



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Вільшанська сільська рада
Недригайлівського району
Сумської області**

вул. Київський шлях, 1а, с. Вільшана,
Недригайлівський район, Сумська область,
42127

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Вільшанської сільської ради Недригайлівського району Сумської області «Про затвердження Положення та Регламенту центру надання адміністративних послуг Вільшанської сільської ради» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Вільшанської сільської ради Недригайлівського району Сумської області від 15.12.2020 № 02-26/1922.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії Вільшанської сільської ради з питань планування фінансів, бюджету та соціально – економічного розвитку, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити: Положення про центр надання адміністративних послуг Вільшанської сільської ради (далі – проект Положення), згідно з додатком 1; та Регламент центру надання адміністративних послуг Вільшанської сільської ради (далі – проект Регламенту), згідно з додатком 2.

Відповідно до частини десятої статті 12 Закону України «Про адміністративні послуги» положення про центр надання адміністративних послуг та його регламент затверджуються органом, який прийняв рішення про утворення центру. Кабінет Міністрів України затверджує примірне положення про центр надання адміністративних послуг та його регламент.

Примірне положення про центр надання адміністративних послуг затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 20.02.2013 № 118 (далі – Примірне положення).

Розділом 6 «Державні реєстратори» проекту Положення визначені основні завдання державних реєстраторів, серед яких, зокрема, прийняття від суб'єкта господарювання д

Державна регуляторна служба України
ВІХ №183/0/20-21 від 20.01.2021

документів дозвільного відповідним регіональним



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВІХ №183/0/20-21 від 20.01.2021
Кучер Олексій Володимирович
КЕП Кучер Олексій Володимирович
58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

Леонідович



та/або місцевим дозвільним органам; видача оформлених регіональними та місцевими дозвільними органами суб'єкту господарювання документів дозвільного характеру тощо.

Водночас Законом України від 12.02.2015 № 191 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення умов ведення бізнесу (дерегуляція)» внесені зміни, зокрема, до статті 1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», якими виключено визначення «регіональні та місцеві дозвільні органи».

Враховуючи зазначене, а також те, що Примірним положенням не передбачено положень щодо здійснення діяльності в центрі надання адміністративних послуг державних реєстраторів, розділ 6 «Державні реєстратори» проекту Положення пропонуємо виключити. Також по тексту проекту Положення пропонуємо слова «державні реєстратори» в усіх відмінках замінити на «адміністратори», як це передбачено Примірним положенням.

Примірний регламент центру надання адміністративних послуг затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2013 № 588 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 14.08.2019 № 714) (далі – Примірний регламент).

Водночас зміст та наповнення проекту Регламенту не у повній мірі узгоджується з положеннями Примірного регламенту, зокрема у такому.

1. У пункті 1.1. розділу 1 проекту Регламенту пропонуємо слова «працівники Центру» замінити словами «адміністратори Центру», як це передбачено Примірним регламентом.

2. Пункт 2.1. проекту Регламенту пропонуємо доповнити абзацом такого змісту: «На вході до приміщення (будівлі) розміщуються вивіска з найменуванням центру та табличка з інформацією про його місцезнаходження, графік роботи тощо.»

3. Зміст пунктів 2.2., 2.3. та 2.4. розділу 2 проекту Регламенту пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 5 Примірного регламенту.

Крім того необхідно враховувати зміни, внесені постановами Кабінету Міністрів України від 22.09.2016 № 652 та від 04.08.2019 № 714 до Примірного регламенту, відповідно до яких, зокрема, слова «осіб з обмеженими фізичними можливостями» замінено на «осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення», передбачено утворення територіальних підрозділів центру, віддалених робочих місць адміністраторів та інших питань порядку організації роботи центру надання адміністративних послуг.

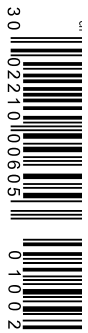
4. Положення пункту 2.5. проекту Регламенту пропонуємо привести у відповідність до норм пункту 12 Примірного регламенту, вказавши повний перелік інформації, розміщеної на інформаційних стендах (або інформаційних терміналах).

5. Пункт 2.6. проекту Регламенту пропонуємо доповнити нормами пунктів 7-11, 13-16 Примірного регламенту.

6. Зміст пунктів 4.1. та 4.2. розділу 4 проекту Регламенту пропонуємо привести у відповідність до положень пунктів 19, 20 Примірного регламенту.

