



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008 тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

Про надання додаткової інформації

Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України на додаток до листа від 15.02.2021 № 2601-06/9457-03 надсилає доопрацьований аналіз регуляторного впливу до проєкту наказу «Про затвердження Змін до Гігієнічних вимог до виробництва та обігу харчових продуктів на потужностях, розташованих у закладах загальної середньої освіти» (далі – проєкт наказу).

Додаток: Аналіз регуляторного впливу на 27 арк. у 1 прим.

**Заступник директора директорату
державної політики у сфері санітарних
та фітосанітарних заходів –
начальник головного управління
з питань підакцизної продукції
та органічного виробництва**

Людмила ХОМІЧАК

Щирова, 200 47 73*4107



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000424E2D00ED6E7C00

Підписувач Хомічак Людмила Володимирівна

Дійсний з 10.12.2019 0:00:00 по 10.12.2021 0:00:00

Мінекономіки



2601-06/12696-03 від 26.02.2021
09:34

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України “Про внесення змін до Гігієнічних вимог до виробництва та обігу харчових продуктів на потужностях, розташованих у закладах загальної середньої освіти”

I. Визначення проблеми

Проєкт наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України “Про внесення змін до Гігієнічних вимог до виробництва та обігу харчових продуктів на потужностях, розташованих у закладах загальної середньої освіти” (далі – проєкт наказу) передбачає внесення редакційних змін до наказу Мінекономіки від 03.12.2020 № 2532, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22 грудня 2020 р. за № 1275/35558 (далі – наказ).

В грудні 2020 року – січні 2021 року Мінекономіки спільно з Проєктом міжнародної технічної допомоги «Вдосконалення законодавства, контролю та поінформованості у сфері безпечності харчових продуктів, здоров'я та благополуччя тварин в Україні» (EU4SaferFood) проведено 5 вебконференцій на тему: «Як впровадити НАССР у їдальнях закладів освіти, основні вимоги до гігієни». В заходах прийняло участь більш ніж 1000 учасників, в тому числі працівники департаментів освіти та відповідальні особи за організацію харчування дітей в закладах освіти. Під час навчань обговорювалися практичні питання, та проблеми які виникають під час реалізації норм законодавства.

За результатами обговорень та отриманих пропозицій під час навчань, а також додаткових консультацій із заінтересованими сторонами, з метою удосконалення окремих норм наказу, прийнято рішення внести редакційні правки до наказу.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



2601-06/32 від 26.02.2021 8:41:19

Зміни передбачено в частині умов та заходів щодо належної гігієнічної практики на потужностях з виробництва та обігу харчових продуктів, розташованих у закладах загальної середньої освіти, щодо:

- 1) виробничих та складських приміщень, обладнання та інвентарю;
- 2) транспортування харчових продуктів до потужностей з виробництва та обігу харчових продуктів;
- 3) поводження з харчовими відходами;
- 4) щодо гігієни персоналу, який працює у зоні поводження з харчовими продуктами;
- 5) постачання, виробництва та зберігання харчових продуктів.

Важливим є те, що проєкт наказу не містить регулювань, що не передбачені чинними нормативно-правовими актами України, зокрема Законом України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», санітарним регламентом.

За даними Держпродспоживслужби динаміка захворюваності дітей на гострі кишкові інфекції під час спалахів впродовж 2015 – 2019 років зростала швидкими темпами. Якщо у 2015 році внаслідок захворювання на гострі кишкові інфекції постраждало 404 дитини, то у 2019 році – кількість таких дітей збільшилась майже в 3,5 рази і склала 1322 дитини.

Факторами передачі інфекції під час виникнення зазначених спалахів найчастіше були небезпечні харчові продукти та порушення санітарного законодавства.

Впродовж січня – липня 2020 року Держпродспоживслужбою було перевірено 631 заклад загальної середньої освіти щодо дотримання законодавства у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів. В результаті було виявлено 34 оператори ринку, які постачають харчові продукти не маючи державної реєстрації; у 11 – відсутні експлуатаційні дозволи; до 17 суб'єктів

господарювання застосовано штрафні санкції; видано 875 приписів про усунення виявлених порушень; в 55 закладах тимчасово припинено обіг харчових продуктів у зв'язку із загрозою для життя та здоров'я людини. Відкликано та вилучено 356 кг непридатних та небезпечних харчових продуктів.

