



**МІНІСТЕРСТВО
РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 278-83-90, тел. (044) 284-05-54,
278-82-90; e-mail: minregion@minregion.gov.ua, сайт: www.minregion.gov.ua;
код згідно з ЄДРПОУ 37471928

№ _____

на № _____

від _____

Державна регуляторна служба України

Міністерство розвитку громад та територій України направляє на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Переліку категорій будівельної продукції» (далі – проект постанови), розроблений на виконання абзацу другого підпункту 1 пункту 4 розділу VIII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про надання будівельної продукції на ринку», пункту 11 Плану заходів щодо реалізації Стратегії розвитку системи технічного регулювання на період до 2020 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 19.08.2015 № 844 та пункту 2 доручення Прем'єр-міністра України – Д. Шмигала від 26.10.2020 № 41013/1/1-20.

Просимо погодити проект постанови **протягом п'яти робочих днів.**

Додатки:

1. Проект постанови на 3 арк. в 1 прим.;
2. Пояснювальна записка на 3 арк. в 1 прим.;
3. Аналіз регуляторного впливу на 13 арк. в 1 прим.;
4. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.;
5. Копія оприлюдненого повідомлення на 2 арк. в 1 прим.

Заступник Міністра

В'ячеслав НЕГОДА

Олена Воскобійник,
Дмитро Мостепанюк
284 06 24



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1806453

Підписувач Негода В'ячеслав Андронович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000EA521D0029FA7A00
Дійсний з 05.11.2019 00:00:00 по 05.11.2021 00:00:00



№7/31/2205-21 від 16.02.2021



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від

2021 р. №

Київ

Про затвердження Переліку категорій будівельної продукції

Відповідно до абзацу другого підпункту 1 пункту 4 розділу VIII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про надання будівельної продукції на ринку» від 02 вересня 2020 року № 850-ІХ, Кабінет Міністрів України **постановляє:**

1. Затвердити Перелік категорій будівельної продукції, що додається.
2. Ця постанова набирає чинності з 03 квітня 2021 року.

Прем'єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ

ЗАТВЕРДЖЕНО

постановою Кабінету Міністрів України

від _____ 2021 р. № _____

Перелік категорій будівельної продукції

Код категорії	Назва категорії
1	Збірні бетонні вироби (в тому числі з важких, легких бетонів та ніздрюватих бетонів автоклавного твердіння)
2	Блоки дверні та віконні, віконниці (жалюзі), ворота та інша будівельна фурнітура
3	Мембрани, включаючи наливні, і комплекти (для гідро- та пароізоляції)
4	Теплоізоляційні матеріали. Комбіновані ізоляційні комплекти, системи
5	Опорні частини будівельних конструкцій. Кріпильні елементи (вироби) з'єднань будівельних конструкцій
6	Димарі, витяжні труби і пов'язана з ними продукція
7	Гіпс та гіпсові вироби
8	Геотекстиль, геомембрани та пов'язана з ними продукція
9	Навісні фасади, облицювання, структурне скління
10	Стаціонарні засоби пожежогасіння (сповіщення пожежної тривоги, стаціонарні засоби пожежогасіння, засоби контролю за вогнем і димом, засоби придушення вибуху)
11	Санітарні вироби
12	Пристрої для організації та регулювання дорожнього руху
13	Дерев'яні конструкції, елементи та допоміжні вироби
14	Панелі з деревини та елементи
15	Цемент, будівельне вапно та інші гідравлічні в'язучі речовини
16	Сталева арматура, сталеві арматури для попереднього напруження бетону (і допоміжна продукція). Комплекти для попереднього напруження
17	Продукція для кам'яної кладки та пов'язана з нею продукція. Штучні вироби для кам'яної кладки, розчини для мурування, допоміжні деталі

