



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Коломийська міська рада
пр. Михайла Грушевського, 1,
м. Коломия, Івано-Франківська
область, 78203

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Коломийської міської ради «Про затвердження Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Коломиї» (далі – проект рішення), а також документи, надані до нього листом Коломийської міської ради Івано-Франківської області від 28.01.2021 № 192/01.2-29/40в.

За результатом розгляду проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Коломийської міської ради з питань підприємництва, регуляторної політики, архітектури, містобудування, транспорту та зв'язку та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення

Закон України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (далі - Закон про питну воду) визначає правові, економічні та організаційні засади функціонування системи питного водопостачання.

Відповідно до статті 13 Закону про питну воду до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення, серед іншого належить затвердження місцевих правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення відповідних населених пунктів.

Проектом рішення передбачається затвердити Правила приймання стічних вод до систему каналізації м. Коломиї (додається).

Проте, до проекту рішення додаються Правила приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Коломиї (далі – проект Правил), що не узгоджується з пунктом 1 проекту рішення.

Таким чином, пункт 1 проекту рішення пропонуємо узгодити з назвою проекту Правил та проекту ріше

Державна регуляторна служба України

ВІХ №781/0/20-21 від 23.02.2021



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВІХ №781/0/20-21 від 23.02.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

Відповідно до статті 13¹ Закону про питну воду місцеві правила розробляються на підставі та з урахуванням вимог правил приймання стічних вод та порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства і затверджуються відповідним органом місцевого самоврядування.

Місцеві правила включають:

- основні вимоги щодо приймання стічних вод населеного пункту підприємствами централізованого водовідведення;
- популяційний еквівалент населеного пункту;
- основні вимоги щодо скидання стічних вод до систем централізованого водовідведення суб'єктами господарювання;
- вимоги щодо якості і режиму скидання стічних вод;
- визначення механізму контролю за скиданням стічних вод;
- розмір плати, що справляється із суб'єктів господарювання за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення та за порушення вимог щодо якості і режиму скидання стічних вод;
- визначення механізму компенсації власнику мереж, споруд, устаткування системи централізованого водовідведення відповідного населеного пункту витрат на відновлення таких мереж, споруд, устаткування, зумовлених їх пошкодженням чи руйнуванням внаслідок порушення вимог щодо скидання стічних вод;
- інші вимоги, передбачені законом.

Пунктом 4 розділу I Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, які затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316 (zareєстрованим в Міністерстві юстиції України 15.01.2017 № 56/31508) (далі - Правила № 316) встановлено, що на підставі цих Правил виробник розробляє місцеві Правила приймання, в яких враховують місцеві особливості приймання та очищення стічних вод, а також визначають допустиму концентрацію забруднюючих речовин, що можуть скидати до системи централізованого водовідведення. При цьому, Законом про питну воду та Правилами № 316 передбачено договірне формування відносин між водоканалом та окремим абонентом.

Водночас зміст проекту Правил не у повній мірі узгоджується з положеннями законодавства та Правил № 316 і потребує доопрацювання, зокрема у такому.

Пункт 2 розділу 1 проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до пункту 2 розділу 1 Правил № 316, виключивши абзац другий із вказаного пункту проекту Правил, що стосується територіального поширення вимог проекту Правил.

Пункт 4 та наступні пункти проекту Правил, які містять посилання на «Правила приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення» пропонуємо викласти у спосіб, доступний та однозначний для розуміння усіма суб'єктами господарювання/особам, що будуть зобов'язані виконувати вимоги, встановлені проектом Правил, а саме: уточнити посилання у тексті проекту Правил.

Пропонуємо пункт 8 проекту Правил привести у відповідність до пункту 7 правил № 316 та виключити умови, що не передбачені в Правилах № 316.



Частину 1 пункту 13 проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до частини 1 пункту 2 Правил № 316, доповнивши відповідну частину проекту Правил посиланням на Правила № 316.

