

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ АКТА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
„Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України
від 5 квітня 2012 р. № 321”

I. Визначення проблеми

Особи з інвалідністю, діти з інвалідністю, діти віком до 18 років, а також ветерани військової служби, ветерани органів внутрішніх справ і ветерани державної пожежної охорони, особи похилого віку, жінки після мастектомії та з вродженими вадами молочних залоз, постраждалі внаслідок антитерористичної операції мають право на безоплатне забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації (далі – ТЗР) відповідно до законів України „Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні”, „Про охорону дитинства”, „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, „Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ і деяких інших осіб та їх соціальний захист”, „Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні”, „Про загальну середню освіту” і „Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні”.

Відповідно до частини 8 статті 26 Закону України „Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні” безкоштовне забезпечення ТЗР за індивідуальною заявкою особи з інвалідністю, послугами з післягарантійного ремонту здійснюється у вигляді грошової допомоги особам з інвалідністю для оплати вартості виданих виробів та наданих послуг шляхом безготівкового перерахування коштів підприємствам, що виконали зазначені заявки та відповідають кваліфікаційним вимогам, які визначені центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері соціального захисту населення.

Механізм забезпечення осіб з інвалідністю ТЗР встановлено Порядком забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення і виплати грошової компенсації вартості за самостійно придбані технічні та інші засоби реабілітації (далі – Порядок № 321), затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 05.04.2012 № 321.

На сьогодні у зв'язку з децентралізацією влади Порядок № 321 потребує удосконалення, крім того деякі його норми є недосконалими та потребують перегляду.

З огляду на викладене, Мінсоцполітики розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2012 р. № 321” (далі – проект акта).

Проектом акта пропонується запровадити декілька норм для врегулювання механізму забезпечення ТЗР осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення.

З 2018 року діє механізм двосторонніх договорів (862 органи соціального захисту населення, 99 підприємств) та тристоронніх договорів (862 органи соціального захисту населення, 99 підприємств, близько 200 тис осіб з

інвалідністю на рік) та виникає багато питань щодо адміністрування, в тому числі навантаження на суб'єктів господарювання, оскільки кількість договорів суттєво збільшено, що впливає на витрати підприємств. Такі договори не стали запорукою якісного та ефективного забезпечення ТЗР осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення.

З огляду на зазначене та в зв'язку з реформою органів місцевого самоврядування виникла необхідність оптимізувати бізнес-процеси по заключенню договорів між підприємством і відповідальним виконавцем бюджетної програми КПКВК 2507030 „Заходи із соціальної, трудової та професійної реабілітації осіб з інвалідністю” за напрямом „Забезпечення окремих категорій населення України технічними та іншими засобами реабілітації”.

Проектом акта передбачено укладання лише двосторонніх договорів на рівні 25 територіальних відділень Фонду соціального захисту інвалідів та підприємств, що здійснюють забезпечення ТЗР осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення. Зазначене призведе до зменшення накладних витрат підприємств, спростить документообіг між підприємствами та територіальними відділеннями Фонду соціального захисту інвалідів, зменшить час на підписання цих договорів та пришвидшить процес забезпечення ТЗР осіб з інвалідністю та дітей з інвалідністю. Крім того, вказаний механізм покращить контроль за цільовим та ефективним використанням бюджетних коштів.

Відповідно до нової моделі договорів підприємству потрібно заключити один договір з територіальним відділенням Фонду соціального захисту інвалідів на суму необхідну для виконання замовлень осіб з інвалідністю та забезпечення їх ТЗР не пізніше 45 робочих днів з дати створення підприємством попереднього замовлення в межах щомісячних бюджетних асигнувань. За діючої норми підприємству необхідно укладати щоразу новий договір на кожну особу з інвалідністю та відповідним органом соціального захисту населення.

У 2020 році одним із підприємств, що відповідає кваліфікаційним вимогам та забезпечує осіб з інвалідністю ТЗР за рахунок коштів державного бюджету було укладено 3 580 двосторонніх договорів та 4 734 тресторонні договори. Нова модель дозволить значно скоротити кількість таких договорів до 37 на рік, оптимізувати витрати на підприємствах, зменшить собівартість ТЗР, спростить документообіг, зменшить час на підписання цих договорів та пришвидшить процес забезпечення ТЗР осіб з інвалідністю та дітей з інвалідністю.

Забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації особи з інвалідністю, дитини з інвалідністю, іншої особи здійснюється підприємством не пізніше 45 робочих днів з дати створення попереднього замовлення в межах щомісячних бюджетних асигнувань.

З метою оптимізації витрат підприємств, державного бюджету та враховуючи, відсутність підприємств (яким встановлена відповідність кваліфікаційним вимогам), які забезпечують певними видами ТЗР, проектом акта пропонується розширити перелік ТЗР, за які буде виплачуватись компенсація за самостійно придбанні вироби особами з інвалідністю, законними представниками дітей з інвалідністю у суб'єктів господарювання незалежно від встановлення їм відповідності кваліфікаційним вимогам. Зазначений перелік ТЗР пропонується

затверджувати наказом Мінсоцполітики для більш мобільного реагування на вимоги сьогодення.

Крім того, для ефективного використання ТЗР та раціонального витрачання державних коштів, які відповідно до Порядку № 321 видаються для користування без права продажу, дарування та передачі іншій особі, проектом акта пропонується введення унікального серійного номера ТЗР. Зазначене питання потребує врегулювання, оскільки останнім часом особи з інвалідністю, законні представники дітей з інвалідністю виставляють ТЗР в інтернет-мережі для продажу, передають в користування іншим особам, що є не цільовим використанням бюджетних коштів. Проте, зазначені вироби видаються для реабілітації осіб з інвалідністю та дітей з інвалідністю, а не для покращення їх матеріального становища. Крім того, недобросовісні підприємства можуть використовувати комплектуючі, що не відповідають задекларованим ними, а також забезпечувати осіб з інвалідністю та дітей з інвалідністю виробами, що не відповідають основним технічним характеристикам, що зазначені в нормативно-правових актах та за що держава компенсує видатки з державного бюджету.

Зазначену норму буде впроваджено з 2022 року, оскільки Мінсоцполітики необхідно розробити та затвердити порядок та перелік продукції, що буде підлягати обов'язковому нанесенню унікального серійного номеру. Крім того, підприємствам необхідно підготуватись та налагодити процес нанесення унікальних серійних номерів. У разі застосування саморуйнуючої плівки витрати підприємства складатимуть 10-15 грн на один виріб, а якщо буде застосовуватись лазерне гравіювання, то підприємству необхідно одноразово придбати спеціальне обладнання (вартість від 4000 грн). Зазначені витрати в подальшому підприємством будуть включатися до накладних витрат та які будуть їм компенсовані при оплаті за видані ТЗР за рахунок коштів державного бюджету.

Крім того, протягом останніх років особливої гостроти набуло питання ремонту ТЗР, оскільки щороку видатки на зазначену статтю витрат зростають. У 2020 році видатки на надання послуг з ремонтів ТЗР склали 55,8 млн. гривень. У 2017 році видатки на ці цілі склали – 30 млн. гривень. З однієї сторони це пов'язано з неналежним використанням ТЗР, з іншої – підприємства використовують норму абзацу шостого пункту 48 Порядку № 321 і зазначене впливає на додаткові витрати з державного бюджету. Також деякими недобросовісними підприємствами проводиться ремонт ТЗР, які цього навіть не потребують, наприклад у кріслах колісних з електроприводом здійснюється заміна робочих акумуляторів, коліс (вартість такого ремонту може сягати 40 тис. гривень).

Таким чином, проектом акта пропонується ведення обов'язкового технічного обслуговування ТЗР (на протезно-ортопедичні вироби зазначена норма не розповсюджується) протягом одного місяця з дати укладання договору одним підприємством та передбачення в договорах обов'язків сторін (як користувача, так і підприємства, що буде здійснювати ремонт і технічне обслуговування).

Також пропонується запровадити затвердження граничних цін на послуги з ремонту ТЗР, оскільки оплата за ремонт ТЗР до 70 % від вартості ТЗР призводить до перевитрачання бюджетних коштів.

З метою ефективного використання бюджетних коштів пропонується встановити гарантійні строки на комплектуючі до протезних виробів, ТЗР серійного виготовлення та обмежити заміну акумуляторів до крісел колісних з електроприводом (один раз на 2 роки), для того щоб користувачі з обережністю відносились до виробів та виконували основні правила при експлуатації ТЗР.

Для спрощення механізму документообігу для осіб з інвалідністю, законних представників дітей з інвалідністю проектом акта пропонується реалізовувати подачу документів через електронний кабінет особи з інвалідністю. В умовах карантину та запобіганню поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 зазначена норма набуває актуальності, оскільки це дозволить людям не виходячи з дому реалізувати право на забезпечення ТЗР.