18	Інженерна продукція для очищення стічних вод
19	Покриття підлоги
20	Металеві конструкції і допоміжні деталі
21	Продукція для обробки внутрішніх і зовнішніх стін і стель. Комплекти внутрішніх перегородок
22	Покрівельні матеріали, світлопрозорі конструкції даху (ліхтарі), вікна горищ і допоміжна продукція. Комплекти даху
23	Дорожня будівельна продукція
24	Заповнювачі
25	Будівельні клеї
26	Продукція, що відноситься до бетону, будівельних розчинів і цементних розчинів
27	Опалювальні прилади для приміщень
28	Труби, резервуари і допоміжні деталі, які не контактують з питною водою (призначеною для використання людиною)
29	Будівельна продукція, що контактує з питною водою (призначеною для використання людиною)
30	Продукція з плоского скла, профільованого скла і склоблоків
31	Силові, контрольні кабелі і кабелі зв'язку та протипожежної сигналізації
32	Герметики для з'єднань
33	Кріплення
34	Будівельні комплекти, елементи та збірні елементи
35	Засоби пожежогасіння, блокування вогню та вогнезахисні засоби, вогнестримувальні засоби



АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту постанови «Про затвердження Переліку категорій будівельної продукції»

I. Визначення проблеми

Встановлення гармонізованих умов розміщення на ринку будівельних матеріалів шляхом імплементації Регламенту (ЄС) № 305/2011 Європейського Парламенту і Ради (далі – Регламент (ЄС) № 305/2011), яким скасовано Директиву Ради 89/106/ЄЕС (далі – Директива), передбачено Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про Асоціацію) та Планом заходів з виконання Угоди про асоціацію, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 р. № 1106.

Разом із тим, в Україні положення Директиви реалізовано постановами Кабінету Міністрів України від 20.12.2006 № 1764 «Про затвердження Технічного регламенту будівельних виробів, будівель і споруд» (далі – Технічний регламент)) та від 01.03.2006 № 240 «Про затвердження Правил підтвердження придатності нових будівельних виробів для застосування» (далі – Правила підтвердження придатності).

Натомість відповідно до норм законодавства Європейського Союзу (Регламенту (ЄС) № 305/2011) та українського законодавства, яким імplementовано цей регламент в національне законодавство (Закон України «Про надання будівельної продукції на ринку» (далі – Закон) будівельна продукція може розміщатися виробником на ринку лише за умови складанням ним декларації показників будівельної продукції (далі – декларація) та нанесення знака відповідності. Цим виробник бере на себе відповідальність щодо відповідності обов'язковим вимогам щодо такої продукції, встановленим законодавством та іншими технічними регламентами.

При цьому декларування показників будівельної продукції здійснюється виробником на підставі оцінювання стабільності експлуатаційних характеристик (виробничого контролю), яке своєю чергою проводиться відповідно до національних стандартів для цілей застосування Закону, що є ідентичними відповідним гармонізованим європейським стандартам (далі – національні стандарти) для певної категорії продукції.

Разом із тим є будівельна продукція (нова, інноваційна продукція), яка не охоплена або не повністю охоплена національними стандартами, а отже, для такої продукції відсутні відповідні (стандартизовані) системи та процедури оцінювання стабільності експлуатаційних характеристик.

Для таких випадків законодавством передбачено процедуру визначення відповідними органами (органами з визначення технічної прийнятності будівельної продукції) прийнятності продукції (із застосування європейських або за їх відсутності – розробленням відповідних національних документів), на

підставі яких складається висновок про технічну прийнятність такої продукції. Такий висновок міститиме документальне оформлення визначених показників, пов'язаних з суттєвими експлуатаційними характеристиками такої продукції. Надалі відповідно до зазначеного висновку виробником проводиться оцінювання стабільності експлуатаційних характеристик (виробничий контроль), складається декларація та будівельна продукція надається на ринок.

Відповідно до вимог Закону свідоцтво про призначення, що надає органу з визначення технічної прийнятності відповідний статус, видається щодо однієї або декількох категорій будівельної продукції згідно з переліком категорій будівельної продукції, що затверджується Кабінетом Міністрів України.