Концепцією Державної соціальної програми “Національний план дій щодо реалізації Конвенції ООН про права дитини” на період до 2021 року, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 05 квітня 2017 р. № 230-р, визначено проблему недотримання санітарного законодавства під час організації харчування в закладах освіти, як одну з основних проблем що призводить до зростання показників смертності та захворюваності серед дітей.

Враховуючі негативну тенденцію забезпечення закладів загальної середньої освіти харчовими продуктами гарантованої якості та дотримання санітарного законодавства, що вкрай небезпечно впливає на здоров'я, як дітей, так і української нації в цілому, пропонуємо врегулювати проблематику шляхом прийняття регуляторного акта, оскільки відповідно до Закону держава здійснює регулювання безпечності та окремих показників якості харчових продуктів шляхом затвердження гігієнічних вимог до виробництва та/або обігу харчових продуктів в тому числі до потужностей з виробництва та обігу харчових продуктів, розташованого в закладі загальної середньої освіти.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

II. Цілі державного регулювання

Проект наказу спрямований на розв'язання проблеми, визначеної у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу. Прийняття проекту наказу забезпечить:

- зниження ризику виникнення харчових отруєнь серед дітей;
- врегулювання відносин між закладами загальної середньої освіти та операторами ринку;
- дотримання вимог простежуваності операторами ринку;
- реалізація Концепції Державної соціальної програми “Національний план дій щодо реалізації Конвенції ООН про права дитини” на період до 2021 року.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Як альтернативу до запропонованого регулювання можна розглянути так званий “status quo”, тобто збереження чинного регулювання зазначених питань.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження чинного регулювання зазначених питань “status quo” – відсутність гігієнічних вимог до потужностей з виробництва та обігу харчових продуктів, розташованих в закладі загальної середньої освіти
Альтернатива 2	Погодження та затвердження проекту наказу

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	Зростання динаміки захворювань серед дітей на гострі кишкові інфекції. Так, впродовж 2015-2019 років кількість постраждалих дітей збільшилась в 3,5 рази (з 404 до 1322 дітей).

Альтернатива 2	Зниження ризику виникнення харчових отруень дітей в закладах загальної середньої освіти. Так зменшення такої динаміки на 25 % сприяє скороченню постраждалих дітей з 1322 до 992 осіб.	1) Витрати на доведення вимог проекту наказу до керівників закладів загальної середньої освіти, медичного персоналу та персоналу, який працює на потужностях з виробництва та обігу харчових продуктів, розташованих в закладі загальної середньої освіти будуть складати 2628 грн. (згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 06.02.2019 № 102 заробітна плата штатного співробітника Мінекономіки складає 11565 грн./міс. На розміщення та оновлення відповідної інформації про нормативний акт співробітник в середньому буде витрачати близько п'яти робочих днів. Тобто витрати для держави становитимуть 11565 грн. x 5 днів/22 дні (кількість робочих днів на місяць)=2628 грн.) 2) Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва відповідно до вимог, наведених у М-тесті наступні: на перший рік – 202 530 грн 00 коп на 5 років – 1 012 650 грн 00 коп
----------------	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	1) Економічні витрати пов'язані з виникнення гостри кишкових захворювань. Гостра кишкова інфекція

		потребує виключно стаціонарного лікування. Загальна вартість такого лікування складатиме біля 784 грн¹ на 1 дитину (без врахування дотримання спеціальної дієти впродовж 5 - 7 днів).
Альтернатива 2	Зниження ризику виникнення харчових отруєнь дітей в закладах загальної середньої освіти. Так зменшення такої динаміки на 25 % сприяє скороченню постраждалих дітей з 1322 до 992 осіб.	Економічні витрати громадян пов'язані із виконанням вимог регулювання відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

За даними Держпродспоживслужби державний нагляд (контроль) за дотриманням санітарного законодавства здійснюється на 16 000 об'єктах (заклади загальної середньої освіти).

