



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до проекту постанови, подані листом Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України від 30.03.2021 № 25/1-23/6420-21.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику), Державна регуляторна служба України

встановила:

проектом постанови пропонується внести зміни до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами (далі – Ліцензійні умови), затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 13.07.2016 № 446.

Однак, проект постанови не може бути погоджений у запропонованій редакції з огляду на наступне.

1. Пунктом 2 проекту постанови передбачається установити, що строк, протягом якого ліцензіати, які мають ліцензії на провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами, подають до органу ліцензування документи та відомості, визначені частиною третьою статті 15 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», становить місяць з дня опублікування цієї постанови.



АСУД "ДОК ПРОФ 3"

РІШЕННЯ № 223 від 26.04.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

РІШЕННЯ № 223 від 26.04.2021



Відповідно до частини п'ятої статті 9 Закону України від 02.03.2015 № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон про ліцензування) у разі внесення змін до ліцензійних умов у частині зміни переліку документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії, цими ж змінами встановлюється строк подачі цих додаткових документів, який не може бути меншим, ніж два місяці з дня опублікування змін до ліцензійних умов.

З огляду на зазначене, пункт 2 проекту постанови потребує доопрацювання з урахуванням частини п'ятої статті 9 Закону про ліцензування в частині строку подання документів, пов'язаного із змінами до переліку документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії (не менше двох місяців).

2. Проектом регуляторного акта пропонується в пункті 11 Ліцензійних умов встановити обов'язок для ліцензіатів **щоквартально подавати до органу ліцензування до 15 числа місяця, що настає за звітним періодом, інформацію щодо утворення та поводження з кожним видом небезпечного відходу та інформацію щодо передачі небезпечних відходів іншим суб'єктам господарювання за формами, встановленими у додатку 10 до цих Ліцензійних умов.**

Пунктом 3 частини дев'ятої статті 9 Закону про ліцензування зазначено, що вимоги ліцензійних умов мають бути обумовлені особливостями провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, та включають організаційні вимоги щодо подання **передбаченої законом звітності.**

Так, Законом про ліцензування та Законом України «Про відходи» подання передбаченої проектом постанови звітності не передбачено.

Водночас, наголошуємо, що відповідно до статті 6 Господарського кодексу України (далі – Кодекс) одним із загальних принципів господарювання в Україні є заборона незаконного втручання органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб у господарські відносини.

Відповідно до статті 19 Кодексу органи державної влади і посадові особи, уповноважені здійснювати державний контроль і державний нагляд за господарською діяльністю, їх статус та загальні умови і порядок здійснення контролю і нагляду *визначаються законами. Забороняється вимагати від суб'єктів господарювання, відокремлених підрозділів юридичних осіб, виділених на окремий баланс, подання статистичної інформації та інших даних, не передбачених законом або з порушенням порядку, встановленого законом.*

Таким чином, *запропоновані положення проекту постанови з одного боку є такими, що не узгоджуються з діючими регуляторними актами, а з іншого боку такими, що не є предметом нормування даного проекту регуляторного акта за своєю суттю та відповідно не можуть ним встановлюватись.*

3. Проектом постанови пропонується в пункті 11 Ліцензійних умов встановити, що ліцензіат здійснює операції у сфері поводження з небезпечними відходами за умови: **надання відомостей щодо наявності чинного на момент здійснення заходів державного нагляду (контролю) дозволу на спеціальне**



водокористування; надання відомостей щодо наявності чинного на момент здійснення заходів державного нагляду (контролю) дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами.

Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» визначаються правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю).

Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону про ліцензування визначено, що ліцензійні умови – нормативно-правовий акт Кабінету Міністрів України, іншого уповноваженого законом органу державної влади, положення якого встановлюють вичерпний перелік вимог до провадження господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, обов'язкових для виконання ліцензіатом, та вичерпний перелік документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії.

Тобто, ліцензійними умовами не може встановлюватися порядок здійснення державного нагляду (контролю).