7. Пропонуємо у пункті 4.3. проекту Регламенту замінити слово «повною» на слово «вичерпною», що буде відповідати пункту 21 Примірного регламенту.

8. У пункті 4.4. розділу 4 проекту Регламенту після слів «...аналогічний способу звернення.» пропонуємо доповнити словами «або в іншій вибраній суб'єктом звернення способ.»», що відповідатиме положенням пункту 22 Примірного регламенту.



9. Пункт 5.2. розділу 5 проекту Регламенту після слів «...шляхом особистого звернення до Центру.» пропонуємо доповнити словами «з використанням телефонного зв'язку та/або електронної реєстрації на веб-сайті центру (сторінки на веб-сайті Вільшанської сільської ради).», що буде відповідати пункту 25 Примірного регламенту.

10. Пропонуємо замінити у всіх відмінках слова «через законного представника» на слова «через представника (законного представника)» у пунктах 6.2., 6.3. та 8.3. проекту Регламенту, а також доповнити пункт 6.2. проекту Регламенту абзацом такого змісту: «Заява для отримання адміністративної послуги в електронній формі подається через Єдиний державний портал адміністративних послуг, у тому числі через інтегровані з ним інформаційні системи державних органів та органів місцевого самоврядування.».

11. Пункт 6.8. розділу 6 проекту Регламенту після слів «...чи іншими засобами телекомунікаційного зв'язку.» пропонуємо доповнити словами «або поштовим відправленням.», що буде відповідати пункту 37 Примірного регламенту.

12. З метою уникнення дублювання положень в тексті регуляторного акта, пропонуємо положення пункту 6.1 розділу 6 проекту Регламенту замінити положеннями пунктів 6.10 та 6.11 цього ж розділу проекту Регламенту.

13. У пункті 7.2. розділу 7 проекту Регламенту пропонуємо врахувати вимоги пункту 41 Примірного регламенту.

14. Для приведення положень регуляторного акта у відповідність до норм Примірного регламенту, пропонуємо викласти пункт 7.4. проекту Регламенту у такій редакції: «Контроль за дотриманням суб'єктами надання адміністративних послуг строків розгляду справ та прийняття рішень здійснюється адміністраторами центру відповідно до розподілу обов'язків за рішенням керівника центру.», а абзац четвертий пункту 7.5. у такій редакції: «У разі виявлення факту порушення вимог законодавства щодо розгляду справи (строків надання адміністративної послуги тощо) адміністратор центру невідкладно інформує про це керівника центру.».

15. Друге речення пункту 8.3. проекту Регламенту пропонуємо привести у відповідність до вимог абзацу другого пункту 47 Примірного регламенту.

16. Пропонуємо виключити друге речення пункту 8.5. проекту Регламенту, положення якого не передбачені Примірним регламентом.

17. Перше речення пункту 8.7. проекту Регламенту пропонуємо привести у відповідність до вимог абзацу першого пункту 51 Примірного регламенту.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішення існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі I АРВ розробник не оцінив важливість проблеми, яку пропонується вирішити шляхом державного регулювання, зокрема, не навів даних у кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб, а також, не охарактеризував та не оцінив сфери, на які проблема справляє найбільший негативний



вплив.

У розділі II АРВ задекларовані розробником цілі державного регулювання сформульовані загальними критеріями, без визначення числових показників, що у подальшому не надасть можливості визначити ступінь їх досягнення запропонованим регулюванням.

У розділі III АРВ розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не зазначив та не порівняв вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

У розділі VIII АРВ недотримані вимоги пункту 10 Методики, зокрема розробником не наведені всі обов'язкові показники результативності регуляторного акта. Згідно із пунктом 10 Методики, прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, обов'язковими з яких повинні бути: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Розділ IX АРВ не містить інформації щодо конкретних періодів проведення базового та повторного відстеження результативності дії регуляторного акта, що не узгоджується з вимогами Методики.

У пункті 1 Тесту малого підприємництва розробником не зазначені місця проведених консультацій (робочих зустрічей) з представниками малого підприємництва, не наведені інформаційні дані про їх учасників, не зазначена оцінка з боку підприємницької громадськості на запропоновані регулювання.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Вільшанської сільської ради Недригайлівського району Сумської області «Про затвердження Положення та Регламенту центру надання адміністративних послуг Вільшанської сільської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до нього – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

