



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Золочівська селищна рада
Золочівського району
Харківської області**
пл. Центральна, 13 а,
смт Золочів, 62203

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Золочівської селищної ради Харківської області «Про затвердження Положення про приватизацію об'єктів комунальної власності Золочівської селищної ради (малу приватизацію)» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Золочівської селищної ради від 24.03.2021 № 02-21/1408.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань комунальної власності, житлово-комунального господарства, енергозбереження, транспорту, зв'язку, промисловості, підприємництва, інфраструктури, та сфери послуг та аналізу регуляторного впливу до зазначеного проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону повідомляємо.

Проектом рішення пропонується затвердити Положення про приватизацію об'єктів комунальної власності Золочівської селищної ради (малу приватизацію), Порядок подання та розгляду заяв про включення об'єктів права комунальної власності до відповідного переліку об'єктів малої приватизації, що підлягають приватизації та Порядок надання орендарю згоди орендодавця комунального майна на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого комунального майна.

*Щодо Положення про приватизацію об'єктів комунальної власності
Золочівської селищної ради (малу приватизацію) (Додаток 1 до рішення)*

Підпунктом 1.1 пункту 1 проекту рішення передбачається затвердити Положення про приватизацію об'єктів комунальної власності селищної ради



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №1640/0/20-21 від 01.04.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

Державна регуляторна служба України
(Д ВИХ №1640/0/20-21 від 01.04.2021



Право комунальної власності - право територіальної громади володіти, доцільно, економно, ефективно користуватись і розпоряджатися на свій розсуд і в своїх інтересах майном, що належить їй, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування, що визначено статтею 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 № 280/97-ВР (далі - Закон № 280).

Частиною п'ятою статті 60 Закону № 280 визначено, що органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, укладати договори в рамках державно-приватного партнерства, у тому числі концесійні договори, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.

Правові, економічні та організаційні основи приватизації державного і комунального майна регулює Закон України «Про приватизацію державного і комунального майна» від 18.01.2018 № 2269-VIII (далі - Закон № 2269).

Пунктами 22 та 26 частини першої статті 1 Закону № 2269 визначено, що приватизація державного або комунального майна - платне відчуження майна, що перебуває у державній або комунальній власності, на користь фізичних та юридичних осіб, які відповідно до цього Закону можуть бути покупцями, а рішення про приватизацію - рішення, що приймається органами приватизації щодо кожного об'єкта приватизації шляхом видання наказу.

Згідно із вимогами частини п'ятої статті 3 Закону № 2269 приватизація (відчуження) майна, що перебуває у комунальній власності, здійснюється органами місцевого самоврядування відповідно до вимог цього Закону. Також частиною п'ятою статті 7 Закону № 2269 встановлено, що повноваження органів місцевого самоврядування у сфері приватизації визначаються законами України і правовими актами органів місцевого самоврядування.

Статтею 10 Закону № 2269 визначено порядок приватизації державного і комунального майна, який, зокрема передбачає: прийняття місцевою радою рішення про приватизацію об'єкта комунальної власності; затвердження у випадках, передбачених цим Законом, умов продажу об'єктів приватизації, розроблених аукціонною комісією тощо.

Згідно частини 2 статті 19 Конституції України органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Разом з тим, законами України «Про приватизацію державного і комунального майна», «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими законодавчими актами не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо затвердження ними будь-яких положень (порядків) щодо приватизації (відчуження) об'єктів комунальної власності.



Щодо Порядку подання та розгляду заяв про включення об'єктів права комунальної власності до відповідного переліку об'єктів малої приватизації, що підлягають приватизації (Додаток 1 проекту Положення)(далі - проект Порядку)

Порядок подання та розгляду заяв про включення об'єктів права державної власності до відповідного переліку об'єктів великої або малої приватизації, що підлягають приватизації, затверджено наказом Фонду державного майна України від 22 травня 2018 року № 675 (zareєстровано в Міністерстві юстиції України 20 червня 2018 р. за № 730/32182) (далі - Наказ № 675) .

Отже, пропонуємо у пункті 1 проекту Порядку слова «20.06.2018 р. № 730/32182» замінити словами «22 травня 2018 року № 675 (zareєстровано в Міністерстві юстиції України 20 червня 2018 р. за № 730/32182).