З метою автоматизації бізнес-процесів в фронт-офісах та бек-офісах при забезпеченні ТЗР також пропонується поступовий перехід від паперового документообігу до електронного, зокрема електронне ведення особових справ осіб з інвалідністю в Централізованому банку даних з проблем інвалідності (далі – ЦБІ). Зазначена норма дозволить ефективно використовувати електронні ресурси в умовах діджиталізації бізнес-процесів в Україні.

Проектом акта планується залучити до активної роботи МСЕК та ЛКК, з метою формування висновків про інвалідність, індивідуальної програми реабілітації осіб з інвалідністю та дітей з інвалідністю в електронному режимі в ЦБІ, що дозволить зекономити матеріальні ресурси та оперативно здійснювати передачу інформації щодо права осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю на забезпечення ТЗР.

У зв'язку з адміністративно-територіальною реформою та реформою місцевого самоврядування виникла необхідність врегулювання питання прийняття пакету документів для взяття на облік для забезпечення ТЗР, тому проектом акта пропонується передача функцій з прийняття документів від органів соціального захисту населення до центрів надання адміністративних послуг або виконавчого органу ради об'єднаної територіальної громади або уповноваженої особи, визначеної виконавчим комітетом сільської і селищної ради. На перехідний період та для уникнення соціальної напруги серед незахищених верств населення проектом акта тимчасово передбачено і подачу документів до органів соціального захисту населення, проте зазначена норма буде діяти до ліквідації цих органів у 2021 році.

Крім того, Українським науково-дослідним інститутом протезування, протезобудування та відновлення працездатності було проаналізовано досвід європейських країн щодо строків експлуатації ТЗР.

Результати аналізу свідчать про те, що терміни експлуатації, які містяться в „Переліку технічних та інших засобів реабілітації, якими забезпечуються особи з інвалідністю, діти з інвалідністю та інші окремі категорії населення”, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 05.04.2012 № 321 практично збігаються з термінами експлуатації, які є чинними в Польщі та Хорватії. Однак перелік, який регламентує забезпечення в Хорватії встановлює на кожен виріб три різні терміни експлуатації для осіб з інвалідністю віком до 7 років, віком від 7 до 18 років, віком старше 18 років. Також Хорватський перелік

дуже деталізований по конструктивним особливостям протезно-ортопедичних виробів, і в залежності від особливостей конструкції може бути встановлені різні терміни використання.

Аналіз закордонного досвіду щодо термінів:

Найменування виробу	Строк, на який видається виріб, роки		
	Хорватія	Польща	Україна
Протезно-ортопедичні вироби			
1. Система ортезів на хребет:			
ортези на крижово-клубовий відділ хребта (бандажі грижові)	-	3	1
ортези на попереково-крижовий відділ хребта (бандажі, пояси, корсети)	2 7-18 років – 1 рік До 7 років – 8 міс	3	1
ортези на грудний, поперековий і крижовий відділи хребта (корсети)	2 7-18 років – 1 рік До 7 років – 8 міс	3	3
ортези на шийний відділ хребта (головотримачі)	2 7-18 років – 2 роки До 7 років – 1 рік	3	1
ортези на шийний і грудний відділи хребта (коректори постави, реклінатори, корсети)	-	3	1
ортези на шийний, грудний, поперековий і крижовий відділи хребта (корсети)	7-18 років – 2 роки До 7 років – 1 рік	3	3
ортези для сидіння	-	-	2
2. Система ортезів на верхні кінцівки:			
шарнірні			
безшарнірні		3	
ортези на пальці	2 7-18 років – 2 роки До 7 років – 1 рік	3	2,5
ортези на кисть	2 7-18 років – 2 роки До 7 років – 1 рік	3	2,5
ортези на зап'ясток - кисть	2 7-18 років – 2 роки До 7 років – 1 рік	3	2,5
ортези на зап'ясток - кисть - пальці	2 7-18 років – 2 роки До 7 років – 1 рік	3	2,5
ортези на лікоть	2 7-18 років – 2 роки До 7 років – 1 рік	3	2,5
ортези на лікоть - зап'ясток - кисть	-	3	2,5
ортези на передпліччя	-	3	2,5
ортези на плече	-	3	2,5
ортези на плече - лікоть	2 7-18 років – 2 роки	3	2,5
ортези на плече - лікоть - зап'ясток - кисть, у тому	-	3	2,5