Наразі перелік категорій будівельної продукції, що відповідає європейському Регламенту (ЄС) № 305/2011, в Україні на сьогодні відсутній.

Таким чином, після набрання чинності Законом виробники не матимуть змоги здійснювати контроль якості (суттєвих експлуатаційних характеристик) будівельної продукції, щодо якої відсутні національні стандарти для цілей застосування Закону, а імпортери та розповсюджувачі продукції – не матимуть можливості вводити будівельну продукцію в обіг, щодо якої виробник здійснив оцінку та перевірку стабільності її показників на основі актів Європейського Союзу.

Відсутність правового регулювання у цій сфері унеможливить застосування на ринку України нової, інноваційної будівельної продукції.

Відповідно до Закону будівельна продукція – будь-який матеріал, виріб або комплект, що виробляється та вводиться в обіг для застосування протягом тривалого часу в будівлі або споруді, показники якого впливають на показники будівлі або споруди, пов'язані з основними вимогами до них.

За даними Державної служби статистики України обсяг будівництва (виробленої будівельної продукції) в Україні за дев'ять місяців 2020 року становить 119 781,4 млн.грн. (в тому числі, житлових будівель – 19 970,6 млн.грн., споруд транспорту – 33 459,4 млн.грн., споруд спортивного та розважального призначення – 1 059,2 млн.грн., комплексних промислових споруд – 16 830,7 млн.грн.).

Проте, якість кінцевої будівельної продукції (об'єктів будівництва: будинків, будівель, споруд будь-якого призначення, їх комплексів та частини, лінійних об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури), їх надійність, безпечність, екологічність, безпосередньо залежить від якості застосованих будівельних матеріалів.

Загалом обсяг основних видів виробленої продукції будівельного призначення за даними Держстату становив: у 2013 році – 55 899 086,5 тис.грн., у 2014 році – 51 850 517,7 тис.грн., у 2015 році – 48 064 075,2 тис.грн., у 2016 році – 97 850 887,3 тис.грн., у 2017 році – 94 606 411,2 тис.грн., 2018 році – 140 152 258,6 тис.грн., а 2019 році – 136 445 164,7 тис.грн., зокрема за видами економічної діяльності:

Види економічної діяльності*	Роки						
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
виробництво дерев'яних будівельних конструкцій і столярних виробів	0,552	1,206	0,714	3,651	1,174	5,396	5,820
виробництво будівельних виробів із пластмас	4,337	1,860	0,963	1,088	1,250	1,324	1,307
виробництво будівельних матеріалів із глини	2,663	5,372	1,554	5,516	5,174	5,680	4,115
виробництво керамічних плиток і плит	3,126	3,498	0,014	3,656	0,050	0,067	0,069
виробництво цегли, черепиці та інших будівельних виробів із випаленої глини	0,053	1,874	0,071	0,111	0,147	0,114	0,155
виробництво цементу, вапна та гіпсових сумішей	8,632	9,349	12,127	15,081	16,404	18,197	21,420
виробництво цементу	—	—	0,008	12,878	14,119	15,280	0,000
виробництво вапна та гіпсових сумішей	0,162	0,096	0,257	2,203	2,285	2,917	0,000
виготовлення виробів із бетону, гіпсу та цементу	14,624	12,330	14,772	19,537	23,248	26,939	29,183
виготовлення виробів із бетону для будівництва	5,950	1,326	1,180	12,872	14,596	16,505	17,275
виготовлення виробів із гіпсу для будівництва	0,044	0,026	0,024	0,503	0,103	0,117	0,000
виробництво бетонних розчинів, готових для використання	0,259	1,186	0,476	0,507	7,867	9,244	10,710
виробництво сухих будівельних сумішей	0,220	0,203	0,284	2,246	0,609	0,645	0,742
виготовлення виробів із волокнистого цементу	0,500	0,045	0,133	0,378	0,452	0,005	0,290
виробництво інших виробів із бетону, гіпсу та цементу	0,317	0,390	0,522	0,801	0,773	1,489	1,821
виробництво будівельних металевих конструкцій і виробів	7,230	6,545	7,483	8,411	2,398	18,117	21,769
виробництво будівельних металевих конструкцій і частин конструкцій	6,336	5,732	6,349	7,018	1,787	15,517	18,765
виробництво металевих дверей і вікон	0,894	0,813	1,134	1,393	2,172	2,599	3,005
РАЗОМ	55,899	51,851	48,064	97,851	94,606	140,152	136,445

