



УКРАЇНА
МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

просп. Перемоги, 14, м. Київ, 01135
тел.: (044) 351-40-96, 351-49-54, 351-40-01, факс: (044) 351-48-45
E-mail: miy@mtu.gov.ua, сайт: www.mtu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37472062

Державна регуляторна служба
України

Міністерство інфраструктури України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилає на погодження доопрацьований згідно рішення Державної регуляторної служби України про відмову в погодженні проєкту регуляторного акта від 21.08.2020 № 497 проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо участі інженера-консультанта у реалізації будівельних проєктів» (далі – проєкт акта).

Просимо погодити законопроєкт у найкоротший строк.

- Додаток:
1. Копія проєкту акта на 7 арк. в 1 прим.
 2. Порівняльна таблиця на 14 арк. в 1 прим.
 3. Аналіз регуляторного впливу до проєкту акта на 9 арк. в 1 прим.
 4. Копія повідомлення про оприлюднення проєкту акта на 1 арк. в 1 прим.

Міністр

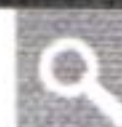
Владислав КРИКЛІЙ

419653 *

Андрій Грицак 351 40 50



№489/25/14-21 від 17.02.2021



Повідомлення про оприлюднення проекту Закону України

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо участі інженера-консультанта у реалізації будівельних проєктів»

13 Листопада 2020, 14:25

Оголошення

Регуляторна діяльність

Повідомлення про оприлюднення

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо участі інженера-консультанта у реалізації будівельних проєктів» (далі – проєкт акта) розроблено на виконання Плану пріоритетних дій Уряду на 2019 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.12.2018 № 1106, та Положення про Міністерство інфраструктури України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.06.2015 № 460.

Інженер-консультант є ключовою фігурою при реалізації проєктів у міжнародній практиці договірних відносин у будівництві.

Відповідно до статті 6 Закону України «Про автомобільні дороги» інженер-консультант може залучатися для забезпечення постійного незалежного аудиту (оцінки) технічного стану автомобільних доріг та якості дорожніх робіт. Постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.2016 № 1065 затверджено вимоги щодо проведення контролю якості робіт з нового будівництва, реконструкції та капітального ремонту автомобільних доріг загального користування, що передбачають залучення інженера-консультанта. До Державного класифікатора професій включено нову професію «інженер-консультант (будівництво)», Довідником кваліфікаційних характеристик професій працівників (Випуск 64 «Будівельні, монтажні та ремонтно-будівельні роботи») визначено кваліфікаційні характеристики цієї професії. Прийнято зміни до ДСТУ Б. Д.1.1-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва», якими встановлено порядок врахування коштів на надання послуг інженера-консультанта у зведеному кошторисному розрахунку.

Однак процес залучення інженера-консультанта до реалізації будівельних проєктів потребує внесення змін до законодавчих актів України, оскільки на сьогодні:

не в повній мірі визначено місце й роль інженера-консультанта в системі договірних відносин у будівництві, не встановлено вимоги до нього та до договору, що укладається між замовником будівництва та інженером-консультантом;

не врегульовано питання щодо відповідальності інженера-консультанта у разі неналежного виконання ним делегованих замовником функцій як перед підрядником, так і перед контролюючими органами;

не запроваджені механізми досудового врегулювання спорів, у тому числі щодо оскарження рішень, дій чи бездіяльності інженера-консультанта, які є невід'ємною складовою організації будівництва відповідно до принципів та умов міжнародно визнаних типових форм договорів.

Зауваження та пропозиції до проекту Закону від фізичних та юридичних осіб слід надсилати на адресу: Департамент стратегічного розвитку дорожнього ринку та автомобільних перевезень Мінінфраструктури, 01135, м. Київ, проспект Перемоги, 14; hrytsak@mtu.gov.ua, та на адресу Державної регуляторної служби України.

ВСІ ОГолошення

Поділитись сторінкою

За галузями

Автомобільний та міський транспорт
Дорожнє господарство
Залізничний транспорт
Водний транспорт
Авіатранспорт
Поштовий зв'язок

За темами

Безпека на транспорті
Аналітика
Відкриті дані
Громадська рада
Дозволи
Дорадчі органи
Євроінтеграція
Регуляторна діяльність
Закупівлі
Інформаційні технології
Міжнародні зв'язки
Інфраструктурні проекти
Послуги
Запобігання корупції
Публічна інформація
Реформи
Ліцензування та сертифікація
Повідомлення про оприлюднення
Інвестиції
Кадри
Управління майном
Продаж та списання
Автомобільний
Залізничний
Водний
Авіаційний
Спецтехніка
Інший транспорт
Комп'ютерна техніка
Орг. техніка

Порівняльна таблиця
до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо участі інженера-консультанта у реалізації будівельних проектів»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта
Відсутня	Стаття 837¹ Залучення інженера-консультанта 1. Замовник має право з метою організаційного та консультаційного супроводження комплексу робіт, пов'язаних із створенням об'єкта архітектури, укладання та виконання договорів підряду і прийняття від свого імені відповідних рішень, укласти договір про надання інженерно-консультаційних послуг у будівництві. У цьому разі в договорі підряду визначаються функції та повноваження інженера-консультанта. Рішення, прийняті інженером-консультантом, у рамках визначених договором, вважаються такими, що прийняті від імені замовника і є обов'язковими для підрядника, а у випадках, передбачених договором, і для замовника. 2. Договір між замовником і інженером-консультантом укладається у письмовій формі відповідно до цього Кодексу та закону. 3. У разі залучення інженера-консультанта, договором підряду може бути передбачений досудовий порядок урегулювання спорів, у тому числі щодо оскарження рішень, дій чи бездіяльності інженера-консультанта. 4. Законом можуть бути передбачені особливості залучення інженера-консультанта, укладення та виконання договору підряду, який передбачає залучення інженера-консультанта, договору між замовником та інженером-консультантом.»
Стаття 886. Відповідальність замовника 1. У разі невиконання або неналежного виконання замовником обов'язків за договором будівельного підряду він сплачує підрядникові неустойку, встановлену договором або законом, та відшкодовує збитки у повному обсязі, якщо не доведе, що порушення договору сталося не з його вини. Відсутня	Стаття 886. Відповідальність замовника 1. У разі невиконання або неналежного виконання замовником обов'язків за договором будівельного підряду він сплачує підрядникові неустойку, встановлену договором або законом, та відшкодовує збитки у повному обсязі, якщо не доведе, що порушення договору сталося не з його вини. 2. У разі залучення інженера-консультанта та покладання на нього частини обов'язків замовника за договором будівельного

підряду, інженер-консультант несе відповідальність перед замовником за невиконання або неналежне виконання таких обов'язків на умовах, визначених договором про надання інженерно-консультаційних послуг у будівництві, укладеним між замовником та інженером-консультантом, якщо не доведе, що порушення договору сталося не з його вини.

Стаття 887. Договір підряду на проведення проектних та пошукових робіт

1. За договором підряду на проведення проектних та пошукових робіт підрядник зобов'язується розробити за завданням замовника проектну або іншу технічну документацію та (або) виконати пошукові роботи, а замовник зобов'язується прийняти та оплатити їх.

2. До договору підряду на проведення проектних і пошукових робіт застосовуються положення цього Кодексу, якщо інше не встановлено законом.

Відсутня

Стаття 887. Договір підряду на проведення проектних та пошукових робіт

1. За договором підряду на проведення проектних та пошукових робіт підрядник зобов'язується розробити за завданням замовника проектну або іншу технічну документацію та (або) виконати пошукові роботи, а замовник зобов'язується прийняти та оплатити їх.

2. До договору підряду на проведення проектних і пошукових робіт застосовуються положення цього Кодексу, якщо інше не встановлено законом.

3. Замовник має право з метою організаційного та консультаційного супроводження проектування залучити інженера-консультанта на умовах, визначених договором про надання інженерно-консультаційних послуг у будівництві. Залучення інженера-консультанта здійснюється з урахуванням особливостей визначених у статті 837¹ цього Кодексу та законом.

Відсутня

Стаття 317¹ Залучення інженера-консультанта

Замовник має право з метою організаційного та консультаційного супроводження проектування і будівництва, здійснення контролю та нагляду за будівництвом і прийняття від свого імені відповідних рішень залучити інженера-консультанта на умовах, визначених договором про надання інженерно-консультаційних послуг у будівництві.