Найменування виробу	Строк, на який видається виріб, роки		
	Хорватія	Польща	Україна
числі			
компресійний рукав			
3. Система ортезів на нижні кінцівки:		3	1
шарнірні			
безшарнірні			
ортези на гомілковостопний суглоб - стопу	1-3 роки в залежності від конструкції 7-18 років – 1 рік До 7 років – 6-8 міс	3	2,5
ортези на колінний суглоб	2 7-18 років – 2 роки	3	2,5
ортези на колінний гомілковостопний суглоб -стопу	2-3 роки в залежності від конструкції 7-18 років – 1 рік До 7 років – 1 рік	3	2,5
ортези на гомілку безшарнірні	-	3	2,5
ортези на тазостегновий суглоб	2 роки 7-18 років – 1 рік До 7 років – 1 рік	3	2,5
ортези на тазостегновий - колінний суглоб	2 роки 7-18 років – 1 рік До 7 років – 1 рік	3	2,5
ортези на стегно безшарнірні	-	3	2,5
ортези на тазостегновий - колінний - гомілковостопний суглоб - стопу	2-3 роки в залежності від конструкції 7-18 років – 8-24 міс До 7 років – 6-12 міс	3	2,5
ортези на грудний, поперековий відділи хребта, тазостегновий - колінний - гомілковостопний суглоб - стопу	-	3	1
4. Система протезів верхніх кінцівок:			
протези кисті (протези після ампутації на різних рівнях кисті)	3 7-18 років – 1,5 роки До 7 років – 1 рік	3	3
протези після вичленення в промене-зап'ястковому суглобі	3 7-18 років – 1,5 або 3 роки До 7 років – 1 або 2 роки	3	3
протези передпліччя (протези після ампутації нижче ліктя)	3 7-18 років – 1,5 або 3 роки До 7 років – 1 або 2 роки	3	3
протези після вичленення в ліктьовому суглобі	3 7-18 років – 1,5 або 3 роки	3	3

Найменування виробу	Строк, на який видається виріб, роки		
	Хорватія	Польща	Україна
	До 7 років – 1 або 2 роки		
протези плеча (протези після ампутації вище ліктя)	3 7-18 років – 1,5 або 3 роки До 7 років – 1 або 2 роки	3	3
протези після вичленення в плечовому суглобі	3 7-18 років – 1,5 або 3 роки До 7 років – 1 або 2 роки	3	3
протези після міжлопатково-грудної ампутації	-	3	3
5. Система протезів нижніх кінцівок:			
протези стопи (протези після ампутації в різних частинах стопи)	Від 6 міс. до 3 років в залежності від виду протезу	3	3
протези після вичленення в гомілковостопному суглобі	3	3	3
протези гомілки (протези після ампутації нижче колінного суглоба)	3 7-18 років – 1,5 або 3 роки До 7 років – 1 або 1,5 роки	3	3
протези після вичленення в колінному суглобі	3 7-18 років – 2 або 3 роки До 7 років – 1,5 роки	3	3
протези стегна (протези після ампутації вище колінного суглоба)	3 7-18 років – 2 або 3 роки До 7 років – 1,5 роки	3	3
протези після вичленення в тазостегновому суглобі	3 7-18 років – 2 або 3 роки До 7 років – 1,5 роки	3	3
7. Ортопедичне взуття (за видами патологічних відхилень внаслідок захворювань, деформацій, дефектів умовних позначень від 1 до 20, у тому числі допоміжне взуття)	2 7-18 років – 8 міс До 7 років – 6 міс		1-2

Проектом акта пропонується переглянути і уточнити деякі позиції, особливо для дітей з інвалідністю, в частині строків експлуатації, оскільки діючий механізм, щодо проведення заміни на підставі довідки ЛКК про зміну антропометричних даних призвела до неефективного використання бюджетних коштів. Наприклад, деякі діти з інвалідністю отримували крісло колісне щороку, проте параметри виробів дозволяють використовувати ТЗР до певного росту.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	×	
Держава	×	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	×	

Проблеми, які пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливими і потребують нормативного врегулювання.