Наразі Мінекономіки та Держпродспоживслужба не володіє інформацією щодо розподілу зазначених суб'єктів господарювання відповідно до вимог статті 55 Господарського кодексу України. Запропонований розподіл суб'єктів господарювання за групами є гіпотетичним та ґрунтується на припущенні про те, що абсолютна більшість суб'єктів господарювання відноситься до категорії мікро суб'єктів.

Показник	Мікро	Малі	Середні	Великі	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць ¹	14400	1600	0	0	16 000

¹ Для лікування гострої кишкової інфекції 1 дитини необхідно: розчин "Рінгер – лактат" (1 бутылка х 26,20 грн. х 3 дні = 79 грн), електроліт "НУМАМА" (1 пачка х 19,10 грн. х 6 прийомів/на день х 3 дні = 344 грн.), "Парацетамол" (2 пігулки х 0,85 грн. х 2 дні = 3,4 грн.), "Лактовіт форте" (2 капсули х 6,40 х 28 днів = 358 грн.).

Питома вага групи у загальній кількості, %	90	10	0	0	100
--	----	----	---	---	-----

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	1) У 2019 році² Держпродспоживслужбою застосовано штрафів до суб'єктів господарювання, діяльність яких стосувалась організації харчування в закладах освіти за порушення вимог законодавства у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, на суму 402 584 грн 00 коп. 2) Впродовж січня-серпня 2020 року Держпродспоживслужбою було прийнято 55 рішень про тимчасово припинення обігу харчових продуктів у зв'язку з виявленими порушеннями, які становили загрозу для життя або здоров'я людини, в закладах загальної середньої освіти, відкликано (вилучено) або знищено 356 кг харчових продуктів, які постачались до закладів загальної середньої освіти та видано обов'язкових для виконання у визначені строки 875 письмових вимог (приписів) щодо усунення порушень вимог законодавства у сфері безпечності та окремих показників якості харчових

² За інформацією Держпродспоживслужби <https://u.to/bjItGQ>

		продуктів в закладах загальної середньої освіти.
Альтернатива 2	1) Актуалізовані вимоги до потужностей з виробництва та обігу харчових продуктів, розташованих в закладі загальної середньої освіти, розташованого в закладі загальної середньої освіти впорядковують його діяльність, в частині дотримання належної гігієнічної практики, а також унеможливають потрапляння небезпечних харчових продуктів в обіг в закладах загальної середньої освіти, що призведе до зменшення ризику харчових отруєнь серед дітей та дозволить запобігти економічним витратам пов'язаним з цим. 2) Дотримання вимог до поводження з харчовими відходами передбачає укладання відповідного договору щодо їх видалення та заборону передачі харчових відходів фізичним особам. Відсутність договорів про поводження з харчовими відходами зафіксовано у 42 % закладів загальної середньої освіти сільської території та 25 % закладів загальної середньої освіти міської	1)Обсяги витрат для суб'єктів господарювання для умов наведених у М-тесті становитимуть: на перший рік – 19 200 000 грн 00 коп на 5 років – 84 224 000 грн 00 коп

	території ³ .	
--	--------------------------	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення встановлених цілей

Вибір оптимального альтернативного способу здійснено з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше не існуватиме);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми не існуватимуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться нерозв'язаними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотири бальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Альтернатива зберігає всі наявні недоліки, що наведені у розділі I.
Альтернатива 2	4	Очікується, що альтернатива дозволить досягти цілей, що зазначені в розділі II.

³ На виконання доручення Прем'єр-міністра України від 26.02.2020 № 61115/2/1-20 в березні 2020 року регіональними комісіями обласних та Київською держадміністрацій було проведено обстеження 500 закладів загальної середньої освіти, які були визначені репрезентативною вибіркою з урахуванням співвідношення міських та сільських закладів загальної середньої освіти в розрізі регіонів. Мета комісійного обстеження: визначення стану діючої системи шкільного харчування.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	1) Зростання динаміки захворювань серед дітей на гострі кишкові інфекції: впродовж 2015-2019 рр кількість постраждалих дітей збільшилась в 3,5 рази (з 404 до 1322 дітей). Гостра кишкова інфекція потребує стаціонарного лікування. Загальна вартість такого лікування складатиме біля 784 грн⁴ на 1 дитину (без врахування дотримання спеціальної дієти впродовж 5 - 7 днів). 2) У 2019 році Держпродспожив-службою застосовано штрафів до суб'єктів господарювання, діяльність яких стосувалась організації харчування в	Дана альтернатива є не ефективною, оскільки є витратною та не дозволяє вирішити поточні проблеми.