Залучення інженера-консультанта та укладання договору між ним та замовником здійснюється відповідно до положень Цивільного кодексу України з урахуванням особливостей, визначених законом.

Стаття 318. Договір підряду на капітальне будівництво

1. За договором підряду на капітальне будівництво одна сторона (підрядник) зобов'язується своїми силами і засобами на замовлення

Стаття 318. Договір підряду на капітальне будівництво

1. За договором підряду на капітальне будівництво одна сторона (підрядник) зобов'язується своїми силами і засобами на замовлення

другої сторони (замовника) побудувати і здати замовникові у встановлений строк визначений договором об'єкт відповідно до проектно-кошторисної документації або виконати зумовлені договором будівельні та інші роботи, а замовник зобов'язується передати підряднику затверджену проектно-кошторисну документацію, надати йому будівельний майданчик, прийняти закінчені будівництвом об'єкти і оплатити їх.

2. Договір підряду відповідно до цієї статті укладається на будівництво, розширення, реконструкцію та перепрофілювання об'єктів; будівництво об'єктів з покладенням повністю або частково на підрядника виконання робіт з проектування, поставки обладнання, пусконаладжувальних та інших робіт; виконання окремих комплексів будівельних, монтажних, спеціальних, проектно-конструкторських та інших робіт, пов'язаних з будівництвом об'єктів.

3. Забезпечення будівництва матеріалами, технологічним, енергетичним, електротехнічним та іншим устаткуванням покладається на підрядника, якщо інше не передбачено законодавством або договором.

4. Зміст договору підряду на капітальне будівництво, що укладається на підставі державного замовлення, має відповідати цьому замовленню.

5. Договір підряду на капітальне будівництво повинен передбачати: найменування сторін; місце і дату укладення; предмет договору (найменування об'єкта, обсяги і види робіт, передбачених проектом); строки початку і завершення будівництва, виконання робіт; права і обов'язки сторін; вартість і порядок фінансування будівництва об'єкта (робіт); порядок матеріально-технічного, проектного та іншого забезпечення будівництва; режим контролю якості робіт і матеріалів замовником; порядок прийняття об'єкта (робіт); порядок розрахунків за виконані роботи, умови про дефекти і гарантійні строки; страхування ризиків, фінансові гарантії; відповідальність сторін (відшкодування збитків); урегулювання спорів, підстави та умови зміни і розірвання договору.

другої сторони (замовника) побудувати і здати замовникові у встановлений строк визначений договором об'єкт відповідно до проектно-кошторисної документації або виконати зумовлені договором будівельні та інші роботи, а замовник зобов'язується передати підряднику затверджену проектно-кошторисну документацію, надати йому будівельний майданчик, прийняти закінчені будівництвом об'єкти і оплатити їх.

2. Договір підряду відповідно до цієї статті укладається на будівництво, розширення, реконструкцію та перепрофілювання об'єктів; будівництво об'єктів з покладенням повністю або частково на підрядника виконання робіт з проектування, поставки обладнання, пусконаладжувальних та інших робіт; виконання окремих комплексів будівельних, монтажних, спеціальних, проектно-конструкторських та інших робіт, пов'язаних з будівництвом об'єктів.

3. Забезпечення будівництва матеріалами, технологічним, енергетичним, електротехнічним та іншим устаткуванням покладається на підрядника, якщо інше не передбачено законодавством або договором.

4. Зміст договору підряду на капітальне будівництво, що укладається на підставі державного замовлення, має відповідати цьому замовленню.

5. Договір підряду на капітальне будівництво повинен передбачати: найменування сторін; місце і дату укладення; предмет договору (найменування об'єкта, обсяги і види робіт, передбачених проектом); строки початку і завершення будівництва, виконання робіт; права і обов'язки сторін; вартість і порядок фінансування будівництва об'єкта (робіт); порядок матеріально-технічного, проектного та іншого забезпечення будівництва; режим контролю якості робіт і матеріалів замовником; порядок прийняття об'єкта (робіт); порядок розрахунків за виконані роботи, умови про дефекти і гарантійні строки; страхування ризиків, фінансові гарантії; відповідальність сторін (відшкодування збитків); урегулювання спорів, підстави та умови зміни і розірвання договору, **функції та повноваження інженера-консультанта (у разі його залучення).**

Стаття 322. Відповідальність за порушення договору підряду на капітальне будівництво

1. За невиконання або неналежне виконання зобов'язань за договором підряду на капітальне будівництво винна сторона сплачує штрафні санкції, а також відшкодовує другій стороні збитки (зроблені другою стороною витрати, втрату або пошкодження її майна, неодержані доходи) в сумі, не покритій штрафними санкціями, якщо інший порядок не встановлено законом.

Відсутня

2. Недоліки, виявлені при прийнятті робіт (об'єкта), підрядник зобов'язаний усунути за свій рахунок у строки, погоджені з замовником. У разі порушення строків усунення недоліків підрядник несе відповідальність, передбачену договором.

3. Позовна давність для вимог, що впливають з неналежної якості робіт за договором підряду на капітальне будівництво, визначається з дня прийняття роботи замовником і становить:

один рік - щодо недоліків некапітальних конструкцій, а у разі якщо недоліки не могли бути виявлені за звичайного способу прийняття роботи - два роки;

три роки - щодо недоліків капітальних конструкцій, а у разі якщо недоліки не могли бути виявлені за звичайного способу прийняття роботи - десять років;

тридцять років - щодо відшкодування збитків, завданих замовникові протиправними діями підрядника, які призвели до руйнувань чи аварій.

Стаття 322. Відповідальність за порушення договору підряду на капітальне будівництво

1. За невиконання або неналежне виконання зобов'язань за договором підряду на капітальне будівництво винна сторона сплачує штрафні санкції, а також відшкодовує другій стороні збитки (зроблені другою стороною витрати, втрату або пошкодження її майна, неодержані доходи) в сумі, не покритій штрафними санкціями, якщо інший порядок не встановлено законом.

У разі залучення замовником інженера-консультанта та покладання на нього частини обов'язків замовника за договором підряду на капітальне будівництво, інженер-консультант несе відповідальність перед замовником за невиконання або неналежне виконання таких обов'язків на умовах, визначених договором між замовником та інженером-консультантом, якщо не доведе, що порушення договору сталося не з його вини.

2. Недоліки, виявлені при прийнятті робіт (об'єкта), підрядник зобов'язаний усунути за свій рахунок у строки, погоджені з замовником. У разі порушення строків усунення недоліків підрядник несе відповідальність, передбачену договором.

3. Позовна давність для вимог, що впливають з неналежної якості робіт за договором підряду на капітальне будівництво, визначається з дня прийняття роботи замовником і становить:

один рік - щодо недоліків некапітальних конструкцій, а у разі якщо недоліки не могли бути виявлені за звичайного способу прийняття роботи - два роки;

три роки - щодо недоліків капітальних конструкцій, а у разі якщо недоліки не могли бути виявлені за звичайного способу прийняття роботи - десять років;

тридцять років - щодо відшкодування збитків, завданих замовникові протиправними діями підрядника, які призвели до руйнувань чи аварій.

4. У разі якщо договором підряду або законодавством передбачено надання гарантії якості роботи і недоліки виявлено в межах гарантійного строку, перебіг строку позовної давності починається з дня виявлення недоліків.