*перелік видів економічної діяльності, направленої на виготовлення продукції будівельного призначення та щодо яких наявні статистичні спостереження Держстату

Загалом за сім місяців 2020 року обсяг імпорту промислових матеріалів будівельного призначення становив 1 703 939 тис. дол., експорту — 2 273 844 тис. дол.

До основних промислових матеріалів будівельного призначення, що мають торгівельний обіг між ринками України та країн Європейського Союзу (імпортуються/експортуються), відносяться цегла, металоконструкції, утеплювач, цемент, щебінь, пісок, рулонні покрівельні матеріали, вироби із деревини, санітарно-технічні вироби, вироби з цементу, бетону, штучного каменю, скляні вироби, вироби із пластику тощо.

Основними групами, на які проблема справляє вплив, є

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	-
Держава	так	-
Суб'єкти господарювання,	так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	-

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язано за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

Чинні Правила підтвердження придатності, відповідно до положень Директиви, не відповідають Закону, що імплементує положення Регламенту (ЄС) № 305/2011), а отже не можуть бути застосовані для цілей Закону.

Перелік категорій, передбачений проєктом регуляторного акта, покриває найбільш поширенні в Україні за кількістю виробників та обсягом виробленої продукції види виробництва продукції (що підпадає під визначення будівельної продукції, встановлене Законом), а також є ідентичним відповідному переліку категорій, встановленому у додатку IV Регламенту (ЄС) № 305/2011.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є ефективна державна політика, спрямована на забезпечення ринку будівельної продукції новою, інноваційною продукцією, зменшення негативного впливу будівельних виробів на навколишнє природне середовище, захисту здоров'я людей та підвищення комфорту умов проживання населення.

Затвердження Переліку категорій будівельної продукції дасть змогу виконати вимоги Закону щодо створення умов для призначення органів із визначення технічної прийнятності, застосування європейських документів з визначення прийнятності та розроблення національних документів України з визначення прийнятності; забезпечити оцінку експлуатаційних характеристик будівельних виробів по відношенню до їх суттєвих характеристик, для яких відсутні національні стандарти, що надасть змогу розширити ринок будівельної продукції та сприятиме здоровій конкуренції на ринку будівельних виробів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернатив	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишити ситуацію без змін	Спосіб є неприйнятним, оскільки не відповідає вимогам Закону та не вирішує проблему щодо вільного продажу будівельної продукції (нової, інноваційної) на внутрішньому ринку та ЄС без додаткової сертифікації.
Альтернатива 2	Затвердження регуляторного акта забезпечить виконання

Прийняття регуляторного акта	вимог Закону щодо затвердження переліку категорій будівельної продукції, чим сприятиме підвищенню бізнес клімату в Україні, створить умови для вільного пересування товарів та послуг на ринок ЄС, забезпечить вільний продаж будівельної продукції (нової, інноваційної) на внутрішньому ринку та ЄС без додаткової сертифікації.
------------------------------	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишити ситуацію без змін	Відсутні. Альтернатива є неприйнятною, оскільки: не забезпечує досягнення поставленої мети; відсутність можливості призначення органів з визначення технічної прийнятності; відсутність можливості легального надання на ринку України нової, інноваційної продукції будівельного призначення.	Залишення існуючої ситуації без змін призведе до збільшення тіньового обігу на ринку будівельної продукції, підвищення кількості фальсифікацій, що зменшить сплату податків суб'єктами господарювання до державного бюджету.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Прийняття проекту акта дозволить державі забезпечити здійснення прозорого ринку будівельної продукції в Україні, збільшить товарообіг будівельної продукції (нової, інноваційної) на внутрішньому ринку та ринку ЄС.	Відсутні, оскільки реалізація положень проекту акта не потребуватиме додаткових матеріальних чи інших витрат.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Регуляторний акт має вплив на інтереси громадян, які проживають у житлових будівлях або мають намір придбати/орендувати чи побудувати його.

