



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ  
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ  
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008 тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71  
E-mail: meconomy@me.gov.ua, http://www.me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Державна регуляторна служба  
України**

*Щодо направлення  
додаткових матеріалів*

Додатково до листа Мінекономіки від 16.03.2021 № 2601-06/16395-03 направляємо доопрацьований аналіз регуляторного впливу до проекту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України «Про затвердження Граничних обсягів прямих поставок виробниками кормів первинного виробництва місцевим сільськогосподарським виробникам або населенню для їх безпосереднього використання при відгодівлі тварин» (далі – проект наказу).

Додатки: 1. Аналіз регуляторного впливу до проекту наказу на 12 арк.  
у 1 прим.  
2. Копія повідомлення про оприлюднення проекту наказу на 1 арк.  
у 1 прим.

**Міністр**

**Ігор ПЕТРАШКО**

Жабич Д. М.  
200-47-73\*41-09



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



2601-06/19984-03 від 01.04.2021  
13:43:39

**Аналіз регуляторного впливу  
до проєкту наказу Мінекономіки «Про затвердження Граничних обсягів  
прямих поставок виробниками кормів первинного виробництва  
місцевим сільськогосподарським виробникам або населенню для їх  
безпосереднього використання при відгодівлі тварин»  
(далі – проєкт акта)**

**I. Визначення проблеми**

У даній сфері правового регулювання діє Закон України «Про безпечність та гігієну кормів» (далі – Закон) який набув чинності 19 січня 2020 року та визначає правові та організаційні засади гарантування безпечності кормів у процесі їх виробництва, обігу та використання, зокрема встановлює вимоги щодо гігієни, маркування, пакування та представлення кормів, регулює відповідні суспільні відносини між операторами ринку та органами державної влади.

Орієнтовно у 2019 році в Україні зареєстровано 7 340 суб'єктів господарювання, діяльність яких пов'язана з виробництвом та обігом кормів.

Всі вищезгадані суб'єкти підпадають під визначення операторів ринку кормів, знаходяться під ветеринарно-санітарним контролем і наглядом та на них розповсюджуються вимоги регулювання встановленого Законом до усіх операторів ринку.

У разі, якщо суб'єкти господарювання здійснюють свою діяльність у сфері виробництва кормів для продуктивних тварин і є виробниками кормів первинного виробництва, але при цьому здійснюють лише прямі поставки таких кормів місцевим сільськогосподарським виробникам або населенню для їх безпосереднього використання при відгодівлі тварин, загальні норми регулювання встановлені Законом є для них неможливим для виконання.

В результаті дотримання вимог регулювання встановленого Законом в повному обсязі, кількість суб'єктів господарювання у сфері виробництва кормів для продуктивних тварин буде значно скорочуватись.

Орієнтовно безпосередній вплив прийняття акту матиме на діяльність 3613 суб'єктів господарювання.

Проте Законом передбачено можливість не поширення окремих його норм на прямі поставки виробниками кормів первинного виробництва місцевим сільськогосподарським виробникам або населенню для їх безпосереднього використання при відгодівлі тварин, що матиме прямий дерегуляційний вплив на діяльність насамперед мікро та малих суб'єктів господарювання, які є виробниками кормів первинного виробництва.

Так, дія статей 11, 12, 14, 15, а також розділів VI, VII цього Закону не поширюється на:



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



2601-06/19984-03 від 01.04.20:

13:43:39

1) власне виробництво кормів для продуктивних тварин, що утримуються з метою виробництва харчових продуктів для власного споживання, а також на власне виробництво кормів для непродуктивних тварин;

2) годування продуктивних тварин, що утримуються з метою виробництва харчових продуктів для власного споживання;

3) годування непродуктивних тварин;

4) прями поставки виробниками кормів первинного виробництва місцевим сільськогосподарським виробникам або населенню для їх безпосереднього використання при відгодівлі тварин у межах граничних обсягів, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері ветеринарної медицини;

5) роздрібну торгівлю кормами для домашніх тварин.

Проект акта розроблено відповідно до пункту 4 частини другої статті 3 Закону.

Проектом акта пропонується визначити Граничні обсяги (максимальні межі) прямих поставок виробниками кормів первинного виробництва місцевим сільськогосподарським виробникам або населенню для їх безпосереднього використання при відгодівлі тварин (далі – Граничні обсяги).