4. У разі якщо договором підряду або законодавством передбачено надання гарантії якості роботи і недоліки виявлено в межах гарантійного строку, перебіг строку позовної давності починається з дня виявлення недоліків.	
Стаття 323. Умови укладання та виконання договорів підряду в капітальному будівництві 1. Договори підряду (субпідряду) на капітальне будівництво укладаються і виконуються на загальних умовах укладання та виконання договорів підряду в капітальному будівництві, затверджених Кабінетом Міністрів України, відповідно до закону. 2. Договори підряду на капітальне будівництво за участі іноземних суб'єктів господарювання укладаються і виконуються в порядку, передбаченому цим Кодексом, міждержавними угодами, а також особливими умовами укладання та виконання договорів підряду в капітальному будівництві, затвердженими в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Відсутня	Стаття 323. Умови укладання та виконання договорів підряду в капітальному будівництві 1. Договори підряду (субпідряду) на капітальне будівництво укладаються і виконуються на загальних умовах укладання та виконання договорів підряду в капітальному будівництві, затверджених Кабінетом Міністрів України, відповідно до закону. 2. Договори підряду на капітальне будівництво за участі іноземних суб'єктів господарювання укладаються і виконуються в порядку, передбаченому цим Кодексом, міждержавними угодами, а також особливими умовами укладання та виконання договорів підряду в капітальному будівництві, затвердженими в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. 3. Сторони для визначення умов договорів підряду на капітальне будівництво мають право використовувати відомі міжнародні звичаї, рекомендації, правила міжнародних органів та організацій в частині, що не суперечить цьому Кодексу чи законам України.
Стаття 76. Будівництво, реконструкція і модернізація аеропортів (аеродромів) 1. Будівництво та реконструкція аеропортів є суспільною потребою. 2. З часу початку процедури вибору майданчика і до ухвалення рішення про вибір майданчика для будівництва (розширення) аеропорту забороняються протягом одного року відведення земельних ділянок на майданчику, де передбачено будівництво, та видача дозволів на проектування і будівництво об'єктів та споруд, що ускладнюють будівельні роботи.	Стаття 76. Будівництво, реконструкція і модернізація аеропортів (аеродромів) 1. Будівництво та реконструкція аеропортів є суспільною потребою. 2. З часу початку процедури вибору майданчика і до ухвалення рішення про вибір майданчика для будівництва (розширення) аеропорту забороняються протягом одного року відведення земельних ділянок на майданчику, де передбачено будівництво, та видача дозволів на проектування і будівництво об'єктів та споруд, що ускладнюють будівельні роботи.

3. Визначення місця розташування або розширення аеропорту (аеродрому) здійснюється відповідними місцевими органами виконавчої влади за погодженням з уповноваженим органом з питань цивільної авіації на основі розгляду матеріалів технічного і екологічного висновків та оцінки впливу на довкілля з урахуванням соціальної ситуації в регіоні з представленням альтернативних варіантів.

4. Будівництво і реконструкція аеропортів, цивільних аеродромів можуть здійснюватися в установленому порядку за рахунок коштів Державного бюджету України, місцевих бюджетів, власних коштів авіапідприємств, а також за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством.

Відсутня

3. Визначення місця розташування або розширення аеропорту (аеродрому) здійснюється відповідними місцевими органами виконавчої влади за погодженням з уповноваженим органом з питань цивільної авіації на основі розгляду матеріалів технічного і екологічного висновків та оцінки впливу на довкілля з урахуванням соціальної ситуації в регіоні з представленням альтернативних варіантів.

4. Будівництво і реконструкція аеропортів, цивільних аеродромів можуть здійснюватися в установленому порядку за рахунок коштів Державного бюджету України, місцевих бюджетів, власних коштів авіапідприємств, а також за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством.

5. До проектування, будівництва, реконструкції аеропортів та цивільних аеродромів, а також для надання інжинірингових послуг може залучатися інженер-консультант. У випадках, визначених законодавством залучення інженера-консультанта є обов'язковим.

Закон України «Про залізничний транспорт»

Стаття 10. Основи виробничо-фінансової та інвестиційної діяльності на залізничному транспорті

.....

Будівництво і реконструкція магістральних залізничних ліній, об'єктів мобілізаційного призначення, придбання залізничного рухомого складу для перевезень пасажирів у поїздах далекого слідування та місцевого сполучення здійснюються у встановленому порядку за рахунок коштів Державного бюджету України в межах лімітів державних капітальних вкладень, коштів АТ "Укрзалізниця", залучених коштів.

Будівництво і реконструкція (у тому числі електрифікація) залізничних ліній, вокзалів, пішохідних мостів і тунелів, пасажирських платформ та інших об'єктів залізничного транспорту, пов'язаних з обслуговуванням населення регіону, придбання електропоїздів та дизель-поїздів для приміського сполучення здійснюються за рахунок коштів АТ "Укрзалізниця" із залученням

Стаття 10. Основи виробничо-фінансової та інвестиційної діяльності на залізничному транспорті

.....

Будівництво і реконструкція магістральних залізничних ліній, об'єктів мобілізаційного призначення, придбання залізничного рухомого складу для перевезень пасажирів у поїздах далекого слідування та місцевого сполучення здійснюються у встановленому порядку за рахунок коштів Державного бюджету України в межах лімітів державних капітальних вкладень, коштів АТ "Укрзалізниця", залучених коштів.

Будівництво і реконструкція (у тому числі електрифікація) залізничних ліній, вокзалів, пішохідних мостів і тунелів, пасажирських платформ та інших об'єктів залізничного транспорту, пов'язаних з обслуговуванням населення регіону, придбання електропоїздів та дизель-поїздів для приміського сполучення здійснюються за рахунок коштів АТ "Укрзалізниця" із залученням коштів місцевих бюджетів, а також інших не заборонених законодавством коштів.

коштів місцевих бюджетів, а також інших не заборонених законодавством коштів.

Будівництво і реконструкція залізничних станцій та інших об'єктів залізничного транспорту, пов'язаних з будівництвом або реконструкцією промислових підприємств, здійснюються за рахунок коштів підприємств або коштів, передбачених у Державному бюджеті України на зазначені цілі.

Відсутня

Будівництво і реконструкція залізничних станцій та інших об'єктів залізничного транспорту, пов'язаних з будівництвом або реконструкцією промислових підприємств, здійснюються за рахунок коштів підприємств або коштів, передбачених у Державному бюджеті України на зазначені цілі.

АТ «Укрзалізниця» може залучати інженера-консультанта до здійснення проектування та будівництва об'єктів залізничного транспорту. У випадках, визначених законодавством залучення інженера-консультанта є обов'язковим.

Стаття 1. Визначення основних термінів

У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:

.....

суб'єкти архітектурної діяльності - архітектори, інші особи, які беруть участь у підготовці і розробленні містобудівної документації, проектної документації для будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту будинків і споруд, благоустрою, ландшафтних та садово-паркових об'єктів, науково-дослідній і викладацькій роботі, замовники проектів та будівництва об'єктів архітектури, підрядники на виконання проектних і будівельних робіт, виробники будівельних матеріалів, виробів та конструкцій, власники і користувачі об'єктів архітектури, а також органи влади, що реалізують свої повноваження у сфері містобудування;

.....

інжинірингова діяльність у сфері будівництва (інжиніринг) - діяльність з надання послуг інженерного та технічного характеру, до яких належать проведення попередніх техніко-економічних обґрунтувань і досліджень, експертизи проекту, розробка програм фінансування будівництва, організація виготовлення проектної документації, проведення конкурсів і торгів, укладання договорів підряду, координація діяльності всіх учасників будівництва, а також

Стаття 1. Визначення основних термінів

У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:

.....

суб'єкти архітектурної діяльності - архітектори, інші особи, які беруть участь у підготовці і розробленні містобудівної документації, проектної документації для будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту будинків і споруд, благоустрою, ландшафтних та садово-паркових об'єктів, науково-дослідній і викладацькій роботі, замовники проектів та будівництва об'єктів архітектури, **інженери-консультанти**, підрядники на виконання проектних і будівельних робіт, виробники будівельних матеріалів, виробів та конструкцій, власники і користувачі об'єктів архітектури, а також органи влади, що реалізують свої повноваження у сфері містобудування;

.....