У частині 7 пункту 13 проекту Правил пропонуємо врахувати вимоги частини 7 пункту 2 Правил № 316, та визначити не менше 2 представників, уповноважених представляти споживача під час відбору проб стічних вод. Відповідні зміни потягнуть за собою необхідність внесення змін в інші пункти проекту Правил.

Пункт 16 проекту Правил пропонуємо викласти відповідно до пункту 3 розділу III Правил № 316 з урахуванням статей 12, 13 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення».

Пункт 28 проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до пункту 2 розділу V Правил № 316, шляхом виключення норм непередбачених Правилами № 316.

Пункт 42 проекту Правил пропонуємо викласти відповідно до пункту 7 розділу VI Правил № 316.

Враховуючи положення пункту 8 розділу VI Правил № 316 у пункті 43 проекту Правил пропонуємо слово «десяти» замінити на «п'яти».

Додатки 8-9 до проекту Правил пропонуємо виключити з проекту Правил, як такі, що не передбачені Правилами № 316.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Так, у розділі I АРВ не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, її масштаб та важливість, а також не охарактеризовані та не оцінені сфери, на які проблема справляє найбільший негативний вплив.

Згідно з вимогами Методики у розділі III АРВ розробник повинен визначити всі прийнятні альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання; обрати для проведення оцінки вибраних альтернативних способів досягнення цілей не менше двох альтернатив та стисло описати їх; здійснити опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання; здійснити розрахунки витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу.

Однак, розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей в АРВ не зазначив та не порівняв вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них, зокрема і у кількісному (грошовому) виразі.



Також, звертаємо увагу, що розробником не наведені розрахунки витрат, які понесуть суб'єкти господарювання великого і середнього підприємництва згідно з вимогами додатка 2 до Методики, а також малого та мікропідприємництва згідно з вимогами додатка 4 до Методики, проведення яких вимагає інформація про суб'єктів господарювання, які підпадають під дію проекту рішення, наведена у розділі III АРВ.

Так, відсутність належних розрахунків витрат у кількісній та монетарній формах для суб'єктів господарювання, яких вони можуть зазнати як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу, не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

У зв'язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ у розділі IV АРВ не доведений вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей, не проаналізовано причини відмови від застосування того чи іншого способу та аргументи на користь обраного.

Наповнення розділу VI АРВ не відповідає вимогам розділу VI додатка 1 до Методики.

У розділі VIII АРВ недотримані вимоги пункту 10 Методики, а саме розробником не наведені кількісні прогностичні значення показників результативності регуляторного акта, як додаткові, так й обов'язкові прогностичні показники результативності дії регуляторного акта протягом різних періодів після набрання чинності актом, а також взагалі відсутні такі обов'язкові показники результативності дії регуляторного акта, як: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

Крім того, у розділі IX АРВ розробником не визначені заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта, строків проведення базового відстеження та повторного відстеження результативності дії регуляторного акта із зазначенням конкретних дат проведення відстеження що не відповідає вимогам пункту 12 Методики та статті 10 Закону, а також не визначено виконавця проведення цих заходів.

Порушення розробником вимог Закону та Методики в частині визначення показників результативності та заходів з проведення відстеження результативності регуляторного акта не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як передбачено статтею 10 Закону.

Таким чином, наведені в АРВ обґрунтування є недостатніми для того, щоб у повній мірі оцінити доцільність, позитивні наслідки та дієвість даного проекту регуляторного акта у запропонованому розробником вигляді.

Отже, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ відсутністю у ньому всієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної



регуляторної політики, як ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Звертаємо увагу, що відповідно до вимог статті 9 Закону повідомлення про оприлюднення проекту рішення повинно містити ще стислий виклад змісту проекту рішення та поштову (електронну) адресу Державної регуляторної служби України, на яку відповідно до Закону також надсилаються зауваження та пропозиції суб'єктів господарювання, їх об'єднань.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Коломийської міської ради «Про затвердження Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Коломиї» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

