



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Бобровицька міська рада Чернігівської області

вул. Лупицька, 4, м. Бобровиця,
Чернігівська область, 17400

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Бобровицької міської ради Чернігівської області «Про Порядок організації сезонної, святкової виїзної торгівлі, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарків на підвідомчій території Бобровицької міської ради» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Бобровицької міської ради Чернігівської області від 03.03.2021 № 03-10/469.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії міської ради з питань фінансів, бюджету, соціально - економічного розвитку, містобудування, житлово - комунального господарства та місцевого самоврядування, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Порядок організації сезонної, святкової виїзної торгівлі, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарків на підвідомчій території Бобровицької міської ради (далі - проект Порядку).

Розділом 1 «Загальні положення» проекту Порядку встановлено, що цей проект розроблено відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про захист економічної конкуренції», «Про захист прав споживачів», «Про благоустрій населених пунктів», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» Державна регуляторна служба України постанов Кабінету Міністрів України від 10.10.2001 № 1551/0/20-21 від 30.03.2021 жнього руху»; від 30.03.1994



30 02210107477 00001



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №1551/0/20-21 від 30.03.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B04000003BF53000408B8E00



№ 198 «Про затвердження Єдиних правил ремонту і утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів, правил користування ними та охорони», наказів Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово - комунального господарства України від 27.11.2017 № 310 «Про затвердження Типових правил благоустрою території населеного пункту»; від 21.10.2011 № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» тощо.

Відповідно до пункту 30 Порядку провадження підприємницької діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку продовольчих товарів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833 продаж продовольчих товарів, готових до вживання, а також тих, що швидко псуються, інших продовольчих товарів (у тому числі овочів і фруктів) за межами торговельного приміщення (виїзна, виїзна торгівля) здійснюється із розміщенням тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» за умови дотримання встановлених для таких товарів температурного режиму зберігання і санітарних норм.

Пунктом 1.4 проекту Порядку визначено, що дія цього Порядку не поширюється на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Водночас пунктом 1.5.3 проекту Порядку надається визначення терміну «засоби пересувної мережі для здійснення сезонної торгівлі - це автомагазини, автокафе, автокав'ярні, авторозвозки, лавки-автопричепи, візки тощо, що не мають закритого приміщення для тимчасового перебування людей, в яких може бути розміщене торговельне обладнання низькотемпературний прилавок, лоток, торговельний автомат та інші об'єкти сезонної торгівлі».

Відповідно до вимог частини четвертої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Звертаємо увагу, що пунктом 1.4 Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068 (далі - Порядок) визначено, що пересувна тимчасова споруда - споруда, яка не має закритого приміщення для тимчасового перебування людей, у якій може бути розміщене торговельне обладнання, низькотемпературний прилавок, лоток, ємність, торговельний автомат, інші пристрої для сезонної роздрібно торгівлі та іншої підприємницької діяльності.

Порядком також визначено, що до повноважень органів місцевого самоврядування та/або їх виконавчих органів відноситься, зокрема: визначення порядку **розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк**



проведення таких заходів (пункт 1.7 Порядку); отримання від замовників, які мають намір встановити тимчасові споруди, відповідної заяви у довільній формі про можливість розміщення тимчасових споруд (пункт 2.2 Порядку) з вичерпним переліком документів, що визначені пунктом 2.3 Порядку, які в свою чергу виконавчим органом сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації передаються до відповідного органу з питань містобудування та архітектури для визначення ним відповідності намірів щодо місця розташування тимчасових споруд комплексній схемі їх розміщення (у разі її наявності) та будівельним нормам (пункт 2.4 Порядку), який в свою чергу визначає відповідність намірів протягом 10 днів або надає замовнику протягом трьох робочих днів аргументовану відмову щодо реалізації намірів розміщення тимчасової споруди (пункт 2.5 Порядку), а також отримання від замовника письмової заяви про виконання вимоги паспорта прив'язки (пункт 2.23 Порядку).

Отже, вищенаведені норми Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та Порядку свідчать про те, що повноваження органів місцевого самоврядування з питань розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності є чітко визначеними і обмежені приписами Порядку.

Проектом Порядку передбачена необхідність отримання суб'єктами господарювання для організації торгівлі та надання послуг у сфері розваг ряду погоджень, а саме:

погодження щодо розміщення об'єктів сезонної торгівлі або надання послуг у сфері розваг;

погодження щодо розміщення облаштованих відкритих майданчиків на території, прилеглий до підприємств ресторанного господарства стаціонарної мережі, закладів торгівлі;

погодження щодо розміщення об'єктів сезонної торгівлі для торгівлі для торгівлі продовольчими товарами на території, прилеглий до підприємств роздрібною торгівлі продовольчими товарами та ресторанного господарства;

погодження святкової виїзної торгівлі.

З метою отримання зазначених погоджень проектом Порядку встановлені порядки (процедура) їх отримання шляхом надання заяв суб'єктів господарювання через Центра надання адміністративних послуг, встановлено перелік документів, необхідних для їх отримання, перелік підстав для відмови у отриманні погоджень та процедура отримання пріоритетного права на отримання зазначених погоджень. Додатками до проекту Порядку передбачається затвердити форму погоджень, а також форми заяв, що подаються суб'єктами господарювання для отримання вищезгаданих погоджень.

Правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності, а також порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів визначені Законом України від 06.09.2005 № 2806-IV «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі - Закон про дозвільну систему).



Відповідно до статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; строк дії документа дозвільного характеру або необмеженість строку дії такого документа; перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.

Вищезазначеним Законом про дозвільну систему забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності (далі - Перелік) затверджено Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI.

Водночас у Переліку серед документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності відсутні погодження для провадження сезонної, святкової виїзної торгівлі, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарків.

Крім того, згідно з вимогами розділу 11 проекту Порядку провадження сезонної, святкової виїзної торгівлі, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарків здійснюється за умови сплати суб'єктами господарювання внесків в утриманні об'єктів благоустрою підвідомчої території Бобровицької міської ради.

Однак, жоден законодавчий чи нормативно-правовий акт не передбачає необхідності видачі погодження на провадження сезонної, святкової виїзної торгівлі, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарків, а також обов'язку сплати суб'єктами господарювання внесків на утримання об'єктів або елементів благоустрою.

Відповідно до частин четвертої статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної та комунальної власності, зобов'язаний забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території або може брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем.

Отже, законодавством передбачено право, а не обов'язок брати пайову участь в утриманні об'єкта та укладення договору на утримання та впорядкування територій громадянами, підприємствами, установами та організаціями.

Підсумовуючи вищевикладене, проект рішення у запропонованій розробником редакції не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням всіх прийнятних альтернатив.



Звертаємо увагу, що аналіз регуляторного впливу до проекту рішення має відповідати вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151), яка є обов'язковою під час підготовки аналізу регуляторного впливу.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Бобровицької міської ради Чернігівської області «Про Порядок організації сезонної, святкової виїзної торгівлі, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарків на підвідомчій території Бобровицької міської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства, з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до проекту рішення - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

