



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Знам'янської міської ради
Кропивницького району
Кіровоградської області**
вул. Михайла Грушевського, 19,
м. Знам'янка, Кропивницький район,
Кіровоградська область, 27400

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Знам'янської міської ради Кропивницького району Кіровоградської області «Про затвердження Положення про оренду комунального майна Знам'янської міської територіальної громади та забезпечення відносин у сфері оренди комунального майна» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Знам'янської міської ради Кропивницького району Кіровоградської області від 24.03.2021 № 01-38/127/1.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань бюджету, економічного розвитку, споживчого ринку та підприємництва Знам'янської міської ради щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення планується затвердити:

- Положення про оренду комунального майна Знам'янської міської територіальної громади;
- Порядок виконання контрольних функцій у сфері оренди комунального майна;



30 02210109407 01001

Державна регуляторна служба України

ВІХ №1975/0/20-21 від 16.04.2021



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВІХ №1975/0/20-21 від 16.04.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

– Методику розрахунку і порядок використання плати за оренду комунального майна Знам'янської міської територіальної громади;

– Примірний договір оренди індивідуального визначеного (нерухомого або іншого) майна, що належить до комунальної власності Знам'янської міської територіальної громади.

Щодо Порядку виконання контрольних функцій у сфері оренди комунального майна (далі – Порядок контролю).

Пунктом 2 Порядку контролю визначено проведення поточного та комплексного контролю за виконанням умов договору оренди.

Однак, Порядок контролю не містить норм стосовно підстав для проведення таких заходів, їх періодичності та строків контролю (крім періодичності проведення поточного контролю надходження плати за оренду), спосіб повідомлення орендаря про здійснення контролю.

З метою узгодження змісту пунктів 4 та 6 Порядку контролю пропонуємо у пункті 6 словосполучення «постійного контролю» замінити словосполученням «поточного контролю».

Пунктом 7 Порядку контролю визначено, що комплексний контроль здійснюється за ініціативою Знам'янської міської ради або її виконавчого комітету. Однак, у вказаному пункті не зазначено вид закріплення такої ініціативи (рішення міської ради, рішення виконкому, розпорядження міського голови тощо).

У пункті 11 Порядку контролю вказано, що орендар має забезпечити доступ на об'єкт оренди уповноваженим представникам балансоутримувача та уповноваженого органу управління. Але вказаним пунктом не визначені документи, які б підтверджували повноваження таких представників на проведення заходів контролю.

Щодо Примірного договору оренди індивідуального визначеного (нерухомого або іншого) майна, що належить до комунальної власності Знам'янської міської територіальної громади (далі – Примірний договір)

У підпункті 12.11 пункту 12 Примірного договору вказано, що у разі припинення договору:

поліпшення орендованого Майна, здійснені Орендарем за рахунок власних коштів за згодою осіб, визначених у пункті 5.1 цього договору, які можна відокремити від орендованого Майна, не завдаючи йому шкоди, є власністю Орендаря, а поліпшення, які не можна відокремити без шкоди для майна, - власністю держави;

поліпшення Майна, зроблені Орендарем без згоди осіб, визначених у пункті 5.1 цього договору, які не можна відокремити без шкоди для Майна, є власністю держави та їх вартість компенсації не підлягає.

Разом з тим, Примірний договір оренди майна територіальної громади стосується виключно майна, що належить до комунальної власності Знам'янської міської територіальної громади, тому поліпшення майна, що не можна відокремити, не завдаючи йому шкоди, має залишитися власністю Знам'янської територіальної громади.



Враховуючи вищевикладене, проект рішення 4 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Відповідно до вимог Методики оцінка альтернатив проводиться у розділі IV АРВ «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей».

Отже, пропонуємо виключити з опису альтернатив у розділі III АРВ оцінку альтернативних способів досягнення цілі.

У розділі 1 Тесту малого підприємництва (далі – М-тест) вказано, що консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва (далі - СМП) не проводилися, оскільки даним проектом рішення міська рада реалізує передбачену новим Законом України «Про оренду державного та комунального майна» можливість для представницьких органів місцевого самоврядування самостійного розроблення та затвердження нормативних актів щодо комунального майна в чітких межах визначених законом з метою врахування особливостей комунального майна.

Водночас оскільки регулювання поширюється на суб'єктів малого підприємництва (далі - СМП), розробник проекту регуляторного акта повинен здійснити консультації з представниками СМП з метою:

- якісної оцінки регулювання з точки зору впливу на малий бізнес;
- уточнення процедур, які необхідно виконати малому бізнесу для виконання вимог регулювання (розробник під час проектування регулювання має чітко визначити перелік таких процедур);
- отримання попередніх даних щодо витрат часу та інших ресурсів на виконання вимог регулювання (прямих та адміністративних витрат).

Враховуючи викладене вище, пропонуємо провести консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу запропонованого регулювання, зазначити строки проведення таких консультацій та здійснити перерахунок витрат суб'єктів господарювання у М-тесті з урахуванням отриманої інформації в процесі консультацій.

Звертаємо увагу, що у таблиці розділу 3 М-тесту відсутній розрахунок прямих витрат суб'єктів господарювання, хоча такі витрати встановлюються проектом рішення, зокрема Порядком контролю.

Крім того, у зв'язку з тим, що у Порядку контролю не визначена періодичність проведення заходів поточного та комплексного контролю за виконанням умов договору можна припустити, що розрахунок



адміністративних витрат СМП щодо забезпечення процесу перевірок є некоректним.

Розрахунок бюджетних витрат на виконання адміністрування суб'єктів малого підприємництва, проведений у розділі 3 М-тесту, потребує перерахування, при цьому витрати, пов'язані з розробкою регуляторного акта, проведенням аналізу та заходів, пов'язаних з відстеженням результативності регуляторного акта здійснюються в рамках основної діяльності регуляторного органу та не потребують розрахунку в М-тесті. Розрахунок бюджетних витрат здійснюється у випадку, коли органом влади запроваджуються процедури на вимогу владного регулювання (регуляторного акта), наприклад: облік суб'єктів господарювання, що є орендарями комунального майна; здійснення контролю за дотриманням орендарем умов договору; підготовка річної звітності за результатами передачі майна в оренду тощо.

Отже, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Знам'янської міської ради Кропивницького району Кіровоградської області «Про затвердження Положення про оренду комунального майна Знам'янської міської територіальної громади та забезпечення відносин у сфері оренди комунального майна» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

