



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Бахмацька міська рада Чернігівської області

вул. Соборності, 42, м. Бахмач,
Ніжинський р-н, Чернігівська
обл., 16500

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Бахмацької міської ради Чернігівської області «Про затвердження Положення про проведення конкурсу з надання послуг з вивезення побутових відходів на території Бахмацької міської територіальної громади» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Бахмацької міської ради Чернігівської області від 04.03.2021 № 03-21/770.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії міської ради з житлово - комунальних питань та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 2 проекту рішення передбачається затвердити положення про проведення конкурсу з надання послуг з вивезення побутових відходів на території Бахмацької міської територіальної громади, згідно із додатком (далі - проект Положення).

Пунктом 3 проекту рішення передбачається затвердити склад конкурсної комісії по проведенню конкурсу з надання послуг з вивезення побутових відходів на території Бахмацької міської територіальної громади.

Додатком 2 до проекту Положення передбачається затвердити форму Типового договору з надання послуг з вивезення побутових відходів на території Бахмацької міської територіальної громади.

Відповідно до вимог пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільських, селищних, міських рад вирішуються питання стосовно визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та



Державна регуляторна служба України

ВИХ №1306/0/20-21 від 23.03.2021



перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Згідно із підпунктом 6 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема вирішення питань щодо збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

Відповідно до вимог частини третьої статті 35-1 Закону України «Про відходи» виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» (далі - Порядок № 1173).

Водночас проект рішення, а також проект Положення не у повній мірі узгоджуються з положеннями Порядку № 1173, зокрема у такому.

1. Пункт 2 проекту рішення пропонуємо викласти з урахуванням пункту 1 Порядку № 1173 у наступній редакції: «Затвердити положення про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Бахмацької міської територіальної громади» та внести відповідні зміни у назву та по тексту проекту рішення.

2. Відповідно до пункту 6 Порядку № 1173 організатор конкурсу утворює комісію, до складу якої входять на паритетних засадах представники організатора конкурсу, територіального органу Держпродспоживслужби, підприємств, установ та організацій, що виробляють, виконують та/або надають житлово-комунальні послуги, а також (за їх згодою) органів місцевого самоврядування, органів виконавчої влади, власників (їх об'єднань) або наймачів, користувачів, у тому числі орендарів розміщених у межах певної території житлових приміщень, земельних ділянок, які не пізніше ніж за три дні до закінчення строку подання конкурсних пропозицій дали свою згоду бути членами конкурсної комісії.

Отже, склад конкурсної комісії, що визначений пунктом 3 проекту рішення, зокрема, зважаючи на відсутність в складі конкурсної комісії представників територіального органу Держпродспоживслужби, підприємств, установ та організацій, що виробляють, виконують та/або надають житлово-комунальні послуги, а також пункт 2 розділу II проекту Положення пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 6 Порядку № 1173.

3. У пункті 2 розділу I проекту Положення пропонуємо слова «юридичних і фізичних» та «перевезення» замінити на слова «суб'єктів господарювання» та «вивезення» відповідно.

4. У пункті 4 розділу I проекту Положення пропонуємо наведене у ньому посилання на частину другу статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» замінити на - частину другу статті 8 цього Закону.

5. Розділ I проекту Положення пропонуємо доповнити пунктом такого змісту: «Поняття, що використовуються у цьому Положенні, вживаються у значенні, наведеному в Законах України «Про житлово-комунальні послуги», «Про відходи».

6. Підпунктом 4 пункту 1 розділу II проекту Положення встановлюється перелік кваліфікаційних вимог до учасників конкурсу. Зазначеним переліком,



зокрема передбачається встановлення вимоги до учасників конкурсу щодо наявності ліцензії на провадження господарської діяльності із збирання і заготівлі окремих видів відходів як вторинної сировини (у разі проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення вторинної сировини, що утворилася в результаті роздільного збирання побутових відходів).

Суспільні відносини у сфері ліцензування видів господарської діяльності регулюються Законом України від 02.03.2015 № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі - Закон № 222-VIII), який визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, встановлює уніфікований порядок їх ліцензування, нагляд і контроль у сфері ліцензування, відповідальність за порушення законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності.

Статтею 7 Закону № 222-VIII встановлений вичерпний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню. У зазначеному переліку відсутні такі види господарської діяльності як збирання і заготівля окремих видів відходів як вторинної сировини.

Отже, пропонуємо у підпункті 4 пункту 1 розділу II проекту Положення вимогу щодо наявності ліцензії на провадження господарської діяльності із збирання і заготівлі окремих видів відходів як вторинної сировини виключити.

7. Підпункт 5 пункту 1 розділу II проекту Положення пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 5 Порядку № 1173, замінивши слова «до Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» на слова «до частини третьої статті 25 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

8. Пункт 25 розділу II проекту Положення пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 29 Порядку № 1173, виключивши слово «закритому».

9. Згідно із пунктом 27 розділу II проекту Положення з переможцем конкурсу укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту відповідно до типового договору, наведеного у додатку 3.

У додатку 2 до проекту Положення передбачається встановити форму Типового договору з надання послуг з вивезення побутових відходів на території Бахмацької міської територіальної громади.

Відповідно до пункту 3 Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (далі - Правила № 1070), послуги з поводження з побутовими відходами надаються суб'єктом господарювання, визначеним органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах в установленому законодавством порядку виконавцем послуг з вивезення побутових відходів.

Договір про надання послуг укладається між споживачем та виконавцем послуг з вивезення побутових відходів відповідно до Типового договору про надання послуг з поводження з побутовими відходами.

Такий Типовий договір про надання з послуг з поводження з побутовими відходами затверджений додатком до Правил № 1070.

Законами України, зокрема «Про житлово – комунальні послуги», «Про відходи», «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими нормативно - правовими актами України, відповідно до яких розроблений проект рішення, не надано повноважень органам місцевого самоврядування затверджувати типові договори на надання послуг з вивезення побутових відходів.



З огляду на викладене, пропонуємо додаток 2 до проекту Положення виключити, а пункт 27 проекту Положення редакційно доопрацювати.

10. Пункт 28 розділу II проекту Положення пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 32 Порядку № 1173, а саме слова «протягом десяти календарних днів після» замінити на слова «не пізніше ніж за два місяця до».

Підсумовуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Інформація щодо кількості суб'єктів малого та мікропідприємництва, що підпадають під дію регулювання, надана розробником у підрозділі 3.2 розділу III АРВ (малі - 246, мікро - 182, разом - 428), не відповідає інформації щодо кількості зазначених суб'єктів господарювання у пункті 2 Тесту малого підприємництва (малі - 246, мікро - 92, разом - 338).

Отже, інформація, наведена розробником в АРВ, потребує уточнення та перерахунку витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з невідповідністю числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести проект рішення Бахмацької міської ради Чернігівської області «Про затвердження Положення про проведення конкурсу з надання послуг вивезення побутових відходів на території Бахмацької територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій та зауважень, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінам, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

