



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Чоповицька селищна рада**  
**Малинського району**  
**Житомирської області**  
вул. Вайсера, 1а, смт Чоповичі,  
Малинський район, Житомирська  
область, 11620

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Чоповицької селищної ради Малинського району Житомирської області «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території населених пунктів Чоповицької селищної ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані листом Чоповицької селищної ради Малинського району Житомирської області від 15.01.2021 № 56/02-10.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії селищної ради з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих та масових заходів на території населених пунктів Чоповицької селищної ради (далі – проект Порядку).

Відповідно до частини четвертої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Державна регуляторна служба України

ВИХ №616/0/20-21 від 11.02.2021



30 02210103413 00001



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №616/0/20-21 від 11.02.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 затверджений Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (далі – наказ № 244), яким визначено механізм розміщення тимчасових споруд.

Пунктом 1.11 наказу № 244 передбачено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів здійснюється у порядку, встановленому органами місцевого самоврядування.

Водночас проект Порядку потребує приведення у відповідність до вимог чинного законодавства України, зокрема наказу № 244, у такому.

1. У пункті 2.3 розділу II проекту Порядку термін «Ярмарок» пропонуємо привести у відповідність до визначення, передбаченого розділом «Виставки і ярмарки» постанови Кабінету Міністрів України від 22.08.2007 № 1065 «Про вдосконалення виставково-ярмаркової діяльності в Україні».

2. Загальні засади організації гастрольних заходів в Україні визначаються Законом України «Про гастрольні заходи в Україні».

Порядок організації і проведення гастрольних заходів визначено постановою Кабінету Міністрів України від 15.01.2004 № 35 «Про затвердження Порядку організації та проведення гастрольних заходів».

Враховуючи зазначене, пропонуємо пункт 2.4 розділу II, розділ IV, а також інші положення щодо гастрольних заходів, виключити з проекту Порядку.

3. Розділ III проекту Порядку, яким встановлюються вимоги до організації продажу товарів на період дії ярмарок, державних та місцевих заходів, пропонуємо виключити, як такий, що не є предметом регулювання проекту рішення.

4. Враховуючи те, що відповідно до вимог статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування, пропонуємо розділ V проекту Порядку виключити.

5. У проекті Порядку пропонуємо виключити: у пункті 1.3 розділу I слова «умови оплати під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території селищної ради»; пункт 2.6 розділу II, пункти 7.2.1 та 7.3.1 розділу VII та розділ VIII, як такі, що не передбачені чинним законодавством.

6. Пунктом 6.5 розділу VI проекту Порядку визначено перелік документів, що додаються до заяви.

Абзацом першим частини сьомої статті 11 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» визначено, що державні органи, у тому числі суди, органи Національної поліції, органи прокуратури, органи Служби безпеки України, а також органи місцевого самоврядування та їх посадові особи безоплатно



отримують відомості з Єдиного державного реєстру з метою здійснення ними повноважень, визначених законом, виключно в електронній формі через портал електронних сервісів у порядку, визначеному Міністерством юстиції України в порядку надання відомостей з Єдиного державного реєстру, крім випадків, передбачених цим Законом.

Враховуючи викладене, пропонуємо вимогу пункту 6.5 розділу VI проекту Порядку щодо необхідності подання суб'єктом господарювання копії свідоцтва про державну реєстрацію фізичної особи – підприємця або виписки з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань виключити.

7. Пункт 6.8 розділу VI проекту Порядку пропонуємо редакційно узгодити з пунктом 6.2, замінивши слова «виконавчого комітету» словами «розпорядником ярмарку».

8. Проектом Порядку, зокрема пунктом 6.9 розділу VI та додатком до проекту Порядку, передбачається надання довідки про розміщення тимчасових споруд, пересувних тимчасових споруд, об'єктів сфери розваг та участь в ярмаркових, державних, місцевих святкових та урочистих масових заходів, яке має ознаки адміністративної послуги.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги» виключно законами, які регулюють суспільні відносини щодо надання адміністративних послуг, встановлюються: найменування адміністративної послуги та підстави для її одержання; суб'єкт надання адміністративної послуги та його повноваження щодо надання адміністративної послуги; перелік та вимоги до документів, необхідних для отримання адміністративної послуги; платність або безоплатність надання адміністративної послуги; граничний строк надання адміністративної послуги; перелік підстав для відмови у наданні адміністративної послуги.

Враховуючи те, що жодним Законом України не передбачено надання органами місцевого самоврядування довідки про розміщення тимчасових споруд та участь в ярмаркових, державних, місцевих святкових та урочистих масових заходів, пропонуємо пункт 6.9 розділу VI та додаток до проекту Порядку виключити.

Підсумовуючи вище викладене, проект рішення не узгоджується із вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

*Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).*

Так, у розділі I АРВ розробник обмежився лише текстовим описом проблеми, не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували



наявність проблеми, її масштаб та важливість, також не охарактеризовано та не оцінено сфери, на яких проблема справляє найбільший негативний вплив.

Розділ III АРВ не наповнений інформацією щодо розрахунків витрат суб'єктів господарювання, громадян та держави, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу. Зазначене не дозволяє об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

У Тесті малого підприємництва (далі – М-Тест) не конкретизована інформація щодо консультацій та їх учасників стосовно визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва, а також не визначений детальний перелік процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, що виступає істотною умовою розробки М-Тесту.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема відсутністю у ньому всієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків витрат, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, пропонуємо привести проект рішення Чоповицької селищної ради Малинського району Житомирської області «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території населених пунктів Чоповицької селищної ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**

**Олексій КУЧЕР**