За офіційними даними Державної служби статистики України розподіл обсягів виробленої будівельної продукції за характером будівництва у 2020

році складає: 49, 7 % - нове будівництво, 25,3 % - ремонт (капітальний та поточний), 25 % - реконструкція та технічне переоснащення.

Прийняття проекту акта дозволить отримувати якісну, безпечну будівельну продукцію від виробників. Окрім цього, споживачі матимуть можливість отримувати інноваційну будівельну продукцію.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишити ситуацію без змін	Відсутні	Залишення існуючої ситуації без змін призведе збільшення фальсифікованих будівельних матеріалів, які можуть бути небезпечними для життя та здоров'я людини (споживачів), навколишнього середовища.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Прийняття регуляторного акта щодо затвердження переліку категорій будівельної продукції сприятиме розвитку інноваційної будівельної продукції, забезпечить виготовлення якісної і безпечної будівельної продукції.	Відсутні, оскільки реалізація положень проекту акта не потребуватиме додаткових матеріальних чи інших витрат.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Відповідно до вимог Закону в подальшому буде здійснюватися призначення органів з визначення технічної прийнятності шляхом видачі відповідного свідоцтва щодо однієї або декількох категорій, передбачених проектом регуляторного акта.

Таким чином, проєкт акта впливає на інтереси суб'єктів господарювання – призначених органів з визначення технічної прийнятності, які відповідно до Закону надаватимуть послуги щодо оцінки прийнятності.

Передбачається, що кількість таких органів не перевищуватиме кількості призначених органів з оцінки відповідності вимогам Технічного регламенту, яких станом на 03.12.2020 в Україні налічується 12 (відповідно Реєстру призначених органів з оцінки відповідності вимогам технічних регламентів, розміщеного на офіційному веб сайті Мінекономіки), які не є суб'єктами малого та мікропідприємництва підприємництва.

Після набрання чинності Законом щорічно очікується надходження близько 30 звернень від виробників будівельної продукції до призначених (щодо однієї або декількох категорій будівельної продукції згідно з Переліком категорій, передбачених проектом регуляторного акта) органів з визначення технічної прийнятності з метою отримання висновків про технічну прийнятність будівельної продукції у випадках, передбачених статтею 21 Закону.

Зазначені прогнозні показники ґрунтуються на аналізі кількості звернень виробників щодо отримання Технічних свідоцтв придатності будівельних виробів до застосування (далі – Технічних свідоцтв), що надходили до Мінрегіону протягом 2006 – 2016 років (за цей період відповідно Правил підтвердження придатності Мінрегіоном було видано 324 Технічних свідоцтва).

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, у т.ч.: виробники будівельної продукції ¹ органи з оцінки прийнятності ²	120	197	19	-	336
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	37	57	6	-	100

¹кількість виробників будівельної продукції, що протягом 2006-2016 років звертались до Мінрегіону з метою отримання Технічних свідоцтв

²орієнтовна кількість органів з оцінки прийнятності

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень ¹	Оцінити неможливо	Оцінити неможливо
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень ¹	Відсутні	Відсутні
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень ¹	Відсутні	Відсутні
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень ¹	Відсутні	Відсутні
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз,	Відсутні	Відсутні

	страхування тощо), гривень		
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень ¹	Відсутні	Відсутні
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень ¹	Відсутні	Відсутні
8	Інше (уточнити), гривень ² 8.1 Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	37,31	37,31
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	37,31	37,31
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць, у т.ч.: виробники будівельної продукції 324 ³ органи з оцінки прийнятності 12 ⁴	336	
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	12 536,16 грн	12 536,16 грн.

