



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Буринська міська рада
Сумської області**

вул. Першотравнева, 1, м. Буринь,
Сумська область, 41700

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення виконавчого комітету Буринської міської ради Сумської області «Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території сільських населених пунктів Буринської міської об'єднаної територіальної громади» (далі - проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Буринської міської ради Сумської області від 02.02.2021 № 261.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань депутатської етики, законності, правопорядку, освіти, культури, охорони здоров'я та соціального захисту населення, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Пунктом 1 проекту рішення передбачається оголосити конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території сільських населених пунктів Буринської міської об'єднаної територіальної громади.

Пунктом 2 проекту рішення передбачається затвердити склад конкурсної комісії з проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території сільських населених пунктів Буринської міської об'єднаної територіальної громади (Додаток 1).

Пунктом 3 проекту рішення планується затвердити Положення про конкурсну комісію з проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території сільських населених пунктів Буринської міської об'єднаної територіальної громади (Додаток 2).

Пунктом 4 проекту рішення передбачається затвердити конкурсну документацію для проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території сільських населених пунктів Буринської міської об'єднаної територіальної громади (Додаток 3).



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №770/0/20-21 від 23.02.2021
Кучер Олексій Володимирович
КЕП Кучер Олексій Володимирович
58E2D9E7F900307B04000003BF53000408B8E00



Згідно із преамбулою проект рішення розроблений відповідно до Закону України «Про відходи», керуючись постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів», статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Відповідно до вимог частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання, зокрема: надання відповідно до законодавства згоди на розміщення на території села, селища, міста нових об'єктів, у тому числі місць чи об'єктів для розміщення відходів, сфера екологічного впливу діяльності яких згідно з діючими нормативами включає відповідну територію (пункт 38); вирішення питань у сфері поводження з небезпечними відходами відповідно до законодавства (пункт 54); визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами (пункт 55).

Відповідно до вимог статті 35-1 Закону України «Про відходи» виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Такий Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» (далі - Порядок № 1173).

Згідно із пунктом 1 Порядку № 1173 цей порядок визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.

Відповідно до пункту 6 Порядку № 1173 організатор конкурсу утворює комісію, до складу якої входять на паритетних засадах представники організатора конкурсу, територіального органу Держпродспоживслужби, підприємств, установ та організацій, що виробляють, виконують та/або надають житлово-комунальні послуги, а також (за їх згодою) органів місцевого самоврядування, органів виконавчої влади, власників (їх об'єднань) або наймачів, користувачів, у тому числі орендарів розміщених у межах певної території житлових приміщень, земельних ділянок, які не пізніше ніж за три дні до закінчення строку подання конкурсних пропозицій дали свою згоду бути членами конкурсної комісії.

Відповідно до пункту 3 Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (далі – Правила № 1070) послуги з поводження з побутовими відходами надаються суб'єктом господарювання, визначеним органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах в установленому законодавством порядку виконавцем послуг з вивезення побутових відходів.

Разом з цим, склад конкурсної комісії з проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, що визначений додатком 1 до проекту рішення, зокрема відсутність в складі конкурсної комісії підприємств, установ та організацій, що виробляють, виконують та/або надають житлово-комунальні послуги, а також (за їх згодою) наймачів, користувачів, у тому числі орендарів розміщених у межах певної території житлових приміщень, земельних ділянок, пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 6 Порядку № 1173.



2. Пунктом 5 Порядку № 1173 встановлено, що для проведення конкурсу організатор конкурсу готує конкурсну документацію, яка повинна містити інформацію, що визначена цим пунктом.

Однак, запропонована редакція проекту конкурсної документації для проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території сільських населених пунктів Буринської міської об'єднаної територіальної громади (додаток 3 до проекту рішення) (далі - проект Конкурсної документації) містить положення, що не відповідають вимогам Порядку № 1173.

2.1. Так, пунктом 6 проекту Конкурсної документації визначається перелік документів, оригінали або копії яких подаються учасниками конкурсу для підтвердження відповідності учасників встановленим кваліфікаційним вимогам, що не передбачені Порядком № 1173, а саме:

копія витягу або виписки з ЄДРПОУ;

довідка, що підтверджує наявність працівників відповідної кваліфікації для надання послуг з вивезення побутових відходів;

довідка про наявність власного медичного пункту або копія договору про отримання медичних послуг з проведення щозмінного предрейсового медичного огляду водіїв автотранспортних засобів;

пропозиція суб'єкта господарювання про вартість надання послуг із збирання, вивезення та захоронення твердих побутових, великогабаритних та ремонтних відходів.