⁴ Для лікування гострої кишкової інфекції 1 дитини необхідно: розчин “Рінгер – лактат” (1 бутылка х 26,20 грн. х 3 дні = 79 грн), електроліт “НУМАМА” (1 пачка х 19,10 грн. х 6 прийомів/на день х 3 дні = 344 грн.), “Парацетамол” (2 пігулки х 0,85 грн. х 2 дні = 3,4 грн.), “Лактовіт форте” (2 капсули х 6,40 х 28 днів = 358 грн.).

		закладах освіти за порушення вимог законодавства у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, на суму 402 584 грн 00 коп. 3) Впродовж січня-серпня 2020 року Держпродспоживслу жбою було прийнято 55 рішень про тимчасово припинення обігу харчових продуктів у зв'язку з виявленими порушеннями, які становили загрозу для життя або здоров'я людини, в закладах загальної середньої освіти, відкликано (вилучено) або знищено 356 кг харчових продуктів, які постачались до закладів загальної середньої освіти та видано обов'язкових для виконання у визначені строки 875 письмових вимог (приписів) щодо усунення порушень вимог	
--	--	---	--

		законодавства у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів в закладах загальної середньої освіти.	
Альтернатива 2	1) Зменшення динаміки захворювань серед дітей на гострі кишкові інфекції. Так зменшення такої динаміки на 25 % сприяє скороченню постраждалих дітей з 1322 до 992 осіб. 2) Забезпечення 100%-ої простежуваності операторів ринку відповідно до вимог Закону, що дозволить ідентифікувати операторів ринку, час, місце, предмет та інші умови поставки, достатні для встановлення походження харчових продуктів. 3) Дотримання вимог до поводження з харчовими	1) Обсяги витрат для суб'єктів держави становитимуть: на перший рік – 202 530 грн 00 коп на 5 років – 1 012 650 грн 00 коп 2) Обсяги витрат для суб'єктів господарювання становитимуть: на перший рік – 9 600 000 грн 00 коп. на 5 років – 42 112 000 грн 00 коп	Альтернатива є прийнятною з огляду на ризики та витрат пов'язаних із виконанням вимог запропонованого регулювання

	відходами передбачає укладання відповідного договору щодо їх видалення та заборону передачі харчових відходів фізичним особам. Відсутність договорів про поводження з харчовими відходами зафіксовано у 42 % закладів загальної середньої освіти сільської території та 25 % закладів загальної середньої освіти міської території .		
--	---	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Дана альтернатива не здатна вирішити проблеми, що наведені у I розділі аналізу регуляторного пливу.	X
Альтернатива 2	Дана альтернатива є найбільш доцільною з огляду на поточний стан проблеми та потенційного	X

	співвідношення витрат пов'язаних із запровадженням альтернативи та переваг від її впровадження.	
--	---	--

Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення встановлених цілей, доцільно прийняти розроблений проєкт наказу.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

З метою досягнення цілей, визначених у розділі II аналізу регуляторного впливу, пропонується погодити проєкт наказу Мінекономіки.

Проєкт наказу розроблено робочою групою з напрацювання заходів щодо реформування системи шкільного харчування, до складу якої увійшли представники МОЗ, МОН, Держпродспоживслужби. Очікується, що проєкт наказу дозволить деталізувати окремі норми законодавства та призведе до однозначного розуміння заходів, що необхідно вжити на потужностях, розташованих в закладах загальної середньої освіти, для зниження ризиків харчових отруєнь.

Заходи, які необхідно здійснити органам влади для розв'язання проблеми - довести до відома обласних, Київської держадміністрацій шляхом направлення на їх адресу вимог даного наказу.

Заходи, які необхідно здійснити Державній службі України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів передбачають ознайомлення посадових осіб відповідальних за здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням санітарного законодавства в закладах освіти.

Заходи, які необхідно здійснити обласними, Київською держадміністраціями: провести семінарські заняття з керівниками закладів загальної середньої освіти з метою ознайомлення із вимогами наказу.