¹ – витрати виробників, пов'язані з оплатою послуг щодо отримання висновку про технічну прийнятність буде оцінено під час проведення аналізу регуляторного впливу проекту постанови Кабінету Міністрів України щодо встановлення правил визначення вартості робіт з розроблення національних документів України з визначення прийнятності та видачі висновку про технічну прийнятність відповідно вимог Закону;

² – для підрахунку витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, використовувався метод мінімальних можливих витрат, брався до уваги час, який витрачається суб'єктами на пошук нормативно-правового акта в мережі Інтернет (за результатами консультацій 0,5 год. – середній час, який витрачається суб'єктами на пошук нормативно-правового акта в мережі Інтернет, інформація з сайту Державної регуляторної служби);

³ кількість виробників будівельної продукції, що протягом 2006-2016 років звертались до Мінрегіону з метою отримання Технічних свідоцтв;

⁴ орієнтовна прогнозована кількість призначених органів з оцінки прийнятності

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишити ситуацію без змін	Відсутні	Залишення існуючої ситуації без змін може мати негативні наслідки у зв'язку з фальсифікацією будівельної продукції на ринку, чим підвищиться рівень недовіри споживачів до суб'єктів господарювання.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Прийняття регуляторного акта щодо затвердження переліку категорій будівельної продукції забезпечить виконання вимог Закону; створить умови для призначення в	Додаткові витрати для виробників не передбачаються, окрім витрат, пов'язаних з ознайомленням з вимогами регуляторного акта, (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу

	установленому законодавством порядку відповідних органів з визначення технічної прийнятності; надасть змогу виробникам легально надавати на ринок якісну та безпечну будівельну продукцію, щодо якої відсутні національні стандарти, що своєю чергою забезпечить розширення ринку будівельної продукції та сприятиме створенню здорового конкурентного середовища.	регуляторного акта рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») зазначені витрати складають 12 536,16 грн.)
--	---	--

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва	Відсутні
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва	12 536,16

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети щодо затвердження переліку категорій будівельної продукції та надання можливості призначення органів з визначення технічної прийнятності (розгляду та прийняття рішення щодо видачі або відмови у видачі свідоцтва про призначення

		щодо однієї або декількох категорій будівельної продукції) відповідно вимог Закону.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	4	Не допускає правової прогалини у чинному законодавстві та повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми із забезпеченням доступу до якісної, інноваційної будівельної продукції.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Залишити ситуацію без змін	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, держава може понести збитки у результаті підвищення рівня фальсифікації будівельної продукції на ринку.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	У разі прийняття проєкту акта для держави, громадян та суб'єктів господарювання вигода полягатиме у встановленні чіткого переліку категорій будівельної продукції, який відповідає нормам і вимогам країн ЄС.	Витрати для держави та громадян відсутні. Витрати, які нестимуть суб'єкти господарювання внаслідок дії регуляторного акта становлять 12 536,16	У разі прийняття регуляторного акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми з надання можливості отримання суб'єктами господарювання статусу органів з визначення технічної прийнятності щодо однієї або декількох категорій будівельної продукції, а також надання виробниками на ринок продукції, зокрема нової, інноваційної, щодо якої відсутні національні стандарти.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Залишити ситуацію без змін	Не відповідає задекларованим цілям та вимогам Закону України «Про надання будівельної продукції на ринку»	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Не допускає прогалини у чинному законодавстві та повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми	Упродовж деякого часу на дію регуляторного акта може вплинути низька обізнаність суб'єктів на яких поширюється його дія, щодо положень регуляторного акта

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта.