Враховуючи зазначене, пропонуємо пункт 6 проекту Конкурсної документації привести у відповідність до вимог пункту 15 Порядку № 1173.

Зокрема, необхідність подання копії витягу або виписки з ЄДРПОУ не узгоджуються із Законом України від 02.10.2012 № 5410-VI «Про внесення змін до деяких законів України щодо необхідності обов'язкового надання витягів та виписок з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців», яким скасована вимога щодо обов'язкового подання суб'єктами господарювання органам державної влади паперових виписок, витягів з ЄДР.

Відповідно до вимог частини сьомої статті 11 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» державні органи, у тому числі суди, органи Національної поліції, органи прокуратури, органи Служби безпеки України, а також органи місцевого самоврядування та їх посадові особи безоплатно отримують відомості з Єдиного державного реєстру з метою здійснення ними повноважень, визначених законом, виключно в електронній формі через портал електронних сервісів у порядку, визначеному Міністерством юстиції України в Порядку надання відомостей з Єдиного державного реєстру, крім випадків, передбачених цим Законом.

2.2. Пункт 8 проекту Конкурсної документації не містить всіх відомостей та кількісних характеристик об'єктів утворення побутових відходів, що необхідно визначити згідно із вимогами підпункту 8 пункту 5 Порядку № 1173.

2.3. Пункт 9 проекту Конкурсної документації не містить характеристики об'єктів поводження з побутовими відходами, що необхідно визначити згідно із вимогами підпункту 9 пункту 5 Порядку № 1173.

2.4. У пункті 11 проекту Конкурсної документації критерії оцінки конкурсних пропозицій не відповідають кваліфікаційним вимогам, що затверджені додатком 1 до Порядку № 1173.



Підсумовуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

3. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 №1151) (далі - Методика).

У розділі I АРВ, згідно із вимогами Методики розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, визначити причини її виникнення, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у кількісному (грошовому) вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб, визначити основні групи, на які вона справляє вплив.

Натомість, в АРВ при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник обмежився лише текстовим описом проблеми. Не наведені жодні дані які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

Зазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

У розділі II АРВ ціль сформульована загальними критеріями, без визначення числових показників, що у подальшому не надасть можливості визначити ступінь її досягнення запропонованим регулюванням.

У розділі III АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми та оцінити (порівняти) вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них.

Однак, розробник в АРВ при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не зазначив та не порівняв вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання розробником не наведено жодного розрахунку витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

У зв'язку із неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ у розділі IV АРВ розробником не доведений вибір оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

У розділі V АРВ розробником не описаний механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому, розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акту, тобто яким чином будуть діяти норми проекту рішення, та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.



У розділі VIII АРВ розробником не визначено кількісних прогнозних показників результативності регуляторного акта, як додаткових, так й обов'язкових прогнозних показників результативності дії регуляторного акта протягом різних періодів після набрання чинності актом (розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта).

Не врахування розробником вимог Закону та Методики в частині визначення показників результативності не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як передбачено статтею 10 Закону.

Розділ IX АРВ підготовлений з недотриманням вимог статті 10 Закону в частині відсутності визначення строків, видів даних (статистичних, наукових досліджень або опитувань), які використовуватимуться для відстеження; групи осіб, що відбиратимуться для участі у відповідному опитуванні.

У пункті 1 Тесту малого підприємництва (далі - М-Тест) АРВ розробником проекту рішення зазначено, що консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання не проводились.

Розробником АРВ до проекту регуляторного акта на етапі підготовки М-Тесту не проведені консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу проекту рішення на їх діяльність, що порушує вимоги Методики та не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом прозорості та врахування громадської думки - відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

У пункті 3 М-Тесту АРВ не здійснений розрахунок «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва, зокрема пов'язаних із виконанням вимог Конкурсної документації. Разом з цим, для запропонованих регулювань не розроблені коригуючі (пом'якшувальні) заходи для малого підприємництва.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема, з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести проект рішення виконавчого комітету Буринської міської ради Сумської області «Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на



території сільських населених пунктів Буринської міської об'єднаної територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до нього - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

