



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Новобасанської сільської ради
Бобровицького району
Чернігівської області**
вул. Шевченка, 49, с. Нова Басань,
Бобровицький район,
Чернігівська обл., 17461

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Новобасанської сільської ради Бобровицького району Чернігівської області «Про внесення змін до рішення Новобасанської сільської ради № 2-39/2020 від 30 червня 2020 року «Про встановлення місцевих податків на підвідомчій території Новобасанської сільської ради (ОТГ)» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Новобасанської сільської ради Бобровицького району Чернігівської області від 29.01.2021 № 02-17/153.

Проектом рішення пропонується внести зміни до рішення Новобасанської сільської ради № 2-39/2020 від 30 червня 2020 року «Про встановлення місцевих податків на підвідомчій території Новобасанської сільської ради (ОТГ)», а саме: у додатку 1.1. «СТАВКИ на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» по коду 1251.5 Будівлі підприємств харчової промисловості – ставку податку на 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати) для юридичних осіб затвердити – 0,500, яка буде застосовуватися у 2021 році.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Підпунктом 4.1.9 пункту 4.1 статті 4 ПКУ визначено, що податкове законодавство України ґрунтується, зокрема, на принципі стабільності – зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила



Державна регуляторна служба України

ВИХ №711/0/20-21 від 18.02.2021



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №711/0/20-21 від 18.02.2021
Кучер Олексій Володимирович
КЕП Кучер Олексій Володимирович
58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00



та ставки. Податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги не можуть змінюватися протягом бюджетного року.

Згідно з підпунктом 12.3 статті 12 ПКУ рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів приймаються до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Відповідно до підпункту 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 ПКУ рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Відповідно до вимог частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Отже, пропонуємо Новобасанській сільській раді привести проект рішення у відповідність до вимог ПКУ (передбачити, що положення зазначеного рішення водиться в дію з 01 січня 2022 року).

Таким чином, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим механізмам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ)

Наданий розробником АРВ, зокрема його наповнення, не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу регуляторного впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі I АРВ розробником не визначена причина виникнення проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання (зміна ставки податку на нерухоме майно, відмінної від земельної ділянки, для будівель підприємств харчової промисловості), не оцінена її важливість, зокрема, не наведені дані у кількісному (грошовому) вимірі, що доводять факт існування проблеми, її масштаб та важливість, не охарактеризовані та не оцінені сфери, на які проблема справляє найбільший негативний вплив.

Положення ПКУ, на які посилається розробник у АРВ, зазначені без врахування змін, що внесені Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві».

Звертаємо увагу, що в АРВ визначені розробником цілі, не відповідають змісту проекту рішення (зміна ставки податку на нерухоме майно, відмінної від земельної ділянки, для будівель підприємств харчової промисловості).



У цілому розробником не наведено розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Беручи до уваги те, що розробка проекту рішення спрямована, зокрема, на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Розробником в АРВ не проведений Тест малого підприємництва, що не дозволяє виміряти вплив регулювання на суб'єктів малого підприємництва, оцінити витрати, які вони понесуть внаслідок провадження регулювання.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема таким як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Новобасанської сільської ради Бобровицького району Чернігівської області «Про внесення змін до рішення Новобасанської сільської ради № 2-39/2020 від 30 червня 2020 року «Про встановлення місцевих податків на підвідомчій території Новобасанської сільської ради (ОТГ)» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до проекту рішення - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 №1151.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