Основним механізмом для вирішення вищезазначеної проблеми є прийняття регуляторного акта та фактична реалізація його положень, зокрема:

визначення чіткого переліку категорій будівельної продукції, який відповідає Регламенту (ЄС) № 305/2011, що покриває найбільш поширенні в Україні за кількістю виробників та обсягом виробленої продукції види продукції (що підпадає під визначення будівельної продукції, встановлене Законом), а також є ідентичним відповідному переліку категорій, встановленому у додатку IV Регламенту (ЄС) № 305/2011;

надання статусу органів з визначення технічної прийнятності шляхом видачі органом, що призначає, свідоцтва про призначення органу з визначення технічної прийнятності щодо однієї або декількох категорій будівельної продукції згідно з затвердженням відповідно до проекту регуляторного акта переліком категорій будівельної продукції та у порядку, передбаченому законодавством;

за зверненням виробника розроблення призначеними органами з визначення технічної прийнятності видача висновку про технічну прийнятність для будь-якої будівельної продукції, не охопленої або не повністю охопленої національними стандартами, у порядку, передбаченому Законом.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті

Мінрегіону.

Впровадження проекту постанови дасть можливість розміщення на ринок будівельної продукції нову, інноваційну продукцію, яка не охоплена або не повністю охоплена національними стандартами.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття проекту наказу не приведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту Постанови не потребує додаткових матеріальних чи фінансових ресурсів центральних органів виконавчої влади.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта не обмежений у часі.

Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни правових актів, на вимогах яких базується проект.

Термін набрання чинності регуляторним актом – 3 квітня 2021 року.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, грн. – можливе збільшення надходжень до державного бюджету, джерелом яких будуть відповідні відрахування виробників та призначених органів з оцінки відповідності;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – орієнтовно 0,5 години для ознайомлення із регуляторним актом складе – 37,31 грн. на одного суб'єкта господарювання;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – кількість призначених органів з визначення технічної прийнятності, кількість звернень виробників з метою отримання висновку про технічну прийнятність певної будівельної продукції.

Оцінюється статистично, за кількістю звернень від суб'єктів господарювання, продукція яких підпадає під процедуру проведення робіт з оцінювання технічної прийнятності.

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – оцінюється високо.

Проект регуляторного акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінрегіону за адресою: <http://www.minregion.gov.ua>.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Базове відстеження здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності регуляторного акта шляхом опрацювання пропозицій від фізичних та юридичних осіб;

Повторне відстеження здійснюватиметься через два роки після набрання чинності регуляторного акта, але не пізніше ніж через два роки шляхом аналізу та підрахунку статистичних даних на основі вищевказаних показників результативності дії регуляторного акта;

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься Мінрегіоном за допомогою статистичного методу, аналізу даних отриманих від суб'єктів господарювання на яких поширюється дія регуляторного акта.

**Перший заступник Міністра
розвитку громад та
територій України**

_____ 2021 р.

Василь ЛОЗИНСЬКИЙ

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Переліку категорій будівельної продукції»
(далі – проект акта)

1. Мета

Метою прийняття проекту акта є імплементація положень Регламенту (ЄС) № 305/2011 Європейського Парламенту і Ради (далі – Регламент (ЄС) № 305/2011) у частині встановлення переліку категорій будівельної продукції, щодо якої можуть розроблятися національні документи з визначення прийнятності та надаватися висновки про технічну прийнятність для проходження подальших процедур, обов'язкових для розміщення такої продукції на ринку.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до норм законодавства Європейського Союзу (Регламенту (ЄС) № 305/2011) та українського законодавства, яким імплементовано цей регламент в національне законодавство (Закон України «Про надання будівельної продукції на ринку» (далі – Закон)) будівельна продукція може розміщатися виробником на ринку лише за умови складанням ним декларації показників будівельної продукції (далі – декларація) та нанесення знака відповідності. Цим виробник бере на себе відповідальність щодо відповідності обов'язковим вимогам щодо такої продукції, встановленим законодавством та іншими технічними регламентами.