Так, прийняття наказу дозволить не поширювати дію статей 11, 12, 14, 15, а також розділів VI, VII Закону на прями поставки виробниками кормів первинного виробництва місцевим сільськогосподарським виробникам або населенню для їх безпосереднього використання при відгодівлі тварин, а саме:

вимог до операторів ринку щодо застосування постійно діючих процедур, заснованих на принципах системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках (НАССР) (ст. 11 Закону);

вимог до операторів ринку щодо забезпечування простежуваності (ст. 12 Закону);

отримання експлуатаційного дозволу на потужність (ст. 14 Закону);

державної реєстрації потужностей (ст. 15 Закону);

вимог до виробництва та обігу кормів (розділу VI Закону);

гігієни годування тварин (розділу VII Закону).

Окремо слід зазначити, що у разі дотримання мікро та малими суб'єктами господарювання-виробниками кормів первинного виробництва у своїй діяльності, затверджених проектом акта Граничних обсягів, на них не поширюватимуться вимоги до операторів ринку, що здійснюють первинне виробництво кормів, встановлені статтею 36 Закону.

На сьогодні в Україні відсутні нормативно-правові акти, які регулюють зазначені вище питання.

Таким чином затвердження Граничних обсягів запропонованих проектом акта, має дерегуляційний вплив (позбавляє надмірного та додаткового регулювання) стосовно мікро та малих суб'єктів господарювання-виробників кормів первинного виробництва.

Жоден з ринкових механізмів не може бути застосований для розв'язання зазначеної проблеми, оскільки не регулюються ринковими механізмами.

Враховуючи вищевикладене, головними проблемами, на ліквідацію яких спрямована дія проекту акта, є відсутність Граничних обсягів прямих поставок виробниками кормів первинного виробництва місцевим сільськогосподарським виробникам або населенню для їх безпосереднього використання при відгодівлі тварин.

### **Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:**

Ні	Так	Групи (підгрупи)
	-	Громадяни
	-	Держава
	+	Суб'єкти господарювання
	+	У тому числі суб'єкти малого підприємництва

## **II. Цілі державного регулювання**

Основною ціллю державного регулювання є гарантування безпечності кормів у процесі їх виробництва, обігу та використання та розвиток мікро та малого підприємництва у цій сфері.

## **III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

Альтернативними способами досягнення цілі є:

1. Залишення без змін.
2. Прийняття запропонованого проекту акта.

### **1. Визначення альтернативних способів**

Опис альтернативи	Вид альтернативи
Залишення без змін	Альтернатива 1
Прийняття запропонованого проекту акта	Альтернатива 2

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (одиниць)	0	37	3690	3613	7340
Питома вага групи у загальній кількості ( у відсотках)	0	0,5	50,27	49,22	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	<p>Необхідність дотримуватися додаткових процедур вимог та регулювання встановлених Законом.</p> <p>Час витрачений в даному випадку має обліковуватись в межах норм часу, що витрачається на виконання безпосередніх фахових обов'язків. Розмір коштів, що необхідно буде витратити суб'єктам господарювання для державної реєстрації потужностей становитиме: 20 годин × 28,31 грн. × 7340 кількість суб'єктів = 4155908 грн. Розмір коштів, що необхідно буде витратити суб'єктам господарювання, які отримуватимуть експлуатаційний дозвіл становитиме: 20 годин × 28,31 грн. × 300 кількість суб'єктів × 802,91 = 136382292,6 грн.</p>
Альтернатива 2	Отримання більшого рівня	Порівняно невеликі разові організаційні витрати на

	свободи для виконання мінімального рівня встановлених вимог та відповідно можливість більш вільного розпорядження ресурсами. Позбавлення операторів ринку надмірного та додаткового регулювання.	ознайомлення із змінами у системі регулювання. Ознайомлення із регулюванням встановленим Законом та нормативно-правовим актом (1день x 2 години x 36,11 грн <sup>1</sup> x ×7340 = =530 094,8 грн.).
--	--	---

Слід також враховувати, що значна кількість кормів виробляється в господарствах населення, кількість яких наразі не обліковується.

#### **IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результату вності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 має низький рейтинг результативності, оскільки відсутність механізмів реалізації вимог Закону не дозволяє вирішити проблему.	2	Спосіб сумнівний, оскільки не вирішує проблему.
Прийняття пропонуваного	3	Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш

<sup>1</sup> Мінімальна погодинна заробітна плата в Україні станом на 01.01.2021.

