



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Горішньоплавнівська міська рада  
Кременчуцького району  
Полтавської області**

вул. Миру, 24, м. Горішні Плавні,  
Кременчуцький район, Полтавська  
область, 39800

*Стосовно пропозицій щодо  
удосконалення проекту  
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Горішньоплавнівської міської ради Кременчуцького району Полтавської області «Про затвердження Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Горішні Плавні» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області від 09.03.2021 № 03-37/2039/614.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань економічної політики, бюджету, фінансів, підприємницької діяльності та здійснення регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Правила приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Горішні Плавні (далі – проект Правил).

Проект рішення вже був предметом розгляду Державної регуляторної служби України (далі - ДРС), за результатами якого ДРС висловила пропозиції стосовно його удосконалення відповідно до принципів державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, які були враховані розробником частково.

У зв'язку із зазначеним вище, позиція ДРС, викладена у листі від 22.06.2020 № 4025/0/20-20 стосовно удосконалення проекту рішення Горішньоплавнівської міської ради Кременчуцького району Полтавської області

Державна регуляторна служба України

ВІХ №1704/0/20-21 від 05.04.2021



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВІХ №1704/0/20-21 від 05.04.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

«Про затвердження Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Горішні Плавні», залишається незмінною.

Закон України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (далі - Закон про питну воду) визначає правові, економічні та організаційні засади функціонування системи питного водопостачання.

Відповідно до статті 13 Закону про питну воду, до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення, серед іншого належить затвердження місцевих правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення відповідних населених пунктів.

Відповідно до статті 13<sup>1</sup> Закону про питну воду місцеві правила розробляються на підставі та з урахуванням вимог правил приймання стічних вод та порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства і затверджуються відповідним органом місцевого самоврядування.

Пунктом 4 розділу 1 Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, які затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316 (zareєстровано в Міністерстві юстиції України 15.01.2018 за № 56/31508) (далі – Правила № 316) встановлено, що на підставі цих Правил виробник розробляє місцеві Правила приймання, в яких враховують місцеві особливості приймання та очищення стічних вод, а також визначають допустиму концентрацію забруднюючих речовин, що можуть скидати до системи централізованого водовідведення. При цьому, Законом про питну воду та Правилами № 316 передбачено договірне формування відносин між виробником та окремим абонентом.

Враховуючи зазначене вище, пропонуємо наступне.

- у пункті 3 розділу I проекту Правил пропонуємо виключити терміни, які не передбачені Правилами № 316.

- розділ II проекту Правил щодо обов'язків виробника і споживача привести у відповідність до розділу II Правил № 316.

Таким чином, проект рішення потребує доопрацювання з метою приведення його у відповідність до вимог Закону про питну воду та Правил № 316.

Враховуючи зазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

*Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення*

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).



Так, у розділі III АРВ при визначенні та описі альтернативних способів досягнення цілей розробник провів формальну оцінку вигод та витрат, а також їх підсумку від застосування кожної з альтернатив, обмежившись лише текстовим описом та не навів конкретних числових даних (у грошовому вимірі).

У зазначеному вище розділі АРВ також не наведена таблиця сумарних витрат суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва за альтернативами.

Окрім зазначеного, кількість суб'єктів господарювання для яких проведені розрахунки у Тесті малого підприємництва (далі - М-Тест) не відповідає інформації, наведеній у таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» розділу III АРВ. Крім того, розрахунок витрат проводився за період 3 роки, що не відповідає вимогам Методики.

Також, числові дані, розраховані в М-Тесті та додатку 1 до АРВ не узгоджуються з даними, наведеними розробником в АРВ.

Таким чином, розробнику необхідно провести перерахунок витрат, які понесуть суб'єкти малого підприємництва та держава в результаті виконання вимог проекту рішення.

У зв'язку з зазначеним, наведені в АРВ обґрунтування є недостатніми для того, щоб у повній мірі оцінити доцільність, позитивні наслідки та дієвість даного проекту регуляторного акта у запропонованому розробником вигляді.

Відсутність необхідних та правильних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволяє виміряти вплив регулювання на суб'єктів малого підприємництва та оцінити витрати, які вони понесуть внаслідок впровадження регулювання.

Зауважуємо, що здійснення розрахунку витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики не потрібно проводити, якщо розробником проведений розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики.

Крім того, розробником не визначені заходи, за допомогою яких здійснюватимуться відстеження результативності дії регуляторного акта, а також строки проведення базового та повторного відстеження результативності дії регуляторного акта, що не узгоджується з вимогами пункту 12 Методики.

Також, наданий аналіз регуляторного впливу до проекту розпорядження не підписаний розробником проекту, що не узгоджується з вимогами статті 8 Закону та пункту 13 Методики.

Отже, у зв'язку з виявленими недоліками у підготовці АРВ, відсутністю у ньому усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.



Підсумовуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення Горішньоплавнівської міської ради Кременчуцького району Полтавської області «Про затвердження Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Горішні Плавні» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих зауважень і пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**

**Олексій КУЧЕР**