II. Цілі державного регулювання

Прийняття проекту акта врегулює та удосконалив механізм забезпечення ТЗР осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення, що дозволить конкретизувати права та обов'язки сторін процесу забезпечення ТЗР, спростити процедуру подачі документів для забезпечення ТЗР, покращити якість ТЗР, якими забезпечуються особи з інвалідністю, діти з інвалідністю, інші особи, а також захистити інтереси та гарантії особи з інвалідністю, дитини з інвалідністю, іншої особи.

Дозволить встановити ефективний механізм за цільовим використанням бюджетних коштів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Залишення існуючої на даний момент ситуації є недоцільним, оскільки чинний на сьогодні механізм забезпечення ТЗР осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення містить ряд недосконалостей, які ускладнюють процес забезпечення осіб з інвалідністю ТЗР. Відсутній контроль за ефективним використанням коштів державного бюджету. Низька якість засобів реабілітації.
Альтернатива 2: Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта спрощує механізм забезпечення осіб з інвалідністю ТЗР, як для осіб з інвалідністю, так і для підприємств, що здійснюють забезпечення ТЗР. Впровадження контролю за ефективним використанням коштів державного бюджету. Підвищення рівня якості надання послуг при забезпеченні ТЗР.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишиться не вирішеною.	Альтернатива є непринятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети (цілі). Відсутній контроль за ефективним використанням

		коштів державного бюджету.
Альтернатива 2: Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта: - забезпечить удосконалення механізму забезпечення осіб з інвалідністю ТЗР; - спрощення реалізації державних гарантій осіб з інвалідністю; - впровадження контролю за ефективним використанням коштів державного бюджету	Відсутні, оскільки реалізації положень акту не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат. Впровадження контролю за ефективним використанням коштів державного бюджету.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишиться не вирішеною. Низька якість засобів реабілітації.	Альтернатива є непринятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.
Альтернатива 2: Прийняття проекту Акта	Прийняття проекту акта підвищить якість ТЗР та рівень надання послуг при забезпеченні ТЗР.	Витрати відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	12	87	X	X	99
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	12 %	88 %	X	X	100 %

Інформація щодо кількості суб'єктів господарювання, яким встановлено відповідність кваліфікаційним вимогам на виготовлення, постачання, ремонт та технічне обслуговування технічних та інших засобів реабілітації відповідно до наказу Мінсоцполітики від 09.08.2016 № 871 „Деякі питання придбання технічних та інших засобів реабілітації”, зареєстрованим в Мін'юсті 02.09.2016 за № 1211/29341.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Залишення існуючої на даний момент ситуації	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишиться не вирішеною.	Витрати зросли у підприємств, оскільки у 2020 році лише одним із

без змін		<p>підприємств, що відповідає кваліфікаційним вимогам та забезпечує осіб з інвалідністю ТЗР за рахунок коштів державного бюджету було укладено 3 580 двосторонніх договорів та 4 734 тристоронні договори.</p> <p>За діючої норми підприємству необхідно укласти щоразу новий договір на кожну особу з інвалідністю та відповідним органом соціального захисту населення.</p>
Альтернатива 2: Прийняття проекту акта	<p>Прийняття проекту акта забезпечить удосконалення механізму забезпечення осіб з інвалідністю ТЗР. Нова модель дозволить значно скоротити кількість договорів на забезпечення ТЗР з підприємствами до 37 на рік, що дозволить оптимізувати витрати на підприємствах. Відповідно до нової моделі договорів підприємству потрібно заключити один договір з територіальним відділенням Фонду соціального захисту інвалідів на суму необхідну для виконання замовлень осіб з інвалідністю.</p> <p>Встановлення норми щодо нанесення унікальних серійних номерів ТЗР сприятиме формуванню умов для розвитку чесного та добросовісного конкурентного змагання. Зазначені норми спрямовані на захист приватного інтересу конкурента на отримання переваг у конкуренції завдяки власним інтелектуальним, творчим та підприємницьким здібностям та зусиллям, захист прав на об'єкти інтелектуальної власності, реалізації приватних інтересів споживачів на отримання оригінальних товарів та отримання чесної та добросовісної інформації про товари, роботи і послуги, що ними придбаваються. Проте, якщо внаслідок поширення оманливої</p>	<p>Незначні витрати у 2022 році підприємств, оскільки Мінсоцполітики необхідно розробити та затвердити порядок та перелік продукції, що буде підлягати обов'язковому нанесенню унікального серійного номеру. Крім того, підприємствам необхідно підготуватись та налагодити процес нанесення унікальних серійних номерів. У разі застосування саморуйнуючої плівки витрати складатимуть 10-15 грн на один виріб, а якщо буде застосовуватись підприємством лазерне гравіювання, необхідно придбати спеціальне обладнання (вартість від 4000 грн.)</p>