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання включають:

1) забезпечити донесення вимог проєкту наказу до персоналу, якій працює на потужностях з виробництва та обігу харчових продуктів, розташованих в закладі загальної середньої освіти;

2) забезпечити процедури організації вимог регулювання щодо порядку роботи потужностей з виробництва та обігу харчових продуктів, розташованих в закладі загальної середньої освіти;

3) вести записи, пов'язані з обліком даних, зокрема щодо інформації про операторів ринку, які постачають харчові продукти до потужностей з виробництва та обігу харчових продуктів, розташованих в закладі загальної середньої освіти.

Важливо відзначити, що проєкт наказу не містить регулювань, що не передбачені чинними нормативно-правовими актами України, що в свою чергу не передбачає додаткових економічних витрат для суб'єктів господарювання пов'язаних з оновленням матеріально-технічної бази тощо.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Можливість виконання вимог регуляторного акта оцінюється як висока, оскільки ресурсів, які є у розпорядженні компетентного органу та операторів ринку, на яких поширюватимуться відповідні вимоги, достатньо для їх виконання.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно наведено з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (тест малого підприємництва) додається.

VII. Обґрунтування строку дії акта

Враховуючи необхідність термінового зниження ризиків пов'язаних з харчовими отруєннями дітей, зокрема під час харчування дітей в закладах освіти, термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до вимог законодавства після його офіційного опублікування.

Зміна строку дії можлива в разі зміни міжнародно-правових актів, рекомендацій відповідних міжнародних організацій чи законодавчих актів України вищої юридичної сили, на виконання яких розроблений цей проєкт наказу.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні показники результативності регуляторного акта:

1) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів, цільових фондів – не впливає;

2) кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта – 16 000 одиниці, у тому числі малого та мікропідприємства 16 000 одиниці;

3) рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень регуляторного акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення, проєкт

наказу та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінекономіки (<http://www.me.gov.ua/>) у розділі «Документи».

4) час, що необхідно буде витратити суб'єктам господарювання для виконання вимог акта – одноразово орієнтовно 4 години для відповідальних працівників на ознайомлення, та щомісяця 1 годину на ведення записів. Час витрачений в даному випадку має обліковуватись в межах норм часу, що витрачається на виконання безпосередніх фахових обов'язків;

Для визначення результативності акта пропонується встановити такі показники:

- зменшення *кількості* постраждалих дітей під час спалахів гострих кишкових інфекцій;

- *кількість* випадків порушення вимог санітарного законодавства в закладах загальної середньої освіти (проти загальної кількості обстежень закладів загальної середньої освіти Держпродспоживслужбою);

- встановлення невідповідностей в зразках відібраних планово/позапланово (*кількість* невідповідностей) під час перевірки закладів загальної середньої освіти;

- застосування штрафів до суб'єктів господарювання діяльність яких стосується організації харчування в закладах загальної середньої освіти за порушення вимог законодавства у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів (всього *кількість*) на суму (*загальна сума, грн.*)

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися шляхом аналізу даних відповідно до встановлених показників результативності Держпродспоживслужбою.

Базове відстеження здійснюватиметься через один рік після набрання чинності регуляторного акту.

Повторне відстеження здійснюватиметься через два роки після набрання чинності регуляторним актом.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження, шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Визначення результативності буде здійснюватися шляхом моніторингу статистичних даних, отриманих структурними підрозділами Держпродспоживслужби.

**Міністр
розвитку економіки, торгівлі та
сільського господарства України**

Ігор ПЕТРАШКО

«___»_____ 2021 р.

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 05.02 2020 р. по 10.07 2020 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	В рамках діяльності робочої групи з напрацювання заходів щодо реформування системи шкільного харчування ⁵ проведено низку нарад, консультацій та зустрічей, крім того здійснено комісійні обстеження закладів загальної середньої освіти ⁶ .	05.02.2020 – 27 осіб, 27.05.2020 – 15 осіб, 10.07.2020 – 7 осіб.	Впродовж 2019 року Держпродспоживслужбою перевірено 1884 заклади загальної середньої освіти, порушення вимог санітарного законодавства встановлено майже у кожному другому випадку (49,7 %). За результатами консультацій вирішено розробити проєкт наказу, який міститиме актуальні

⁵ Склад та положення робочої групи затверджено наказом Мінекономіки від 07.20.2020 № 206 “Про утворення робочої групи з напрацювання заходів щодо реформування системи шкільного харчування”.