Крім того, пунктом 1 частини дев'ятої статті 9 Закону про ліцензування зазначено, що *вимоги ліцензійних умов мають бути обумовлені особливостями провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, та включають вичерпний перелік підтвердних документів, що підтверджують відповідність суб'єкта господарювання вимогам ліцензійних умов, крім документів, які органи влади не можуть вимагати відповідно до частини сьомої статті 9 Закону України «Про адміністративні послуги», щодо: відомостей про місця провадження господарської діяльності із зазначенням щодо кожного з них виду діяльності (повністю або частково стосовно зазначеного у заяві) або операцій, що за ним провадитимуться; відомостей про засоби провадження господарської діяльності; відомостей про доступність місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення; інформації про підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю суб'єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України, у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України».*

Тобто, вимагати у суб'єкта господарювання документи, які є у розпорядженні органів надання адміністративних послуг, органи влади не можуть.

Беручи до уваги вищенаведене та вищевказані норми Кодексу, положення проекту постанови в запропонованій редакції не узгоджуються з діючими регуляторними актами.

4. Абзацом 8 частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлено, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-



господарського управління та контролю, зокрема, визнається дія, внаслідок якої окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

Відповідно до положень статті 31 Кодексу *дискримінацією суб'єктів господарювання* органами влади у цьому Кодексі, серед іншого, визнається заборона створення нових підприємств чи інших організаційних форм господарювання в будь-якій сфері господарської діяльності, а також встановлення обмежень на здійснення окремих видів господарської діяльності або виробництво певних видів товарів з метою обмеження конкуренції. Дискримінація суб'єктів господарювання не допускається. Законом можуть бути встановлені винятки з положень цієї статті з метою забезпечення національної безпеки, оборони, загальносуспільних інтересів.

Згідно з частиною першою статті 626 Цивільного кодексу України (далі – Цивільний КУ) договором є домовленість двох або більше сторін, спрямована на встановлення, зміну або припинення цивільних прав та обов'язків. Частиною першою статті 627 Цивільного КУ визначено, що відповідно до статті 6 цього Кодексу *сторони є вільними в укладенні договору, виборі контрагента та визначенні умов договору з урахуванням вимог цього Кодексу, інших актів цивільного законодавства, звичаїв ділового обороту, вимог розумності та справедливості*. Згідно зі статтею 907 Цивільного КУ *договір про надання послуг може бути розірваний, у тому числі шляхом односторонньої відмови від договору, в порядку та на підставах, встановлених цим Кодексом, іншим законом або за домовленістю сторін*.

Проектом постанови пропонується в пункті 11 Ліцензійних умов встановити, що ліцензіат здійснює операції у сфері поводження з небезпечними відходами за умови **наявності чинного протягом строку дії ліцензії цивільно-правового договору про передачу небезпечних відходів з метою їх оброблення, утилізації, видалення знешкодження або захоронення іншому суб'єкту господарювання, який має відповідну ліцензію на право провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами (у разі коли ліцензіат має право на здійснення виключно операцій із збирання та/або зберігання небезпечних відходів)**.

Слід зазначити, що операції із збирання та/або зберігання небезпечних відходів є самостійним видом діяльності на які може отримуватись окрема ліцензія. Наявність договору на передачу небезпечних відходів не є обов'язковою умовою при отриманні ліцензії та є частиною ведення суб'єктом господарювання своєї господарської діяльності, яка пов'язана з вільним вибором контрагентів.

Відтак, наявність такої норми несе дискримінаційний характер, оскільки будь-який договір це домовленість двох сторін, яка має свій строк дії, може бути розірваний в односторонньому порядку, на момент здійснення діяльності із збирання та зберігання відходів тільки можуть вестися переговори, проводитись тендери на заключення відповідних договорів на передачу небезпечних відходів.



Разом з тим в законодавстві відсутній строк протягом якого ліцензіат має право на зберігання небезпечних відходів які ним збираються, а завданням органу ліцензування є перевірка виключно дотримання ліцензійних вимог на операції на які видана відповідна ліцензія. Наявність договорів на передачу небезпечних відходів не передбачено Законом України «Про відходи».

Таким чином, запропоновані проектом постанови положення є такими, що не узгоджуються з чинними нормативно-правовими актами та потребують ретельного доопрацювання.

Враховуючи вищевикладене, за результатами розгляду положень проекту постанови та аналізу його регуляторного впливу, встановлено, що проект акта розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону про регуляторну політику, зокрема:

адекватності – відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив;

збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Разом з тим проект постанови не узгоджується із вимогами статті 5 Закону про регуляторну політику в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

Керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами».

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