інжинірингова діяльність у сфері будівництва (інжиніринг) - діяльність з надання послуг інженерного та технічного характеру, до яких належать **організаційне та консультаційне супроводження комплексу робіт, пов'язаних із створенням об'єкта архітектури**, проведення попередніх техніко-економічних обґрунтувань і досліджень, експертизи проекту, розробка програм фінансування будівництва, організація виготовлення проектної документації, проведення конкурсів і торгів, укладання договорів підряду,

здійснення технічного нагляду за будівництвом об'єкта архітектури та консультації економічного, фінансового або іншого характеру;	координація діяльності всіх учасників будівництва, а також здійснення технічного нагляду за будівництвом об'єкта архітектури та консультації економічного, фінансового або іншого характеру;
Відсутня	Стаття 4¹. Організаційне та консультаційне супроводження комплексу робіт, пов'язаних із створенням об'єкта архітектури З метою організаційного та консультаційного супроводження комплексу робіт, пов'язаних із створенням об'єкта архітектури, укладання та виконання договорів підряду, прийняття від свого імені відповідних рішень замовник має право залучити на умовах, визначених договором про надання інженерно-консультаційних послуг у будівництві, інженера-консультанта. У такому разі в договорі підряду визначаються функції та повноваження інженера-консультанта. Рішення, прийняті інженером-консультантом в рамках визначених договором повноважень, вважаються такими, що прийняті від імені замовника і є обов'язковими для підрядника, а у випадках, передбачених договором, і для замовника. Випадки обов'язкового залучення інженера-консультанта встановлюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері архітектури. Інженер-консультант, у разі його залучення до будівництва, інформує замовника щодо закінченого будівництвом об'єкта та можливості складання акта готовності об'єкта до експлуатації. Замовник при здійсненні відбору інженера-консультанта визначає умови щодо наявності необхідної кількості працівників, які відповідають установленим кваліфікаційним вимогам, обладнання та матеріально-технічної бази, досвіду надання аналогічних послуг, інші умови з урахуванням особливостей об'єкта будівництва. Забороняється залучення до організаційного та консультаційного супроводження комплексу робіт, пов'язаних із створенням об'єкта архітектури інженера-консультанта, який або працівник якого:

	є членом органів управління, засновником або власником суб'єкта господарювання, що є замовником будівництва або підрядником щодо об'єкту надання послуг; є працівником суб'єкта господарювання, що є замовником будівництва або підрядником щодо об'єкту надання послуг; є працівником, співвласником дочірнього підприємства, філії чи представництва суб'єкта господарювання, що є замовником будівництва або підрядником щодо об'єкту надання послуг; надає будь-які інші види послуг чи виконує будь-які інші види робіт замовнику будівництва або підряднику щодо об'єкту надання послуг; в інших випадках, за яких не забезпечуються вимоги незалежності інженера-консультанта.
Стаття 23. Права замовників Замовники на проектування і будівництво об'єктів архітектури мають право: обирати архітектора - розробника проекту або залучати його за результатами архітектурного чи містобудівного конкурсу, обирати підрядника на будівництво або залучати його за результатами будівельного тендера; затверджувати проект, якщо він не суперечить законодавству, містобудівним умовам та обмеженням забудови земельної ділянки; здійснювати контроль і технічний нагляд за дотриманням вимог містобудівних умов і обмежень забудови земельної ділянки під час проектування об'єкта архітектури, затвердженого проекту під час будівництва; залучати осіб, які мають кваліфікаційний сертифікат, для здійснення функцій замовника та інжинірингу. Відсутня	Стаття 23. Права замовників Замовники на проектування і будівництво об'єктів архітектури мають право: обирати архітектора - розробника проекту або залучати його за результатами архітектурного чи містобудівного конкурсу, обирати підрядника на будівництво або залучати його за результатами будівельного тендера; затверджувати проект, якщо він не суперечить законодавству, містобудівним умовам та обмеженням забудови земельної ділянки; здійснювати контроль і технічний нагляд за дотриманням вимог містобудівних умов і обмежень забудови земельної ділянки під час проектування об'єкта архітектури, затвердженого проекту під час будівництва; залучати осіб, які мають кваліфікаційний сертифікат, для здійснення функцій замовника та інжинірингу; залучати на умовах, визначених договором, інженера-консультанта до створення об'єкта архітектури.
Стаття 27. Обов'язки замовників та підрядників Замовники та підрядники під час створення об'єкта архітектури зобов'язані: доручати виконання окремих видів проектних і будівельних робіт особам, які мають відповідну ліцензію;	Стаття 27. Обов'язки замовників та підрядників Замовники та підрядники під час створення об'єкта архітектури зобов'язані: доручати виконання окремих видів проектних і будівельних робіт особам, які мають відповідну ліцензію;

обирати виконавців робочої документації для будівництва з додержанням вимог статті 8 цього Закону;

забезпечувати будівництво об'єктів архітектури згідно з робочою документацією, застосовувати будівельні матеріали, вироби і конструкції, які відповідають державним стандартам, нормам і правилам і такі, що пройшли сертифікацію, якщо вона є обов'язковою;

не порушувати під час організації і виконання будівельних робіт законні права та інтереси користувачів прилеглих земельних ділянок, власників розташованих на них будинків і споруд, відшкодовувати завдані їм збитки відповідно до закону;

поінформувати у триденний строк місцеві органи охорони пам'яток історії та культури про нововиявлені під час будівельних робіт об'єкти, що мають антропологічне, археологічне, естетичне, етнографічне, історичне, мистецьке, наукове чи художнє значення;

не включати до завдання на проектування вимог, що суперечать вимогам законодавства України, затвердженій містобудівній документації, державним нормам, стандартам і правилам.

Замовники, крім виконання обов'язків, зазначених у частині першій цієї статті, також зобов'язані передавати один комплект проектної документації, за якою збудовано об'єкт архітектури, власникові такого об'єкта для постійного зберігання.

Відсутня

Стаття 6. Державна політика у сфері автомобільних доріг

Типова форма договору (контракту) про утримання автомобільних доріг загального користування затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства.

Збереження та розвиток мережі автомобільних доріг загального користування мають для держави пріоритетне значення. З метою активізації інвестиційної діяльності, підвищення якості та ефективності дорожнього будівництва під час будівництва та реконструкції автомобільних доріг можуть застосовуватися ~~принципи та умови контрактів Міжнародної федерації інженерів-~~

обирати виконавців робочої документації для будівництва з додержанням вимог статті 8 цього Закону;

забезпечувати будівництво об'єктів архітектури згідно з робочою документацією, застосовувати будівельні матеріали, вироби і конструкції, які відповідають державним стандартам, нормам і правилам і такі, що пройшли сертифікацію, якщо вона є обов'язковою;

не порушувати під час організації і виконання будівельних робіт законні права та інтереси користувачів прилеглих земельних ділянок, власників розташованих на них будинків і споруд, відшкодовувати завдані їм збитки відповідно до закону;

поінформувати у триденний строк місцеві органи охорони пам'яток історії та культури про нововиявлені під час будівельних робіт об'єкти, що мають антропологічне, археологічне, естетичне, етнографічне, історичне, мистецьке, наукове чи художнє значення;

не включати до завдання на проектування вимог, що суперечать вимогам законодавства України, затвердженій містобудівній документації, державним нормам, стандартам і правилам.

Замовники, крім виконання обов'язків, зазначених у частині першій цієї статті, також зобов'язані передавати один комплект проектної документації, за якою збудовано об'єкт архітектури, власникові такого об'єкта для постійного зберігання.

У випадках, визначених законодавством, замовники зобов'язані залучати до створення об'єкта архітектури інженера-консультанта.

Стаття 6. Державна політика у сфері автомобільних доріг

Типова форма договору на будівництво, реконструкцію, ремонт та експлуатаційне утримання автомобільних доріг затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства.

Збереження та розвиток мережі автомобільних доріг загального користування мають для держави пріоритетне значення. З метою активізації інвестиційної діяльності, підвищення якості та ефективності дорожнього будівництва під час будівництва та реконструкції автомобільних доріг можуть

~~консультантів (FIDIC) у порядку, що затверджується Кабінетом Міністрів України.~~

~~Для забезпечення постійного незалежного аудиту (оцінки) технічного стану автомобільних доріг та якості дорожніх робіт можуть залучатися кваліфіковані інженери-консультанти у сфері дорожнього будівництва, акредитовані у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.~~

застосовуватися відомі міжнародні звичаї, рекомендації, правила міжнародних органів та організацій в частині, що не суперечить законам України.

До проектування, будівництва, поточного ремонту і експлуатаційного утримання автомобільних доріг та надання інжинірингових послуг може залучатися інженер-консультант. У випадках, визначених законодавством, залучення інженера-консультанта є обов'язковим.

Стаття 39. Прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів

.....

2. Прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками, здійснюється на підставі акта готовності об'єкта до експлуатації шляхом видачі органами державного архітектурно-будівельного контролю сертифіката у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

У разі якщо після видачі дозволу на виконання будівельних робіт відбулася зміна найменування замовника та/або генерального підрядника, та/або генерального проектувальника, та/або підрядника у зв'язку із зміною типу акціонерного товариства або у зв'язку з перетворенням акціонерного товариства в інше господарське товариство, в акті готовності об'єкта до експлуатації та в заяві про видачу сертифіката вказується нове (змінене) найменування зазначених осіб (якщо згідно з формою акта та заявою цих осіб їх необхідно вказувати) із зазначенням того, що зміна найменування відбулася у зв'язку із зміною типу акціонерного товариства або у зв'язку з перетворенням акціонерного товариства в інше господарське товариство. За наявності такого зазначення в акті готовності об'єкта до експлуатації та в заяві про видачу сертифіката орган державного архітектурно-будівельного контролю не має права відмовляти у видачі сертифіката з підстави різного найменування зазначених осіб у дозволі на виконання будівельних робіт та в акті готовності об'єкта до експлуатації і в заяві про видачу сертифіката.

Стаття 39. Прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів

.....

2. Прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками, здійснюється на підставі акта готовності об'єкта до експлуатації шляхом видачі органами державного архітектурно-будівельного контролю сертифіката у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

У разі якщо після видачі дозволу на виконання будівельних робіт відбулася зміна найменування замовника та/або генерального підрядника, та/або генерального проектувальника, та/або підрядника у зв'язку із зміною типу акціонерного товариства або у зв'язку з перетворенням акціонерного товариства в інше господарське товариство, в акті готовності об'єкта до експлуатації та в заяві про видачу сертифіката вказується нове (змінене) найменування зазначених осіб (якщо згідно з формою акта та заявою цих осіб їх необхідно вказувати) із зазначенням того, що зміна найменування відбулася у зв'язку із зміною типу акціонерного товариства або у зв'язку з перетворенням акціонерного товариства в інше господарське товариство. За наявності такого зазначення в акті готовності об'єкта до експлуатації та в заяві про видачу сертифіката орган державного архітектурно-будівельного контролю не має права відмовляти у видачі сертифіката з підстави різного найменування зазначених осіб у дозволі на виконання будівельних робіт та в акті готовності об'єкта до експлуатації і в заяві про видачу сертифіката.

Форма акта готовності об'єкта до експлуатації, форма сертифіката, порядок його видачі, розмір та порядок внесення плати за видачу сертифіката визначаються Кабінетом Міністрів України.

Акт готовності об'єкта до експлуатації підписується замовником, генеральним проектувальником, генеральним підрядником або підрядником (у разі якщо будівельні роботи виконуються без залучення субпідрядників), субпідрядниками, страховиком (якщо об'єкт застрахований).

Відсутня

Форма акта готовності об'єкта до експлуатації, форма сертифіката, порядок його видачі, розмір та порядок внесення плати за видачу сертифіката визначаються Кабінетом Міністрів України.

Акт готовності об'єкта до експлуатації підписується замовником, генеральним проектувальником, генеральним підрядником або підрядником (у разі якщо будівельні роботи виконуються без залучення субпідрядників), субпідрядниками, страховиком (якщо об'єкт застрахований) та інженером-консультантом (у разі його залучення).

У разі наявності укладених до початку будівництва договорів страхування будівельних робіт на період будівництва, гарантійного строку якості робіт (експлуатації об'єкта будівництва), цивільної відповідальності замовника та інженера-консультанта перед третіми особами за шкоду завдану майну або життю і здоров'ю людей, а також професійної відповідальності відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури, сертифікат може бути видано без подання акта готовності об'єкта до експлуатації за умови надання страховою компанією та інженером-консультантом гарантії якості за формою, визначеною Кабінетом Міністрів України.....

Стаття 41. Державний архітектурно-будівельний контроль

1. Державний архітектурно-будівельний контроль - це сукупність заходів, спрямованих на дотримання замовниками, проектувальниками, підрядниками та експертними організаціями вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил під час виконання підготовчих та будівельних робіт.

Державний архітектурно-будівельний контроль здійснюється органами державного архітектурно-будівельного контролю в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Стаття 41. Державний архітектурно-будівельний контроль

1. Державний архітектурно-будівельний контроль - це сукупність заходів, спрямованих на дотримання замовниками, проектувальниками, підрядниками та експертними організаціями вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил під час виконання підготовчих та будівельних робіт.

Державний архітектурно-будівельний контроль здійснюється органами державного архітектурно-будівельного контролю в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Державний архітектурно-будівельний контроль здійснюється на об'єктах будівництва у порядку проведення планових та позапланових перевірок за територіальним принципом.

Плановою перевіркою вважається перевірка, що передбачена планом роботи органу державного архітектурно-будівельного контролю, який затверджується керівником такого органу

Позаплановою перевіркою вважається перевірка, що не передбачена планом роботи органу державного архітектурно-будівельного контролю.

.....

2. Орган державного архітектурно-будівельного контролю розглядає відповідно до закону справи про адміністративні правопорушення та справи про правопорушення у сфері містобудівної діяльності.

3. Посадові особи органів державного архітектурно-будівельного контролю під час перевірки мають право:

.....

На одному об'єкті будівництва, який є предметом державного архітектурно-будівельного контролю, приписи про усунення порушення вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил, про зупинення підготовчих та будівельних робіт, а також складання протоколів про вчинення правопорушень та накладення штрафів можуть стосуватися кількох суб'єктів містобудування.

Державний архітектурно-будівельний контроль здійснюється на об'єктах будівництва у порядку проведення планових та позапланових перевірок за територіальним принципом.

Плановою перевіркою вважається перевірка, що передбачена планом роботи органу державного архітектурно-будівельного контролю, який затверджується керівником такого органу. **До плану роботи органу державного архітектурно-будівельного контролю не включаються об'єкти у разі наявності договорів страхування будівельних робіт на період будівництва, гарантійного строку якості робіт (експлуатації об'єкта будівництва), цивільної відповідальності замовника та інженера-консультанта перед третіми особами за шкоду завдану майну або життю і здоров'ю людей, а також професійної відповідальності відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури.**

Позаплановою перевіркою вважається перевірка, що не передбачена планом роботи органу державного архітектурно-будівельного контролю.

.....

2. Орган державного архітектурно-будівельного контролю розглядає відповідно до закону справи про адміністративні правопорушення та справи про правопорушення у сфері містобудівної діяльності.

3. Посадові особи органів державного архітектурно-будівельного контролю під час перевірки мають право:

.....

На одному об'єкті будівництва, який є предметом державного архітектурно-будівельного контролю, приписи про усунення порушення вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил, про зупинення підготовчих та будівельних робіт, а також складання протоколів про вчинення правопорушень та накладення штрафів можуть стосуватися кількох суб'єктів містобудування.

У разі залучення замовником інженера-консультанта, приписи органів державного архітектурно-будівельного контролю, а також

Відсутня 4. Орган державного архітектурно-будівельного контролю у своїй діяльності взаємодіє з органами виконавчої влади, що здійснюють контроль за дотриманням природоохоронних, санітарно-гігієнічних, протипожежних вимог, вимог у сфері охорони праці, енергозбереження та інших вимог, передбачених законом, а також з органами державної статистики, Національної поліції, прокуратури та іншими правоохоронними і контролюючими органами. 	складання протоколів про вчинення правопорушень та накладення штрафів в частині його повноважень визначених договором між замовником та інженером консультантом, застосовуються до інженера-консультанта, якщо інформація про нього зазначена замовником у документах, що дають право на виконання підготовчих і будівельних робіт. 4. Орган державного архітектурно-будівельного контролю у своїй діяльності взаємодіє з органами виконавчої влади, що здійснюють контроль за дотриманням природоохоронних, санітарно-гігієнічних, протипожежних вимог, вимог у сфері охорони праці, енергозбереження та інших вимог, передбачених законом, а також з органами державної статистики, Національної поліції, прокуратури та іншими правоохоронними і контролюючими органами.
Стаття 8. Межі морського порту 5. Будівельні роботи на території та в акваторії морського порту проводяться в порядку, встановленому законом. Відсутня	Стаття 8. Межі морського порту 5. Будівельні роботи на території та в акваторії морського порту проводяться в порядку, встановленому законом. До здійснення проектування, капітального ремонту, технічного переоснащення, реконструкції та будівництва гідротехнічних споруд, морських терміналів, стратегічних об'єктів портової інфраструктури, та для надання інжинірингових послуг можуть залучатися інженери-консультанти. У випадках, визначених законодавством, залучення інженера-консультанта є обов'язковим.