⁶ В рамках виконання пункту 1 доручення Прем'єр-міністра України від 26.02.2020 № 61115/2/1-20 в березні 2020 року регіональними комісіями обласних та Київською держадміністраціям було проведено обстеження 500 закладів загальної середньої освіти, які були визначені репрезентативною вибіркою з урахуванням співвідношення міських та сільських закладів загальної середньої освіти в розрізі регіонів.

			вимоги до потужностей з виробництва та обігу харчових продуктів, розташованих в закладі загальної середньої освіти та відповідатиме вимогам законодавства про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів.
--	--	--	--

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких теоретично поширюється регулювання 16 000 одиниць, у тому числі малого підприємництва 1 600 одиниць та мікро підприємництва 14 400 одиниць; питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100% (відповідно до таблиці “Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання” додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Важливим є те, що умови та заходи щодо: використання виробничих та складських приміщень, обладнання та інвентарю, транспортування харчових продуктів до потужностей з виробництва та обігу харчових продуктів, поводження з харчовими відходами, а також щодо гігієни персоналу, який працює у зоні поводження з харчовими продуктами та щодо постачання, виробництва та зберігання харчових продуктів на потужностях з виробництва та обігу харчових продуктів, розташованих в закладі загальної середньої освіти, що містить проєкт наказу, **засновані на нормах чинних нормативних актів України і не встановлюють нових регулювань.**

Водночас, проєкт наказу не передбачає витрат на обов'язкове придбання певного обладнання та допускає застосування переліку приміщень, наявність яких обумовлено технологічними процесами, що здійснюються на потужностях

суб'єкта господарювання, витрати суб'єктів господарювання будуть включати забезпечення:

- 1) процедур організації вимог регулювання щодо порядку роботи потужностей з виробництва та обігу харчових продуктів, розташованих в закладах загальної середньої освіти;
- 2) ведення записів, пов'язаних з обліком даним, зокрема щодо інформації про операторів ринку, які постачають харчові продукти до потужностей з виробництва та обігу харчових продуктів, розташованих в закладі загальної середньої освіти.

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	X	X	X
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	X	X	X
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	X	X	X
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	X	X	X
5	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 +	X	X	X

	5)			
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	16 000	16 000	16 000
8	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик</i> <i>“разом” × кількість</i> <i>суб'єктів малого</i> <i>підприємництва, що повинні</i> <i>виконати вимоги</i> <i>регулювання (рядок 6 × рядок</i> <i>7)</i>	X	X	X
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання - 4 години для відповідальних працівників на ознайомлення (одноразово) <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночну кількість форм</i>	184 грн. 00 коп. (1 день – 8 роб. годин, заробітна плата на місяць – 8145 грн ⁷ , 22 робочі днів, 46 грн/год)	X	184 грн. 00 коп. (1 день – 8 роб. годин, заробітна плата на місяць – 8145 грн, 22 робочі днів, 46 грн/год)
10	Процедури організації	1016 грн 00 коп	1016 грн 00	5 080 грн

⁷ У розрахунку вартості однієї години роботи використано розмір середньої заробітної плати повара закладу загальної середньої освіти за 2020 рік. Джерело інформації офіційний сайт “TRUDcom”: <https://ua.trud.com/salary/2/83833.html>

	виконання вимог регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночну кількість внутрішніх процедур</i>		коп	00 коп
10.1	Ознайомлення персоналу закладу з вимогами проекту наказу (4 години – 2 рази на рік)	464 грн. 00 коп. (1 день – 8 роб. годин, заробітна плата на місяць – 10 200 грн, 22 робочі днів, 58 грн/год) ⁸	464 грн. 00 коп. (1 день – 8 роб. годин, заробітна плата на місяць – 10 200 грн, 22 робочі днів, 58 грн/год) ⁹	2 320 грн 00 коп (1 день – 8 роб. годин, заробітна плата на місяць – 10 200 грн, 22 робочі днів, 58 грн/год)
10.2	Ведення записів, що передбачені вимогами регулювання (1 год. на місяць*12 місяців)	552 грн. 00 коп. (1 день – 8 роб. годин, заробітна плата на місяць – 8145 грн, 22	552 грн. 00 коп. (1 день – 8 роб. годин, заробітна	2 760 грн. 00 коп. (1 день – 8 роб. годин,