При цьому декларування показників будівельної продукції здійснюється виробником на підставі оцінювання стабільності експлуатаційних характеристик (виробничого контролю), яке своєю чергою проводиться відповідно до національних стандартів для цілей застосування Закону (далі – національні стандарти) для певної продукції.

Разом із тим є будівельна продукція (нова, інноваційна продукція), яка не охоплена або не повністю охоплена національними стандартами, а отже, для такої продукції відсутні відповідні (стандартизовані) системи та процедури оцінювання стабільності експлуатаційних характеристик.

Для таких випадків законодавством передбачено процедуру визначення відповідними органами (органами з визначення технічної прийнятності будівельної продукції) прийнятності продукції (із застосування європейських або за їх відсутності – розробленням відповідних національних документів) та складання висновку про технічну прийнятність продукції. Такий висновок міститиме документальне оформлення визначених показників, пов'язаних з суттєвими експлуатаційними характеристиками такої продукції. Надалі відповідно до зазначеного висновку виробником проводиться оцінювання стабільності експлуатаційних характеристик (виробничий контроль), складається декларація та будівельна продукція надається на ринок.

Наразі в Україні перелік категорій будівельної продукції, щодо якої можуть розроблятися національні документи з визначення прийнятності для розміщення такої продукції на ринку, відсутній. Таким чином, відсутня можливість застосування на ринку України нової, інноваційної будівельної продукції.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта пропонується затвердити Перелік категорій будівельної продукції, щодо якої можуть розроблятися національні документи з визначення прийнятності (в разі відсутності відповідних європейських документів щодо зазначеної категорії продукції) та надаються висновки про технічну прийнятність.

Перелік категорій будівельної продукції, передбачений проектом акта, повністю відповідає переліку, встановленому актами Європейського Союзу, а саме додатку IV Регламенту (ЄС) № 305/2011.

4. Правові аспекти

На виконання абзацу другого підпункту 1 пункту 4 розділу VIII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про надання будівельної продукції на ринку» від 02 вересня № 850-IX, пункту 11 Плану заходів щодо реалізації Стратегії розвитку системи технічного регулювання на період до 2020 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 19.08.2015 № 844 та пункту 2 доручення Прем'єр-Міністра України – Д. Шмигала від 26.10.2020 № 41013/1/1-20.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребує видатків Державного бюджету України.

6. Позиція заінтересованих сторін

Консультації із громадськістю стосовно проекту акта проводилися. За результатами консультацій з громадськістю підготовлено звіт та розміщено на офіційному веб сайті Мінрегіону.

7. Оцінка відповідності

Проект акта стосується зобов'язань України у сфері Європейської інтеграції.

8. Прогноз результатів

Реалізація акта не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, інші суспільні відносини.

Прийняття проекту акта врегулює питання щодо визначення категорій будівельної продукції, щодо якої можливе застосування процедур визначення прийнятності з метою розміщення виробниками такої продукції на ринку.

Вплив реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Виробники будівельної продукції	Позитивний (отримання прибутку)	У довгостроковій перспективі надасть змогу забезпечити оцінку експлуатаційних характеристик нової, інноваційної будівельної продукції по відношенню до його суттєвих характеристик з метою розміщення її на ринку.
Споживачі	Позитивний (якісна та безпечна продукція)	Забезпечення захисту здоров'я, довкілля і працівників під час використання будівельних виробів. Доступ до нових, інноваційних видів будівельної продукції.
Органи з визначення технічної прийнятності будівельної продукції	Позитивний (отримання прибутку)	Збільшення кількості замовлень на проведення робіт за відповідним напрямом. Розширення компетентності органу.

Міністр розвитку громад та територій України

_____ 2021 р.



Олексій ЧЕРНИШОВ