Міністр інфраструктури України

_____ 20__ р.

Владислав КРИКЛІЙ

Вноситься

Кабінетом Міністрів України

Денис ШМИГАЛЬ

«_____» _____ 2020

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо участі інженера-консультанта у реалізації будівельних проектів

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

І. Внести зміни до таких законодавчих актів України:

1. У Цивільному кодексі України (Відомості Верховної Ради України, 2003 р., №№ 40-44, ст. 356):

1) доповнити статтею 837¹ такого змісту:

«Стаття 837¹. Залучення інженера-консультанта

1. Замовник має право з метою організаційного та консультаційного супроводження комплексу робіт, пов'язаних із створенням об'єкта архітектури, укладання та виконання договорів підряду і прийняття від свого імені відповідних рішень, укласти договір про надання інженерно-консультаційних послуг у будівництві. У цьому разі в договорі підряду визначаються функції та повноваження інженера-консультанта. Рішення, прийняті інженером-консультантом, у рамках визначених договором, вважаються такими, що прийняті від імені замовника і є обов'язковими для підрядника, а у випадках, передбачених договором, і для замовника.

2. Договір між замовником і інженером-консультантом укладається у письмовій формі відповідно до цього Кодексу та закону.

3. У разі залучення інженера-консультанта, договором підряду може бути передбачений досудовий порядок урегулювання спорів, у тому числі щодо оскарження рішень, дій чи бездіяльності інженера-консультанта.

4. Законом можуть бути передбачені особливості залучення інженера-консультанта, укладення та виконання договору підряду, який передбачає залучення інженера-консультанта, договору між замовником та інженером-консультантом.»;

2) доповнити статтю 887 частиною третьою такого змісту:

«3. Замовник має право з метою організаційного та консультаційного супроводження проектування залучити інженера-консультанта на умовах, визначених договором про надання інженерно-консультаційних послуг у будівництві. Залучення інженера-консультанта здійснюється з урахуванням особливостей визначених у статті 837¹ цього Кодексу та законом.».

2. У Господарському кодексі України (Відомості Верховної Ради України, 2003 р., №№ 18-22, ст. 144):

1) доповнити статтею 317¹ такого змісту:

«Стаття 317¹. Залучення інженера-консультанта

Замовник має право з метою організаційного та консультаційного супроводження проектування і будівництва, здійснення контролю та нагляду за будівництвом і прийняття від свого імені відповідних рішень залучити інженера-консультанта на умовах, визначених договором про надання інженерно-консультаційних послуг у будівництві.

Залучення інженера-консультанта та укладання договору між ним та замовником здійснюється відповідно до положень Цивільного кодексу України з урахуванням особливостей, визначених законом.»;

2) у частині п'ятій статті 318 після слів «підстави та умови зміни і розірвання договору» доповнити словами «, функції та повноваження інженера-консультанта (у разі його залучення)»;

3) доповнити частину першу статті 322 абзацом другим такого змісту:

«У разі залучення замовником інженера-консультанта та покладання на нього частини обов'язків замовника за договором підряду на капітальне

будівництво, інженер-консультант несе відповідальність перед замовником за невиконання або неналежне виконання таких обов'язків на умовах, визначених договором між замовником та інженером-консультантом, якщо не доведе, що порушення договору сталося не з його вини.»;

4) доповнити статтю 323 частиною третьою такого змісту:

«3. Сторони для визначення умов договорів підряду на капітальне будівництво мають право використовувати відомі міжнародні звичаї, рекомендації, правила міжнародних органів та організацій в частині, що не суперечить цьому Кодексу чи законам України.».

3. Доповнити статтю 76 Повітряного кодексу України (Відомості Верховної Ради України, 2011 р., № 48-49, ст. 536; 2017 р., № 29, ст. 315) частиною п'ятою такого змісту:

«5. До проектування, будівництва, реконструкції аеропортів та цивільних аеродромів, а також для надання інжинірингових послуг може залучатися інженер-консультант.».

4. Доповнити статтю 10 Закону України «Про залізничний транспорт» (Відомості Верховної Ради України, 1996 р., № 40, ст. 183; 2002 р., № 16, ст. 114; 2003 р., № 37, ст. 300; 2012 р., № 49, ст. 554) після частини восьмої новою частиною такого змісту:

«АТ «Укрзалізниця» може залучати інженера-консультанта до здійснення проектування та будівництва об'єктів залізничного транспорту.».

У зв'язку з цим, частини дев'яту - дванадцяту вважати відповідно частинами десятою - тринадцятою.

5. У Законі України «Про архітектурну діяльність» (Відомості Верховної Ради України, 1999 р., № 31, ст. 246; 2006 р., № 39, ст. 342; 2008 р., № 48, ст. 358; 2011 р., № 34, ст. 343; 2012 р., № 29, ст. 345; 2015 р. № 23, ст. 158):

1) у частині першій статті 1:

у абзаці четвертому після слів «замовники проектів та будівництва об'єктів архітектури,» доповнити словами «інженери-консультанти,»;

у абзаці дванадцятому після слів «до яких належать» доповнити словами «організаційне та консультаційне супроводження комплексу робіт, пов'язаних із створенням об'єкта архітектури,»;

2) доповнити статтею 4¹ такого змісту:

«Стаття 4¹. Організаційне та консультаційне супроводження комплексу робіт, пов'язаних із створенням об'єкта архітектури

З метою організаційного та консультаційного супроводження комплексу робіт, пов'язаних із створенням об'єкта архітектури, укладання та виконання договорів підряду, прийняття від свого імені відповідних рішень замовник має право залучити на умовах, визначених договором про надання інженерно-консультаційних послуг у будівництві, інженера-консультанта.

У такому разі в договорі підряду визначаються функції та повноваження інженера-консультанта. Рішення, прийняті інженером-консультантом в рамках визначених договором повноважень, вважаються такими, що прийняті від імені замовника і є обов'язковими для підрядника, а у випадках, передбачених договором, і для замовника.

Випадки обов'язкового залучення інженера-консультанта встановлюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері архітектури.

Інженер-консультант, у разі його залучення до будівництва, інформує замовника щодо закінченого будівництвом об'єкта та можливості складання акта готовності об'єкта до експлуатації.

Замовник при здійсненні відбору інженера-консультанта визначає умови щодо наявності необхідної кількості працівників, які відповідають установленим кваліфікаційним вимогам, обладнання та матеріально-технічної бази, досвіду надання аналогічних послуг, інші умови з урахуванням особливостей об'єкта будівництва.

Забороняється залучення до організаційного та консультаційного супроводження комплексу робіт, пов'язаних із створенням об'єкта архітектури інженера-консультанта, який або працівник якого:

є членом органів управління, засновником або власником суб'єкта господарювання, що є замовником будівництва або підрядником щодо об'єкту надання послуг;

є працівником суб'єкта господарювання, що є замовником будівництва або підрядником щодо об'єкту надання послуг;

є працівником, співвласником дочірнього підприємства, філії чи представництва суб'єкта господарювання, що є замовником будівництва або підрядником щодо об'єкту надання послуг;

надає будь-які інші види послуг чи виконує будь-які інші види робіт замовнику будівництва або підряднику щодо об'єкту надання послуг;

в інших випадках, за яких не забезпечуються вимоги незалежності інженера-консультанта.»;

3) доповнити частину першу статті 23 абзацом шостим такого змісту:

«залучати на умовах, визначених договором, інженера-консультанта до створення об'єкта архітектури.»;

5) доповнити статтю 27 частиною третьою такого змісту:

«У випадках, визначених законодавством, замовники зобов'язані залучати до створення об'єкта архітектури інженера-консультанта.».