Розділ III «Включення об'єктів права комунальної власності до переліку об'єктів малої приватизації, що підлягають приватизації» проекту Порядку пропонуємо доповнити пунктом, з урахуванням вимог пункту 1 розділу IV Наказу № 675 в частині визначення документів, які подаються разом з заявою про включення об'єктів права комунальної власності до переліку об'єктів малої приватизації, що підлягають приватизації, а пункт 2 розділу III проекту Порядку виключити.

Щодо Порядку надання орендарю згоди орендодавця комунального майна на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого комунального майна (Додаток 2 до рішення)(далі - проект Порядку надання орендарю згоди)

Правові, економічні та організаційні відносини, пов'язані з передачею в оренду майна, що перебуває в державній та комунальній власності, майна, що належить Автономній Республіці Крим, а також передачею права на експлуатацію такого майна; майнові відносини між орендодавцями та орендарями щодо господарського використання майна, що перебуває у державній та комунальній власності, майна, що належить Автономній Республіці Крим, регулюються Законом України «Про оренду державного та комунального майна» від 03.10.2019 № 157-IX (далі - Закон № 157).

Пунктом 10 статті 18 Закону № 1 встановлено, що зміст оголошення, особливості проведення аукціону на продовження договору оренди, порядок компенсації вартості невід'ємних поліпшень та застосування переважного права чинного орендаря на продовження договору оренди в ході аукціону визначаються Порядком передачі майна в оренду.

Порядок передачі в оренду державного та комунального майна затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 3 червня 2020 р. № 483 (далі - Порядок передачі майна в оренду).

Водночас деякі положення проекту Порядку надання орендарю згоди не відповідають вимогам Порядку передачі майна в оренду, зокрема в такому.

1. Положення пункту 3 проекту Порядку надання орендарю згоди пропонуємо привести у відповідність до вимог пунктів 153 та 154 Порядку передачі майна в оренду.

2. Положення пункту 5 Порядку надання орендарю згоди потребують доопрацювання з урахуванням вимог пункту 162 Порядку надання орендарю



згоди.

3. Також, пропонуємо доповнити Порядок надання орендарю згоди положеннями визначеними в пунктах 163-166 Порядку передачі майна в оренду.

Враховуючи вищезазначене, проект проекту рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Відповідно до вимог Методики у розділі I АРВ необхідно чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання; визначити причини виникнення проблеми; оцінити важливість проблеми (у разі існування даних, які підтверджують існування проблеми та характеризують її масштаб, навести значення цих даних (у цифровому вимірі).

Натомість розробником у розділі I АРВ не наведено жодних даних у цифровому вимірі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

Зазначене не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема принципу доцільності - оскільки розробником не доведена наявність проблеми, що потребує державного втручання, та не обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою її вирішення.

У розділі III АРВ розробник обмежився лише стислим текстовим описом альтернативних способів досягнення цілей, не зазначив та не порівняв вигоди і втрати держави, населення і суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

У зв'язку з неналежним опрацюванням зазначених розділів АРВ, розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу, як передбачено розділом IV «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» додатка 1 до Методики.

У розділі VIII АРВ до проекту рішення не наведені показники результативності дії регуляторного акта. Згідно із пунктом 10 Методики, прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, обов'язковими з яких повинні бути: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.



Стосовно проведеного М-Тесту повідомляємо, що розрахунки «прямих» витрат та «оцінка вартості адміністративних процедур», які понесуть суб'єкти господарювання на виконання вимог, встановлених проектом рішення проведені для 130 суб'єктів малого підприємництва, що не узгоджується з інформацією, наведеною у розділі III АРВ.

Крім того, для запропонованих регулювань не розроблені коригуючі (пом'якшувальні) заходи для малого підприємництва відповідно до пункту 5 додатку 4 до Методики.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ до проекту рішення, а саме відсутністю в ньому всієї необхідної інформації, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення Золочівської селищної ради Харківської області «Про затвердження Положення про приватизацію об'єктів комунальної власності Золочівської селищної ради (малу приватизацію)» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз його регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