	<p>інформації може бути завдана шкода не лише окремому підприємцю, а й споживачам, тому, здійснюючи захист від проявів оманливої інформації, забезпечується захист як приватних, так і публічних інтересів. Разом з тим впровадження запропонованих актом норм сприятиме розвитку підприємства та його позитивному іміджу, який забезпечує конкурентоспроможність підприємства, підвищує його вартість, створює привабливість підприємства як роботодавця, впливає на стосунки з партнерами, державними і місцевими органами та населенням.</p>	
--	---	--

Витрати суб'єктів господарювання великого і середнього бізнесу:

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн
<p>Альтернатива 1: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін</p>	<p>Витрати зросли у підприємств, оскільки у 2020 році лише одним із підприємств, що відповідає кваліфікаційним вимогам та забезпечує осіб з інвалідністю ТЗР за рахунок коштів державного бюджету було укладено 8 314 договорів. За діючої норми підприємству необхідно укласти щоразу новий договір на кожну особу з інвалідністю та відповідним органом соціального захисту населення (862).</p>
<p>Альтернатива 2: Прийняття проекту акта</p>	<p>Незначні витрати у 2022 році підприємств, оскільки Мінсоцполітики необхідно розробити та затвердити порядок та перелік продукції, що буде підлягати обов'язковому нанесенню унікального серійного номеру. Крім того, підприємствам необхідно підготуватись та налагодити процес нанесення унікальних серійних номерів. У разі застосування саморуйнуючої плівки витрати складатимуть 10-15 грн на один виріб, а якщо буде застосовуватись підприємством лазерне гравіювання, необхідно придбати спеціальне обладнання (вартість від 4000 грн.)</p>

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення	Бал результативності (за чотирибальною	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала

проблеми)	системою оцінки)	
Альтернатива 1: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати. Сьогодні механізм забезпечення осіб з інвалідністю ТЗР містить ряд недосконалостей, які ускладнюють процес забезпечення осіб з інвалідністю ТЗР.
Альтернатива 2: Прийняття проекту акта	4	Прийняття проекту акта спрощує механізм забезпечення осіб з інвалідністю ТЗР, як для осіб з інвалідністю, так і для підприємств, що здійснюють забезпечення ТЗР. Впровадження контролю за ефективним використанням коштів державного бюджету. Підвищення рівня якості надання послуг при забезпеченні ТЗР.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін вигоди відсутні.	Витрати зросли як для підприємств та органів соціального захисту населення у зв'язку з необхідністю заключення двосторонніх та тристоронніх договорів.	У разі залишення існуючої ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
Альтернатива 2: Прийняття проекту акта	Для держави прийняття проекту акта забезпечить удосконалення механізму забезпечення осіб з інвалідністю ТЗР, спрощення реалізації державних гарантій осіб з інвалідністю, впровадження контролю за ефективним використанням коштів державного бюджету. Для громадян реалізація проекту акта підвищить якість ТЗР та рівень надання послуг при забезпеченні ТЗР. Для суб'єктів господарювання прийняття проекту забезпечить удосконалення механізму забезпечення осіб з інвалідністю ТЗР. Нова модель дозволить значно скоротити кількість договорів на забезпечення ТЗР з	Витрати відсутні, оскільки реалізації положень акту не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат. Лише незначні витрати у 2022 році підприємств, оскільки Мінсоцполітики необхідно розробити та затвердити порядок та перелік продукції, що буде підлягати обов'язковому нанесенню унікального серійного номеру.	У разі прийняття проекту акту задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми.

підприємствами до 37 на рік, що дозволить оптимізувати витрати на підприємствах. Відповідно до нової моделі договорів підприємству потрібно заключити один договір з територіальним відділенням Фонду соціального захисту інвалідів на суму необхідну для виконання замовлень осіб з інвалідністю.

Встановлення норми щодо нанесення унікальних серійних номерів ТЗР сприятиме формуванню умов для розвитку чесного та добросовісного конкурентного змагання. Зазначені норми спрямовані на захист приватного інтересу конкурента на отримання переваг у конкуренції завдяки власним інтелектуальним, творчим та підприємницьким здібностям та зусиллям, захист прав на об'єкти інтелектуальної власності, реалізації приватних інтересів споживачів на отримання оригінальних товарів та отримання чесної та добросовісної інформації про товари, роботи і послуги, що ними придбаваються. Проте, якщо внаслідок поширення оманливої інформації може бути завдана шкода не лише окремому підприємцю, а й споживачам, тому, здійснюючи захист від проявів оманливої інформації, забезпечується захист як приватних, так і публічних інтересів.