⁸ У розрахунку вартості однієї години роботи використано розмір середньої заробітної плати (за вакансією) «провідний фахівець з охорони праці, методист» до закладу загальної середньої освіти за 2020 рік. Джерело інформації офіційний сайт “Work.ua”.

⁹ У розрахунку вартості однієї години роботи використано розмір середньої заробітної плати (за вакансією) «провідний фахівець з охорони праці, методист» до закладу загальної середньої освіти за 2020 рік. Джерело інформації офіційний сайт “Work.ua”.

		робочі днів, 46 грн/год)	плата на місяць – 8145 грн, 22 робочі днів, 46 грн/год)	заробітна плата на місяць – 8145 грн, 22 робочі днів, 46 грн/год)
11	Процедури офіційного звітування	X	X	X
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула:</i> <i>витрати часу на</i> <i>забезпечення процесу</i> <i>перевірок з боку</i> <i>контролюючих органів ×</i> <i>вартість часу суб'єкта</i> <i>малого підприємництва</i> <i>(заробітна плата) × оціночну</i> <i>кількість перевірок за рік</i>	X	X	X
13	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
14	Разом, гривень розрахунок на 1 суб'єкта <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12</i> <i>+ 13)</i>	1 200 грн 00 коп	1016 грн 00 коп	5 264 грн 00 коп
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	16 000	16 000	16 000
16	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик</i>	19 200 000 грн 00 коп	16 256 000 грн 00 коп	84 224 000 грн 00 коп

	<i>“разом” × кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 × рядок 15)</i>			
--	--	--	--	--

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, залученого до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання – Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

Процедура регулювання суб’єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб’єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітни ка органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадаю ть на одного суб’єкта	Оцінка кількості суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулюван ня	Витрати на адміністру вання регулюва ння* (за рік), гривень
1. Облік суб’єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	X	X	X	X	X
2. Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що	X	X	X	X	X

перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
камеральні	X	X	X	X	X
виїзні (здійснення заходів державного контролю)	2 години	86 грн 00 коп (1 день – 8 роб. годин, заробітна плата на місяць – 7500 грн., 22 робочі днів, 43 грн/год)	1	1884 ¹⁰	162 024 грн. 00 коп.
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	1 година	43 грн 00 коп (1 день – 8 роб. годин, заробітна плата на місяць – 7500 грн., 22 робочі днів, 43 грн/год)	1	942 ⁶	40 506 грн. 00 коп.
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	X	X	X	X	X
5. Оскарження одного окремого рішення	X	X	X	X	X

¹⁰ Впродовж 2019 року Держпродспоживслужбою у сфері санітарного законодавства перевірено 1884 заклади загальної середньої освіти, порушення вимог санітарного законодавства встановлено майже у кожному другому випадку (49,7 %).

суб'єктами господарювання					
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	X	X	X	X	X
7. Інші адміністративні процедури (уточнити)	X	X	X	X	X
Разом за рік	3 години	129 грн. 00 коп.	2	X	202 530 грн 00 коп
Сумарно за п'ять років	15 годин	645 грн. 00 коп.	10	X	1 012 650 грн 00 коп

** Вартість витрат, пов'язаних із адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації, на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.*

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	X	X
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	19 200 000 грн 00 коп	84 224 000 грн 00 коп
3	Сумарні витрати малого	19 200 000 грн 00 коп	84 224 000 грн 00 коп

	підприємництва на виконання запланованого регулювання		
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	202 530 грн 00 коп	1 012 650 грн 00 коп
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	19 402 530 грн 00 коп	85 236 650 грн 00 коп

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Коригуючі заходи не розроблялись, оскільки регулювання стосується виключно малих суб'єктів господарювання.