6. Статтю 6 Закону України «Про автомобільні дороги» (Відомості Верховної Ради України, 2005 р., № 51, ст. 556; 2017 р., № 1, ст. 6) викласти у такій редакції:

«Стаття 6. Державна політика у сфері автомобільних доріг

Державну політику і стратегію розвитку всіх видів автомобільних доріг на території України здійснює центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства.

Збереження та розвиток мережі автомобільних доріг загального користування мають для держави пріоритетне значення. З метою активізації інвестиційної діяльності, підвищення якості та ефективності дорожнього будівництва під час будівництва та реконструкції автомобільних доріг можуть застосовуватися відомі міжнародні звичаї, рекомендації, правила міжнародних органів та організацій в частині, що не суперечить законам України.

Типова форма договору на будівництво, реконструкцію, ремонти та експлуатаційне утримання автомобільних доріг затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства.

До проектування, будівництва, поточного ремонту і експлуатаційного утримання автомобільних доріг та надання інжинірингових послуг може залучатися інженер-консультант.».

7. У Законі України «Про регулювання містобудівної діяльності» (Відомості Верховної Ради України, 2011 р., № 34, ст. 343; 2017 р., № 9, ст. 68; № 25, ст. 289):

1) у частині другій статті 39:

у абзаці четвертому після слів «(якщо об'єкт застрахований)» доповнити словами «та інженером консультантом (у разі його залучення).»;

доповнити новим абзацом такого змісту:

«У разі наявності укладених до початку будівництва договорів страхування будівельних робіт на період будівництва, гарантійного строку якості робіт (експлуатації об'єкта будівництва), цивільної відповідальності замовника та інженера-консультанта перед третіми особами за шкоду завдану майну або життю і здоров'ю людей, а також професійної відповідальності відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури, сертифікат може бути видано без подання акта готовності об'єкта до експлуатації за умови надання страховою компанією та інженером-консультантом гарантії якості за формою, визначеною Кабінетом Міністрів України.»;

2) у статті 41:

абзац четвертий частини першої доповнити другим реченням такого змісту:

«До плану роботи органу державного архітектурно-будівельного контролю не включаються об'єкти у разі наявності договорів страхування будівельних робіт на період будівництва, гарантійного строку якості робіт (експлуатації об'єкта будівництва), цивільної відповідальності замовника та інженера-консультанта перед третіми особами за шкоду завдану майну або життю і здоров'ю людей, а також професійної відповідальності відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури.»;

частину третю доповнити новим абзацом такого змісту:

«У разі залучення замовником інженера-консультанта, приписи органів державного архітектурно-будівельного контролю, а також складання протоколів про вчинення правопорушень та накладення штрафів в частині його повноважень визначених договором між замовником та інженером-консультантом, застосовуються до інженера-консультанта, якщо інформація про нього зазначена замовником у документах, що дають право на виконання підготовчих і будівельних робіт.».

8. Частину п'яту статті 8 Закону України «Про морські порти України» (Відомості Верховної Ради України, 2013 р., № 7, ст. 65) доповнити абзацом другим такого змісту:

«До здійснення проектування, капітального ремонту, технічного переоснащення, реконструкції та будівництва гідротехнічних споруд, морських терміналів, стратегічних об'єктів портової інфраструктури, та для надання інжинірингових послуг можуть залучатися інженери-консультанти. У випадках, визначених законодавством, залучення інженера-консультанта є обов'язковим.»

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом та прийняти акти необхідні для реалізації цього Закону;

забезпечити перегляд та приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

Голова

Верховної Ради України

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів
України щодо участі інженера-консультанта у реалізації будівельних
проектів»

I. Визначення проблеми

Відповідно до положень Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» з урахуванням змін, внесених Законом України від 17 жовтня 2019 року № 199-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва» (далі – Закон 199-ІХ), закріплення на рівні закону поняття «інженер-консультант» як фахівець із кваліфікаційним рівнем, підтвердженим органом із сертифікації персоналу, акредитованим у відповідній сфері згідно із законом, та/або суб'єкт господарювання, що має у своєму складі таких фахівців, який здійснює управління проектом, забезпечує організаційне і консультаційне супроводження комплексу робіт, пов'язаних із створенням об'єкта архітектури, приймає від імені замовника відповідні рішення та виконує інші функції, визначені договором. Також відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» для отримання дозволу на виконання будівельних робіт подається заява, до якої додаються у разі залучення інженера-консультанта інформація про нього.

Також Законом 199-ІХ внесено зміни до Закону України «Про архітектурну діяльність» відповідно до яких обов'язок щодо здійснення технічного нагляду може бути покладений замовником на спеціалізовану організацію чи спеціаліста з технічного нагляду або на інженера-консультанта, з визначенням у договорі підряду їхніх повноважень. Примірні форми договорів про здійснення технічного нагляду та про надання інженерно-консультаційних послуг у будівництві затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері архітектури.

Відповідно до статті 6 Закону України «Про автомобільні дороги» для забезпечення постійного незалежного аудиту (оцінки) технічного стану автомобільних доріг та якості дорожніх робіт можуть залучатися кваліфіковані інженери-консультанти у сфері дорожнього будівництва, акредитовані у порядку встановленому Кабінетом Міністрів України. Постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 року №1065 затверджено вимоги щодо проведення контролю якості робіт з нового будівництва, реконструкції та капітального ремонту автомобільних доріг загального користування, що передбачають залучення інженера-консультанта, основним завданням якого є забезпечення якісного виконання підрядником дорожніх робіт. До Державного класифікатора професій включено нову професію «інженер-консультант (будівництво)», Довідником кваліфікаційних характеристик професій працівників (Випуск 64

«Будівельні, монтажні та ремонтно-будівельні роботи») визначено кваліфікаційні характеристики цієї професії. Прийнято зміни до Глави 10 «Утримання служби замовника» ДСТУ Б. Д.1.1-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва», якими передбачено можливість включення коштів (як правило, в розмірі до 3%) на надання послуг інженера-консультанта у разі його залучення.

При цьому слід зауважити, що на цей час жоден нормативно-правовий акт не врегульовує питання: правовідносин між інженером-консультантом та замовником послуг, критеріїв відбору інженера-консультанта з урахуванням особливостей об'єкта будівництва, конфлікту інтересів під час залучення інженерів-консультантів, випадків обов'язкового залучення інженерів-консультантів. Зазначені питання є особливо важливими для належного залучення інженерів-консультантів для управління проектом, забезпечення організаційного і консультаційного супроводження комплексу робіт, пов'язаних із створенням об'єкта архітектури (будівництва транспортної інфраструктури (дороги, аеропорти, залізничні колії, причали та акваторії портів) для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об'єднаних територіальних громад.

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

* Питому вагу суб'єктів малого підприємництва зазначити неможливо, оскільки проблема однаково впливає на всіх суб'єктів господарювання незалежно від рівня доходу.

Врегулювання зазначеного питання не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки зазначене питання регулюється виключно нормативно-правовими актами;

чинного регуляторного акта, оскільки на сьогодні акт, який регулює відповідне питання, відсутній.

II. Цілі державного регулювання

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо участі інженера-консультанта у реалізації будівельних проектів» підготовлено з метою:

- 1) забезпечення організаційного і консультаційного супроводження комплексу робіт, пов'язаних із створенням об'єкта архітектури для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об'єднаних територіальних громад;
- 2) мінімізації корупційних ризиків під час залучення інженерів-

консультантів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Прийняти Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо участі інженера-консультанта у реалізації будівельних проектів», яким встановлюються повноваження центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері архітектури щодо визначення випадків обов’язкового залучення інженера-консультанта, визначення випадків щодо конфлікту інтересів під час залучення інженерів-консультантів.
Альтернатива 2	Відсутність регулювання, тобто неприйняття Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо участі інженера-консультанта у реалізації будівельних проектів»

Слід відзначити, що альтернативного способу досягти визначених у розділі II цього Аналізу регуляторного впливу цілей державного регулювання, ніж прийняття Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо участі інженера-консультанта у реалізації будівельних проектів» не існує.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей:

1) оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	1)забезпечення практичного застосування положень законів України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про архітектурну діяльність», «Про автомобільні дороги» щодо залучення інженера-консультанта; 2)чітке визначення порядку укладання договорів про надання інженерно-консультаційних послуг у будівництві;	Відсутні. Виконання регуляторного акта забезпечується в межах кошторисних витрат та асигнувань, передбачених у бюджеті.

