



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Сагунівська сільська рада**  
**Черкаського району**  
**Черкаської області**  
вул. Лесі Українки, 77/4,  
с. Сагунівка, Черкаський район,  
Черкаська обл., 19644

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Сагунівської сільської ради Черкаського району Черкаської області «Про встановлення земельного податку на 2022 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Сагунівської сільської ради Черкаського району Черкаської області від 17.03.2021 № 222/04-24.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Сагунівської сільської ради з питань економічного розвитку об'єднаної громади, комунальної власності та державної регуляторної політики, з питань освіти, охорони здоров'я, материнства і дитинства, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №1664/0/20-21 від 02.04.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

Державна регуляторна служба України  
ВИХ №1664/0/20-21 від 02.04.2021



встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

1. Пунктом 1.4 проекту рішення пропонується встановити розмір річної орендної плати за землю згідно з додатком 4. Водночас, проект рішення має назву «Про встановлення земельного податку на 2022 рік».

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Враховуючи, що проект рішення містить норми щодо орендної плати за земельні ділянки комунальної власності, пропонуємо назву проекту рішення привести у відповідність до вимог статті 14 Кодексу.

2. Додатком 1 до проекту рішення встановлено, серед іншого, ставки податку за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

Пропонуємо привести зазначений додаток до вимог статті 277 Кодексу, відповідно до якої встановлюються ставки земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено, розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів.

Відповідно до підпункту 14.1.130 пункту 14.1 статті 14 ПКУ одиниця площі оподатковуваної земельної ділянки:

у межах населеного пункту – 1 (один) метр квадратний (кв. метр);

за межами населеного пункту – 1 (один) гектар (га).

Пропонуємо зазначити в таблиці додатка 1 одиницю площі оподатковуваної земельної ділянки.

Враховуючи вищезазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

*Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).*

У розділі I АРВ наведена інформація щодо ставок земельного податку, які пропонується встановити проектом рішення, та прогнозованих надходжень від його сплати. Разом з тим, проектом рішення пропонується встановити не тільки земельний податок, а також розмір річної орендної плати за землю.

Враховуючи зазначене, усі розміри ставок, які регулюються цим проектом рішення, необхідно обґрунтувати в АРВ з відображенням витрат суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив зазначене регулювання, зокрема в Тесті малого підприємництва (далі - М-Тест).



У розділі III АРВ під час оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання від застосування Альтернативи 1 та Альтернативи 2 розробником зазначено, що у разі прийняття проекту рішення, відбудеться збільшення витрат підприємців на сплату земельного податку з 46,6 тис. грн. до 62,5 тис. грн. При цьому, у розділі I АРВ зазначено, що ставки земельного податку залишаються на рівні 2021 року. Отже розробником не проаналізовано за рахунок чого відбудеться збільшення втрат суб'єктів господарювання та не запропоновано проведення корегуючих заходів у розділі 5 М-Тест.

У розділах IV та VII АРВ не враховано вимоги підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу в частині справляння податків у разі не прийняття рішення. Таким чином, зазначені розділи АРВ потребують доопрацювання.

У розділі VIII АРВ прогностичні значення показників результативності визначені на 2021 рік, що не узгоджується із проектом рішення, яким податки встановлюються на 2022 рік. Крім того, розробником недотримані вимоги пункту 10 Методики, відповідно до якого прогностичні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом.

Враховуючи зазначене, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема таким, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Сагунівської сільської ради Черкаського району Черкаської області «Про встановлення земельного податку на 2022 рік» аналіз регуляторного впливу до проекту рішення Сагунівської сільської ради Черкаського району Черкаської області «Про встановлення ставок єдиного податку» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**

**Олексій КУЧЕР**

Олена Шухтіна 0472 54 00 14  
Людмила Омельченко 044 239 76 14

