>			
11	Процедури офіційного звітування <i>Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів - окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i>	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити) *	1 758,28	0	X**
14	Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	1 758,28	X	X**
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	45	0	225
16	Сумарно, гривень <i>Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	79 122,6	X	395 613,0

* Додаток 1 до М-тесту (Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання).

** - незалежний експерт для проекту обирається одноразово, а не щорічно.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємств)	Планові витрати часу на процедуру, годин	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), гривень	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання*** (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	0	0	0	0	0
камеральні	0	0	0	0	0
виїзні	0	0	0	0	0
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):****	53	63,1	1	9*****	30 098,7
Разом за рік	X	X	X	X	30 098,7
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	150 493,5

*** Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

**** Додаток 2 до М-тесту (Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів держави).

***** Для розрахунку взяли лише тих учасників відбору, які були відібрані в якості незалежних експертів, тобто 9 суб'єктів господарювання з 45 суб'єктів, які брали участь (відповідає кількості конкурсів – 9 конкурсів), оскільки процедури, зазначені в Додатку 2, здійснюються державним органом разово.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	79 122,6	395 613,0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	79 122,6	395 613,0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	30 098,7	150 493,5
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	109 221,3	546 106,5

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Виходячи з оцінки сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (за перший рік регулювання та за п'ять років), відсутня потреба у вирівнюванні питомої вартості адміністративного навантаження між суб'єктами великого, середнього та малого підприємництва, оскільки суб'єкти мікропідприємництва складають 100 відсотків питомої ваги суб'єктів господарювання.

В той же час, Порядком передбачений відбір незалежних експертів із застосуванням процедури відкритих торгів або переговорної процедури закупівлі відповідно до Закону України "Про публічні закупівлі", який визначає правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об'єднаних територіальних громад. Згаданим Законом визначений чіткий перелік послідовних процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання в повному обсязі, а тому не може бути спрощений та/або скорочений.

**Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання
(учасник процедури відбору відповідно до пункту 2 проекту Порядку)**

Етапи (дії, які вчиняє учасник)	Затрати учасника під час проведення відбору (години)	Затрати учасника під час проведення відбору (гривні*)
Вивчення в електронній системі закупівель (ЕСЗ) річних планів закупівель	1	66,35**
Підготовка тендерної пропозиції (ТП)	8	530,80
Подання ТП через ЕСЗ	1	66,35
Запитання стосовно умов тендерної документації (ТД)/ вимог до предмета закупівлі	0,5	33,18
Внесення змін до ТП/П та завантаження в ЕСЗ	1,5	99,52
Аукціон	0,5	33,18
Надання замовнику документів щодо підтвердження відповідної кваліфікації	2	132,70
Оформлення та подання скарги до органу оскарження	8	530,80
Участь в засіданні органу оскарження	2	132,70
Підписання договору про надання послуг незалежного експерта	2	132,70
ВСЬОГО	26,5	1758,28

* розрахунок здійснено з урахуванням середньої зарплати фахівця із закупівель 11 148 гривень (<https://ua.trud.com/salary/2/78661.html>)

** 66,35 = (11 148 гривень/21 робочий день/8 годин), де 21 робочий день (середня кількість робочих днів у місяці) = 251 робочих днів у 2020 році/12 місяців; 8 годин – середня тривалість робочого дня.

**Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів держави
(замовник відповідно до пункту 2 проекту Порядку)**

Етапи (дії, які вчиняє замовник)	Затрати замовника під час проведення відбору (години)	Затрати замовника під час проведення відбору (гривні*)
Внесення інформації про закупівлю до річного плану	0,5	31,55
Підготовка тендерної документації (ТД)	24	1 514,40
Розміщення оголошення про закупівлю в електронній системі закупівель (ЕСЗ)	1	63,10**
Надання відповіді на запитання	0,5	31,55
Внесення змін в ТД/до оголошення про закупівлю	1,5	94,65
Проведення розгляду тендерної пропозиції (ТП)	8	504,80
Прийняття рішення про намір укласти договір про надання послуг незалежного експерта	1	63,10
Надання пояснень (документів) органу оскарження	3	189,30
Прийняття рішення про відміну рішення про намір укласти договір про надання послуг незалежного експерта	1	63,10
Повторне проведення розгляду тендерної пропозиції (ТП)	8	504,80
Підписання договору про надання послуг незалежного експерта	3	189,30
Оприлюднення в ЕСЗ оголошення з відомостями про укладений договір надання послуг незалежного експерта	0,5	31,55
Розміщення в ЕСЗ повідомлення про внесення змін до договору про надання послуг незалежного експерта	0,5	31,55
Розміщення звіту про виконання договору про надання послуг незалежного експерта	0,5	31,55
ВСЬОГО	53	3 344,3

* розрахунок здійснено з урахуванням посадового окладу головного спеціаліста відповідно до схеми посадових окладів на посадах державної служби за групами оплати праці з урахуванням юрисдикції державних органів у 2020 році (у коефіцієнтах), затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 18 січня 2017 р. № 15 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 15 січня 2020 р. № 16).

** 63,10 гривень = (10 600 гривень/21 робочий день/8 годин), де 21 робочий день (середня кількість робочих днів у місяці) = 251 робочих днів у 2020 році/12 місяців; 8 годин – середня тривалість робочого дня.