	3) мінімізація корупційних ризиків під час залучення інженерів-консультантів;	
Альтернатива 2	Відсутні.	Витрати відсутні. Водночас наявні ризики неефективного використання бюджетних коштів внаслідок неможливості проведення незалежного консультаційного супроводження об'єкта будівництва, шляхом залучення інженерів-консультантів для управління проектом, забезпечення організаційного і консультаційного супроводження комплексу робіт, пов'язаних із створенням об'єкта архітектури (будівництва транспортної інфраструктури (дороги, аеропорти, залізничні колії, причали та акваторії портів) для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об'єднаних територіальних громад.

2) проєкт Закону не розповсюджується на сферу інтересів громадян;

3) оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання здійснюється з урахуванням того, що ринок інженерних-консультаційних послуг в Україні не дуже розвинений. Оцінка впливу здійснюється на основі орієнтовних даних, на цей час діяльність проводить близько 620 фахівців із кваліфікаційним рівнем, підтвердженим органом із сертифікації персоналу, акредитованим у відповідній сфері згідно із законом, та/або суб'єктів господарювання, що має у своєму складі таких фахівців. Питому вагу суб'єктів малого підприємництва зазначити неможливо, оскільки проблема однаково впливає на всіх суб'єктів господарювання, що здійснюють надання послуг в якості інженерів-консультантів.

Згідно ДСТУ Б. Д.1.1-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва» передбачає можливість виділення на послуги залученого інженера-консультанта (будівництво) у обсязі до 3% від зведеного кошторисного розрахунку. При цьому, ці витрати компенсуються економічним ефектом до 45%, що дозволяє

скоротити інвестиційний цикл і заощадити до 15% інвестицій замовника. Тобто в результаті діяльність інженера-консультанта дозволяє отримати загальну економію коштів замовника. Інженер-консультант виступає в ролі експерта, який консультує замовника з питань реалізації проекту, займається підбором постачальників і підрядників, об'єктивно і незалежно керує будівництвом на майданчику і повністю супроводжує проект на всіх стадіях будівництва і до його прийняття замовником. Його завдання – контролювати виконання усіх пунктів договору. У разі необхідності його залучають до участі у вирішенні спорів, аж до судових розглядів. Одне з основних завдань інженера-консультанта, як вбачається із досліджень вітчизняних вчених, – зниження вартості проекту, яке обумовлюється ефективністю контролю за витратами на етапі будівництва¹, що, серед іншого, досягається шляхом ідентифікації, розрахунку і розподілу ризиків інвестиційних проектів². Так, наприклад, в 2020 році згідно з Державною цільовою економічною програмою розвитку автомобільних доріг загального користування державного значення на 2018-2022 роки, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 21.03.2018 № 382, на нове будівництво, реконструкцію та капітальні ремонти планується виділити близько 40,87 млрд грн, тобто при затратах на інженера консультанта до 1,2 млрд грн, можна досягти економії в розмірі до 6,1 млрд грн.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	1) забезпечення можливості отримання незалежного організаційного і консультаційного супроводження комплексу робіт, пов'язаних із створенням об'єкта архітектури; 2) забезпечення економії матеріальних та часових витрат.	Витрати підприємства, що залучили інженера-консультанта складають у обсязі до 3% від зведеного кошторисного розрахунку.
Альтернатива 2	Відсутні	Неможливість забезпечити зменшення матеріальних витрат орієнтовно на 15%.

¹ Галінський О.М., Вахович І.В., Цифра Т.Ю. Міжнародна практика формування договірних відносин у будівництві // Будівельне виробництво: зб. наук. праць. – К.: НДІБВ. – № 54. – 2012. – С. 3-7.

² Анін В.І. Розрахунки ризиків інвестиційних проектів в будівництві [Текст] / В.І. Анін // Формування ринкових відносин в Україні. – 2003. – № 6. – С. 18.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Альтернатива 1 дозволяє повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання, а також забезпечити можливість суб'єктам господарювання, які залучили інженера консультанта, зменшити часові та матеріальні витрати орієнтовно на 15%.
Альтернатива 2	1	Не дозволяє досягнути поставлених цілей державного регулювання

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1.	Урегулювання процесу організації виконання будівельних робіт із залученням незалежних інженерів-консультантів на всіх етапах життєвого циклу об'єкта; своєчасне виконання робіт; чітке розмежування функцій і уточнення порядку взаємодії	Витрати на залучення інженера-консультанта в межах визначених чинними стандартами ціноутворення в будівництві.	на Прийняття закону дозволить досягнути цілей державного регулювання.

	сторін залучених до будівництва.		
Альтернатива 2.	Відсутні.	Відсутність незалежного контролю створює корупційні ризики, що в свою чергу може призвести до виконання підрядниками неякісних робіт та збільшення витрат на утримання інфраструктурних об'єктів	Ця альтернатива не дозволить досягнути цілей державного регулювання

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Основною перевагою альтернативи 1 є урегулювання процесу організації виконання будівельних робіт із залученням незалежних інженерів-консультантів на всіх етапах життєвого циклу об'єкта з чітким становленням їх відповідальності.	Відсутній ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Основною причиною відмови від альтернативи є стимулювання можливих корупційних дій на ринку інженерних консультаційних послуг у зв'язку з неврегульованістю процедури залучення інженера-консультанта.	Відсутній ризик зовнішніх чинників

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної Проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта

Реалізація поставлених цілей державного регулювання забезпечується шляхом прийняття Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо участі інженера-консультанта у реалізації будівельних проектів».

Прийняття регуляторного акта забезпечить можливість практичного застосування положень законів України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про архітектурну діяльність», «Про автомобільні дороги» щодо залучення інженера-консультанта.

Зокрема, проектом регуляторного акта визначаються повноваження центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері архітектури щодо визначення випадків обов'язкового залучення інженера-консультанта, визначення випадків щодо конфлікту інтересів під час залучення інженерів-консультантів.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію

Для впровадження регуляторного акта в дію необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в установленому порядку та на офіційному вебсайті Мінінфраструктури.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: Міністерство розвитку громад та територій України.

Додаткових витрат ресурсів, якими розпоряджаються Міністерство розвитку громад та територій України не передбачається.

Тест малого підприємництва (М-тест) не проводився, оскільки суб'єкти малого підприємництва додаткових витрат на виконання регулювання не зазнають та будуть в однакових умовах з іншими суб'єктами підприємництва. Визначити витрати замовників послуг з будівництва на залучення інженерів-консультантів також неможливо, адже у відповідності до світової практики вартість послуг інженерів-консультантів є пропорційною до вартості будівельних робіт.

Органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування додаткових витрат не зазнають.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується в часі, що надасть можливість розв'язати проблеми та досягти цілей державного регулювання.

Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни правових актів, на виконання вимог яких базується проєкт Закону.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

1. Додаткових надходжень до держбюджету та місцевих бюджетів не передбачається, оскільки норми регуляторного акта не запроваджують нових податків і зборів (обов'язкових платежів).

2. Дія акта поширюється на суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність інженерів-консультантів та суб'єктів господарювання, що замовляють такі послуги.

3. Показник витрат суб'єктів господарювання, які користуються послугами інженерів-консультантів, зменшиться.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень регуляторного акта оцінюється як середній.

Проєкт регуляторного акта розміщено на офіційному вебсайті Мінінфраструктури в мережі Інтернет для отримання пропозицій та зауважень громадськості.

Також представники Мінінфраструктури беруть участь у круглих столах та обговореннях проєкту регуляторного акта із профільними бізнес-асоціаціями. Після прийняття регуляторний акт буде оприлюднено у засобах масової інформації для ознайомлення із ним суб'єктами господарювання.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Міністерство інфраструктури України.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено до дня набрання чинності регуляторним актом. Для базового відстеження буде використано пропозиції та зауваження до проєкту акта, отримані Мінінфраструктури.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через рік після набрання чинності актом шляхом аналізу статистичних даних.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись один раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності акта шляхом аналізу статистичних даних щодо показників діяльності суб'єктів господарювання.

Міністр інфраструктури України

Владислав КРИКЛІЙ