



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул.Арсенальна, 9/11, м.Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

Від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Овруцької міської ради
Житомирської області**
вул. Т. Шевченка, 43, м. Овруч,
Житомирська обл., 11101

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Овруцької міської ради Житомирської області «Про податок на майно на території Овруцької міської територіальної громади та встановлення ставок податку на 2022 рік» (далі – проект рішення 1) та «Про встановлення ставки єдиного податку на території Овруцької міської територіальної громади на 2022 рік» (далі – проект рішення 2) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Овруцької міської ради Житомирської області від 18.03.2021 №02-09/855.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної депутатської комісії міської ради з питань законності і правопорядку, депутатської етики, регламенту та регуляторної діяльності та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків і зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування



встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Однак, окремі положення проектів рішень потребують приведення у відповідність до вимог Кодексу.

Щодо проекту рішення 1

1. Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу плата за землю – обов’язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Проектом рішення встановлюються ставки земельного податку та пільги зі сплати земельного податку.

Пропонуємо у підпункті 1.1 пункту 1 та у пункті 2 проекту рішення 1, а також у назві та у пункті 8 проекту Положення про порядок обчислення та сплати плати за землю на території Овруцької міської територіальної громади (далі – проект Положення про плату за землю) слова «плата за землю» в усіх відмінках замінити словами «земельний податок».

2. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів обов’язково визначаються об’єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов’язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

До обов’язкових елементів, визначених пунктом 7.1 статті 7 Кодексу належать: платники податку; об’єкт оподаткування; база оподаткування; ставка податку; порядок обчислення податку; податковий період; строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

Під час встановлення податку можуть передбачатися податкові пільги та порядок їх застосування.

Елементи податку, визначені в пункті 7.1 статті 7 Кодексу, підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування визначаються виключно Кодексом.

Водночас у пункті 9 проекту Положення про плату за землю та у пункті 14 проекту Положення про порядок справляння транспортного податку на території Овруцької міської територіальної громади додатково визначається такий елемент, як контроль, який не передбачений статтею 7 Кодексу.

Отже, пропонуємо у проекті Положення про плату за землю та проекті Положення про порядок справляння транспортного податку на території Овруцької міської територіальної визначити всі обов’язкові елементи податку, або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) Кодексу, якими вони встановлені.



3. Звертаємо увагу, що Законом України від 05.12.2019 № 344 «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю», були внесені зміни до Кодексу, у зв'язку з цим пропонуємо у підпункті 6.1.1 пункту 6 проекту Положення про плату за землю та у проекті Переліку пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу, із сплати земельного податку слово «інваліди» замінити відповідно словами «особи з інвалідністю».

4. Підпунктом 6.2.2 підпункту 6.2 пункту 6 проекту Положення про плату за землю передбачається звільнити від сплати земельного податку фізичних осіб, визначених пунктом 6.1 пункту 6 цього проекту Положення, для будівництва та обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка) у визначених граничних межах – не більш як 0,25 гектара.

Водночас наведені розробником граничні норми для зазначеної категорії фізичних осіб та виду використання земельної ділянки для міста не узгоджуються з підпунктом 281.2.2 пункту 281.2 статті 282 Кодексу.

Пропонуємо привести підпунктом 6.2.2 підпункту 6.2 пункту 6 проекту Положення про плату за землю у відповідність до вимог підпунктом 281.2.2 пункту 281.2 статті 282 Кодексу.

5. Підпункт 6.4 пункту 6 проекті Положення про плату за землю пропонуємо привести у відповідність до положень пункту 284.4 статті 288 Кодексу.

Щодо проекту рішення 2

Пунктом 1 проекту рішення 2 пропонується встановити ставки єдиного податку: для платників першої групи у максимальному розмірі – 10 відсотків від прожиткового мінімуму, а для платників другої групи – 14 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Згідно із вимогами пункту 293.2 статті 293 Кодексу сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад встановлюються фіксовані ставки єдиного податку, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць.

Керуючись положеннями статті 293 Кодексу пропонуємо Овруцькій міській раді розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

Враховуючи наведене вище, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у



вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Надані розробником *аналізи регуляторного впливу до проектів рішень* (далі – АРВ) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі III АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми та оцінити (порівняти) вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної з них.

Натомість, розробником у розділах III не обґрунтовані ставки податків, що встановлюються для суб'єктів господарювання та не наведений алгоритм їх визначення.

У розділі 3 Тесту малого підприємництва в АРВ до проектів рішень до адміністративних витрат суб'єктів малого та мікропідприємництва віднесено витрати на підготовку звітів та забезпечення процесу перевірок. Також здійснені розрахунки бюджетних витрат органу місцевого самоврядування, до яких увійшли облік суб'єкта господарювання та підготовка звітності за результатами регулювання.

Натомість, відповідно до вимог Кодексу, до повноважень органів місцевого самоврядування віднесено виключно встановлення ставок місцевих податків. Процедури обліку платників податків, проведення перевірок, звітування, сплати податків тощо встановлюються Кодексом і не потребують розрахунку в АРВ.

Беручи до уваги те, що розробка проектів рішень спрямована, зокрема на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність в АРВ належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

У зв'язку із виявленими недоліками при підготовці АРВ, а саме відсутність у ньому усієї необхідної інформації розробником не доведена відповідність проектів рішень таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.



Підсумовуючи зазначене, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Овруцької міської ради «Про податок на майно на території Овруцької міської об'єднаної територіальної громади та встановлення ставок податку на 2022 рік» та «Про встановлення ставки єдиного податку на території Овруцької міської територіальної громади на 2022 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до проектів рішень – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

