



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Бахмацька міська рада Чернігівської області

вул. Соборності, 42, м. Бахмач,
Ніжинський р-н, Чернігівська обл., 16500

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Бахмацької міської ради Чернігівської області «Про затвердження Положення про порядок встановлення тарифів на платні послуги та використання коштів, отриманих комунальною архівною установою «Об'єднаний трудовий архів» Бахмацької міської ради» (далі - проект рішення 1) та «Про затвердження ставок орендної плати за землю Бахмацької міської територіальної громади» (далі - проект рішення 2), а також документи, що надані до них листом Бахмацької міської ради Чернігівської області від 23.03.2021 № 03-21/1047.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень 1 та 2, експертних висновків відповідальної постійної комісії міської ради з житлово-комунальних питань та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення 1 передбачається затвердити Положення про порядок встановлення тарифів на платні послуги та використання коштів, отриманих комунальною архівною установою «Об'єднаний трудовий архів» від підприємств, установ та організацій - джерел комплектування або ліквідаційних комісій (ліквідаторів) за забезпечення схоронності архівних документів (далі - проект Положення).

У додатку 1 до проекту Положення передбачається затвердити ціни на послуги, що виконуються комунальною архівною установою «Об'єднаний трудовий архів» Бахмацької міської ради.

1. Пропонуємо у пункті 1 проекту рішення після слів «Об'єднаний трудовий архів» доповнити словами «Бахмацької міської ради».

2. Як зазначено у пункті 1.1. проекту Положення, воно розроблено, зокрема відповідно до статті 35 Закону України «Про Національний архівний фонд та архівні установи», постанови Кабінету Міністрів України від 07.05.1998 № 639 «Про затвердження переліку платних послуг, які можуть надаватися архівними установами,



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №1780/0/20-21 від 08.04.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B04000003BF53000408B8E00

Державна регуляторна служба України
ВИХ №1780/0/20-21 від 08.04.2021



що утримуються за рахунок бюджетних коштів» (із змінами), керуючись статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Згідно з частиною першою статті 35 Закону України «Про Національний архівний фонд та архівні установи» архівні установи можуть надавати за плату послуги з використання фізичними та юридичними особами відомостей, що містяться в архівних документах. Архівні установи можуть виконувати на платній основі роботи, пов'язані з науково-технічним опрацюванням і забезпеченням збереженості архівних документів, що є власністю держави, територіальних громад, фізичних і юридичних осіб, провадити іншу не заборонену законом діяльність з архівної справи і діловодства. Роботи виконуються на договірних засадах з оплатою відповідно до цін і тарифів, затверджених згідно із законодавством.

При цьому міським радам не надано повноважень щодо додаткового врегулювання питань порядку надання платних послуг архівними установами.

Ціни на архівні роботи (послуги), що виконуються архівними відділами райдержадміністрацій та міськими архівами, установлюються та затверджуються уповноваженими органами відповідно до Порядку ціноутворення на роботи (послуги), що виконуються державними архівними установами, затвердженого наказом Державного комітету архівів України від 24.01.2001 № 6 (далі - Порядок).

Разом з тим пунктом 2 Порядку визначено, що формування ціни на роботи (послуги) є розрахунком валових витрат, пов'язаних з їх виконанням. У свою чергу пунктом 3 Порядку встановлено, що валові витрати на здійснення робіт (послуг) визначаються відповідно до Закону України «Про оподаткування прибутку підприємств».

Водночас відповідно до підпункту 2 пункту 2 розділу XIX Податкового кодексу України (далі - Кодекс) з 01.04.2011 Закон України «Про оподаткування прибутку підприємств» втратив чинність, крім пункту 1.20 статті 1 цього Закону, який діяв до 01.01.2013.

Пунктом 10 підрозділу 10 розділу XX Кодексу встановлено, що нормативно-правові акти Кабінету Міністрів України, Державної податкової адміністрації України та інших центральних органів виконавчої влади, прийняті до набрання чинності Кодексом на виконання законів з питань оподаткування, та нормативно-правові акти, які використовуються при застосуванні норм законів про оподаткування (в тому числі акти законодавства СРСР), застосовуються в частині, що не суперечить Кодексу, до прийняття відповідних актів згідно з вимогами Кодексу.

Отже, Порядок потребує приведення у відповідність до вимог законодавства України. Зазначене унеможливує здійснення оцінки обґрунтованості запропонованих Бахмацькою міською радою цін на архівні роботи (послуги).

Таким чином, проект рішення 1 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення 2 (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Звертаємо увагу, що згідно з вимогами Методики проведення оцінки впливу запропонованого регулювання на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого



і середнього підприємництва здійснюється за формою згідно з додатком 2 до Методики.

У Тесті малого підприємництва (М-Тест) при здійсненні вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (малі, мікро) кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання, не відповідає даним, наведеним у розділі III АРВ. Крім того, у М-Тесті відсутні розрахунки витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання, а саме: періодичні (за наступний рік) та за п'ять років дії регуляторного акта. Отже інформація наведена розробником АРВ потребує уточнення та перерахунку витрат суб'єктів малого підприємництва.

У розділі VIII АРВ розробником не наведений такий обов'язковий показник результативності дії регуляторного акта, як: розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта мають встановлюватися протягом різних періодів після набрання чинності актом.

Порушення вимог Методики в частині визначення показників результативності не дозволить у подальшому належним чином провести відстеження результативності регуляторного акта, як передбачено статтею 10 Закону.

У розділі IX АРВ розробником не визначені заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта, а саме, вид даних (статистичних, наукових досліджень або опитувань), які використовуватимуться для такого відстеження.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ всіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть громадяни, орган місцевого самоврядування та суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторних актів максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести проект рішення Бахмацької міської ради Чернігівської області «Про затвердження Положення про порядок встановлення тарифів на платні послуги та використання коштів, отриманих комунальною архівною установою «Об'єднаний трудовий архів» Бахмацької міської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до проекту рішення «Про затвердження ставок орендної плати за землю Бахмацької міської територіальної громади» - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінам, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