Разом з тим впровадження запропонованих актом норм сприятиме розвитку підприємства та його позитивному іміджу, який забезпечує конкурентоспроможність підприємства, підвищує його вартість, створює привабливість підприємства як роботодавця, впливає на стосунки з партнерами, державними і

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін не забезпечить досягнення поставлених цілей.	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.
Альтернатива 2: Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей та поставленої мети стосовно удосконалення механізму забезпечення осіб з інвалідністю ТЗР	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

Негативних результатів від прийняття регуляторного акта не очікується.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для вирішення проблем, визначених у розділі першому, та досягнення цілей, визначених у розділі другому, даного Аналізу регуляторного впливу, проектом регуляторного акта передбачено комплексне удосконалення механізму забезпечення особи з інвалідністю, дитини з інвалідністю, іншої особи технічними та іншими засобами реабілітації, в частині:

введення унікального серійного номера технічного та іншого засобу реабілітації;

переходу на двосторонні договори забезпечення технічними та іншими засобами реабілітації;

введення обов'язкового технічного обслуговування або ремонту кожні два роки після гарантійного строку експлуатації крісел колісних підвищеної надійності та функціональності та повернення їх для передачі в заклади та установи, які надають соціальні послуги населенню;

перехід від паперового документообігу до електронного, в тому числі на електронне ведення особових справ осіб з інвалідністю в Централізованому банку даних з проблем інвалідності;

спрощення для осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення подачі документів: введення в дію електронного кабінету особи з інвалідністю;

передача функцій з обробки особових справ осіб з інвалідністю, прийняття рішень, підписання договорів від органів соціального захисту населення до Фонду соціального захисту інвалідів та його територіальних відділень;

передача функцій з прийняття пакету документів від органів соціального захисту населення до центрів надання адміністративних послуг або виконавчого органу ради об'єднаної територіальної громади або уповноваженої особи, визначеної виконавчим комітетом сільської і селищної ради.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Забезпечення ТЗР буде здійснюватися у межах видатків, передбачених за бюджетною програмою 2507030 „Заходи із соціальної, трудової та професійної реабілітації інвалідів” за напрямом „Забезпечення окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації”.

Даний акт не потребує додаткових витрат з бюджетів усіх рівнів.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Регуляторний акт набирає чинності з дня його прийняття Кабінетом Міністрів України.

Термін дії регуляторного акта пропонується не обмежувати у часі.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – 0;

2. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – 100;

3. Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – 0. Проте суб'єкти господарювання можуть понести незначні витрати у 2022 році, оскільки Мінсоцполітики необхідно розробити та затвердити порядок та перелік продукції, що буде підлягати обов'язковому нанесенню унікального серійного номеру. Крім того, суб'єктам господарювання необхідно підготуватись та налагодити процес нанесення унікальних серійних номерів. У разі застосування саморуйнуючої плівки витрати складатимуть 10-15 грн на один виріб, а якщо буде застосовуватись підприємством лазерне гравіювання, необхідно придбати спеціальне обладнання (вартість від 4000 грн.);

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – високий.

Планується відстежувати наступні показники:

- кількість осіб з інвалідністю, забезпечених ТЗР за даними Централізованого банку даних з проблем інвалідності;
- сума коштів, спрямованих на забезпечення ТЗР, у розрізі груп виробів, типів/моделей крісел колісних, комплектуючих до протезно-ортопедичних виробів;
- кількість скарг осіб з інвалідністю щодо забезпечення ТЗР.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Для оцінки результативності впливу регуляторного акта буде проводитись базове, повторне та періодичне відстеження.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акту буду здійснюватися через рік після набрання його чинності.

Повторне відстеження результативності проекту акта планується здійснити через два роки після набрання його чинності, за яким відбудуватиметься порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження, з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

У результаті виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу показників дії цього акта такі питання будуть урегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено Директоратом соціального захисту прав осіб з інвалідністю Міністерства соціальної політики України.

**Міністр соціальної
політики України**



Марина ЛАЗЕБНА

_____ 2021 р.