



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України (далі – Міндовкілля) «Про затвердження Порядку створення та ведення Єдиного державного реєстру операторів контрольованих речовин» (далі – проект наказу), а також документи, що додаються до проекту наказу, повторно подані листом Міндовкілля від 07.12.2020 № 25/1-10/11129-20.

За результатами проведеного аналізу проекту наказу та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику), Державна регуляторна служба України

встановила:

доопрацьованим проектом наказу пропонується затвердити Порядок створення та ведення Єдиного державного реєстру операторів контрольованих речовин.

Однак, проект регуляторного акта не може бути погоджений ДРС у наданій редакції з огляду на те, що повторно надана редакція не враховує зауважень, які надавалися під час попереднього розгляду проекту наказу та відображені у рішенні про відмову в погодженні проекту регуляторного акта № 471 від 05.08.2020 (далі – Рішення № 471).

Зокрема в редакції проекту наказу щодо затвердження Порядку створення та ведення Єдиного державного реєстру операторів контрольованих речовин (далі – Порядок) залишаються норми, якими передбачається, що у реєстрації в Реєстрі або внесенні змін до відомостей, що містяться в Реєстрі, може бути

РІШЕННЯ № 10 від 11.01.2021

Гладун Євгеній Євгенійович



відмовлено у разі (пункт 13 Розділу III проекту наказу):

подання заявником неповного пакета документів або їх невідповідності вимогам пунктів 1 та 2 цього розділу;

виявлення в документах, поданих для внесення інформації до Реєстру, недостовірних відомостей;

коли на заявника поширюються спеціальні економічні та інші обмежувальні заходи (санкції) згідно із Законом України «Про санкції».

З цього приводу у Рішенні № 471 зазначалося, що пункт 11 розділу III проекту порядку не відповідає пункту 9 статті 4 Закону України від 12.12.2019 № 376 «Про регулювання господарської діяльності з озоноруйнівними речовинами та фторованими парниковими газами» (далі – Закон № 376).

Пунктом 9 статті 4 Закону № 376 встановлений виключний перелік підстав для відмови у реєстрації в Реєстрі.

За результатами аналізу цієї статті було з'ясовано, що для відмови у реєстрації в Реєстрі Закон № 376 передбачає лише дві підстави: подання суб'єктом господарювання неповного пакета документів для внесення інформації до Реєстру, визначених частиною шостою статті 4; виявлення в документах, поданих суб'єктом господарювання для внесення інформації до Реєстру, недостовірних відомостей.

Проте, незважаючи на зазначене, редакція проекту наказу, що повторно надана на погодження, продовжує містити норми щодо відмови у реєстрації в Реєстрі у разі коли на заявника поширюються спеціальні економічні та інші обмежувальні заходи (санкції) згідно із Законом України «Про санкції».

Таким чином, положення проекту наказу є такими, що не узгоджуються з чинними нормативно-правовими актами в частині встановлення додаткових підстав для відмови у реєстрації в Реєстрі.

Крім того, на адресу Державної регуляторної служби України надійшов лист від ПАТ «Крюківський вагонобудівний завод» від 23.12.2020 № 574-21/368 (копія листа додається), в якому надані зауваження та пропозиції до проекту наказу.

Відповідно до статті 9 Закону про регуляторну політику, усі зауваження та пропозиції щодо проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу, одержані протягом встановленого строку, підлягають обов'язковому розгляду розробником цього проекту. За результатами цього розгляду розробник проекту регуляторного акта повністю або частково враховує одержані зауваження та пропозиції або мотивовано їх відхиляє.

Водночас, зазначаємо, що один із ключових принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону про регуляторну політику – принцип прозорості та врахування громадської думки, передбачає відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у



встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

Таким чином, з метою дотримання зазначених вимог Закону про регуляторну політику, пропонуємо здійснити об'єктивний розгляд вищевказаного листа, та поінформувати суб'єкта господарювання, а також Державну регуляторну службу України, про його результати.

Враховуючи вищевикладене, проект наказу після доопрацювання продовжує залишатися таким, що порушує ключові принципи державної регуляторної політики, визначені статтею 4 Закону про регуляторну політику, зокрема:

адекватності – відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив;

збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави;

прозорості та врахування громадської думки – відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

Окрім того, проект наказу також не узгоджується із вимогами статті 5 Закону про регуляторну політику в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

Керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про затвердження Порядку створення та ведення Єдиного державного реєстру операторів контрольованих речовин».

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**

Євгеній ГЛАДУН, (044)-239-76-09



Олег МІРОШНІЧЕНКО