



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

### РІШЕННЯ

#### про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення у сфері гідрометеорологічної діяльності» (далі – проект закону), а також документи, що додаються до проекту закону, подані листом Державної служби України з надзвичайних ситуацій від 28.12.2020 № 04-18953/291.

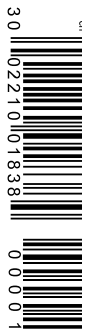
За результатами проведеного аналізу проекту закону та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику), Державна регуляторна служба України

#### встановила:

згідно з інформацією, наведеною в розділі II наданого до проекту закону Аналізу регуляторного впливу, основними цілями державного регулювання, які намагається досягнути розробник слід вважати вдосконалення діяльності, пов'язаною зі здійсненням державного нагляду та встановлення штрафних санкцій за правопорушення, пов'язані з вимогами законодавства у сфері гідрометеорологічної діяльності, здійснення суб'єктом господарювання такої діяльності без декларації про провадження, невиконання приписів щодо усунення порушень вимог законодавства у сфері гідрометеорологічної діяльності тощо.

Наслідком запропонованих проектом закону змін розробник очікує удосконалення процедур та механізмів здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням та виконанням законодавства України у сфері гідрометеорологічної діяльності.

Однак, проект регуляторного акта не може бути погоджений ДРС у наданій редакції з огляду на таке.



АСУД "ДОК ПРОФ З"

РІШЕННЯ № 42 від 26.01.2021  
Кучер Олексій Володимирович  
КЕП Кучер Олексій Володимирович  
58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

РІШЕННЯ № 42 від 26.01.2021



Підпунктом 1 пункту 1 першої проекту закону передбачається доповнити Кодекс України про адміністративні правопорушення новими статтями 175-3 та 175-4. При цьому редакцією статті 175-3 пропонується встановити відповідальність за порушення встановлених законодавством загальних вимог у сфері гідрометеорологічної діяльності. При цьому, редакцією статті 175-4 запроваджується відповідальність за суб'єкта господарювання за здійснення господарської діяльності без зареєстрованої декларації про провадження господарської діяльності у сфері гідрометеорологічної діяльності в випадках, коли подання такої декларації є обов'язковим.

Одночасно, пропонується запровадити статтю 244-24, якою надати право Центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері гідрометеорологічної діяльності розглядати справи про адміністративні правопорушення, пов'язані, зокрема, із здійсненням суб'єктом господарювання гідрометеорологічної діяльності без відповідної декларації.

При цьому, в якості обґрунтування запропонованих новацій розробник посилається на необхідність приведення у відповідність статей 18, 19 та 25 Закону України «Про гідрометеорологічну діяльність» від 18.02.1999 р. № 443.

Натомість, за результатами аналізу положень вказаних статей зазначеного Закону України було з'ясовано, що вони жодним чином не містять приписів щодо запровадження або обов'язкової наявності декларацій про провадження господарської діяльності у сфері гідрометеорологічної діяльності.

Таким чином положення проекту закону фактично запроваджують відповідальність зі встановленням її розмірів в умовах відсутнього законодавчо закріпленого об'єкта правопорушення, який би мав причинний зв'язок із положеннями Закону України «Про гідрометеорологічну діяльність».

Поряд з цим, якщо порівняти редакцію в межах однієї статті 175-4 то можна побачити, що назва статті містить словосполучення «декларація про провадження господарської діяльності у сфері гідрометеорологічної діяльності».

Водночас, перший абзац цієї статті оперує словосполученням «зареєстрована декларація про провадження господарської діяльності у сфері гідрометеорологічної діяльності, для якого подання такої декларації є обов'язковим».

При цьому редакція статті 244-24 проекту закону знову говорить лише про декларацію про провадження господарської діяльності у сфері гідрометеорологічної діяльності без вказівок на необхідність її реєстрації та випадки обов'язкового застосування.

Отже, з наведеного вбачається наступне.

Зміст положень проекту закону містить різний опис об'єкту застосування права, як найменш, в розрізі диспозиція/санкція.



Опис диспозиційного випадку за наявності якого застосуватиметься санкція містить додаткові уточнюючі обставини, як то «зареєстрована» та дискреційні випадки застосування (у разі необхідності подання), виникнення та походження яких жодним чином не простежується з редакції проекту закону та доданих разом з нею супровідних документів.

Крім того, адекватність змісту статті 175-3 є сумнівною, оскільки вона апелює до загального законодавства у сфері гідрометеорологічної діяльності без належним чином доведеного факту того, що в цієї галузі визначені усі без виключення види порушень, а притягнення до відповідальності за них процесуально регламентовано та унормовано.

Таким чином норми проекту закону є такими, що не повною мірою узгоджуються з діючими регуляторними актами, а викладення положень проекту закону в спосіб, який не в повній мірі корелюється із змістовним та смисловим навантаженням, або містить додаткові дискреційні конструкції на практиці призведе до неоднозначного для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту постанови не повною мірою відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 із відповідними змінами і доповненнями (далі – Методика).

Згідно з приписами, Закону про регуляторну політику та Методики, Аналіз регуляторного впливу (АРВ) – це інформативно-аналітичний документ, який дає систематизовану оцінку регулюванню та містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття відповідного регуляторного акта; аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики.

Натомість у представленому АРВ розробником не чітко визначено, як саму проблему, так й дієвість її розв'язання за допомогою обраного регуляторного механізму.

Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

В зв'язку з вище зазначеним, прийняття проекту закону здійснюється не у відповідності з визначеним статтею 4 Закону про регуляторну політику принципами: *адекватності* – відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив та



*ефективності* - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Також порушено вимоги статті 5 цього Закону щодо недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти та викладення положень регуляторного акта у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта.

Крім цього, проект закону також не відповідає вимогам статті 8 Закону про регуляторну політику в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики.

Керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

**вирішила:**

відмовити в погодженні проекту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення у сфері гідрометеорологічної діяльності».

**Голова Державної  
регуляторної служби України**

**Олексій КУЧЕР**