<p>проєкту акта має високий рейтинг результативності серед альтернатив, оскільки дозволяє затвердити Граничні обсяги та позбавити операторів ринку надмірного та додаткового регулювання.</p>		<p>доцільним та адекватним з огляду на можливість досягнення основних цілей достатнього спрощення державного регулювання для операторів ринку кормів, які здійснюють обіг кормів первинного виробництва.</p>
---	--	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Збереження витрат на дотримання надмірних вимог регулювання - 140 538 200 грн.	Рейтинг низький через відсутність вирішення існуючих проблем.
Альтернатива 2	Позбавлення операторів ринку надмірного та додаткового регулювання.	Порівняно невеликі разові організаційні витрати на ознайомлення із змінами у системі регулювання. Ознайомлення з вимогами регулювання встановленого Законом та нормативно-правовим актом - 530 094,8 грн.	Рейтинг високий, оскільки прийняття пропонованого проєкту акта дозволяє найбільш повно підійти до розв'язання існуючих проблем.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги	Оцінка ризику зовнішніх
---------	-------------------------	-------------------------

	обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 рейтинг низький	Відсутність регуляторних документів призведе до скорочення кількості суб'єктів господарювання у сфері виробництва кормів для продуктивних тварин через неможливість забезпечити вимоги регулювання, встановлені Законом.	Вплив зовнішніх чинників вбачається незначним, ризику низькі.
Альтернатива 2	Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та адекватним з огляду на можливість відійти від надмірного регулювання, при цьому зберегти відповідний рівень якості та безпечності кормів.	Вплив зовнішніх чинників вбачається незначним, ризику низькі.

#### **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Для розв'язання проблем визначених у розділі I, розроблено проект акта, яким запроваджується підхід до регулювання, за яким встановлюються лише мінімально необхідні вимоги, що дає можливість суб'єктам господарювання дотримуватися вимог Закону у зручній та ощадливий спосіб.

Проект акта затверджує Граничні обсяги, зокрема для кормів первинного виробництва рослинного походження та кормів первинного виробництва тваринного походження (молоко, молозиво, сироватка молочна свіжа, риба жива, мед, інші корми первинного виробництва тваринного походження).

Для розрахунку граничних обсягів кормів первинного виробництва рослинного походження було помножено максимальну річну врожайність цукрового буряку до 50 тонн з 1 га на розмір земельної ділянки для ведення особистого селянського господарства – 2,0 гектара відповідно до ст. 5 Закону України «Про особисте селянське господарство».

Для розрахунку граничних обсягів кормів первинного виробництва



тваринного походження:

1) для молока, молозива, сироватки молочної свіжої – взято річну продуктивність 2 голів великої рогатої худоби;

2) для риби живої – помножено максимальну річну врожайність коропа річкового – 5 тонн з 1 га на середній розмір ставка 2,0 га (орієнтовно в межах розміру земельної ділянки для ведення особистого селянського господарства – 2,0 гектара відповідно до ст. 5 Закону України «Про особисте селянське господарство».

3) для меду – помножено річну продуктивність 1 бджолосім'ї – 25 кг меду на середню кількість бджолосімей, які утримуються в особистих селянських господарствах - 4;

4) для інших кормів первинного виробництва тваринного походження орієнтовно взято кількість курячих субпродуктів, отриманих протягом року за умови вирощування та забою 10 тис. голів птиці (курей).

В межах Граничних обсягів суб'єкти зможуть здійснювати прямі поставки виробниками кормів первинного виробництва місцевим сільськогосподарським виробникам або населенню для їх безпосереднього використання при відгодівлі тварин.

У разі дотримання вимог запропонованого регулювання на суб'єктів господарювання-виробників кормів первинного виробництва не поширюватиметься дія статей 11, 12, 14, 15, а також розділів VI, VII Закону

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання:

1) ознайомлення із змінами у системі регулювання, встановлені Законом;

2) ознайомлення з вимогами нормативно-правового акта.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Оскільки проектом акта не запроваджується окремих процедур витрати суб'єктів господарської діяльності є незначними, пов'язаними із потребами на ознайомлення із актом.

Витрати для суб'єктів господарської діяльності та/або фізичних осіб, що раніше не виконували аналогічні вимоги щодо виробництва і обігу кормів неможливо узагальнено обрахувати через відсутність таких вимог у законодавстві України до 19.01.2020 (набрання чинності Законом).

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Враховуючи безперервність функціонування ринку кормів, термін дії розробленого проекту є необмеженим і постійним.

Зміни терміну дії можливі в разі змін у законодавстві, що регулює

питання ветеринарної медицини, безпечності та гігієни кормів.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта будуть встановлюватися після набрання чинності актом.

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта, – прямих надходжень до державного бюджету не передбачається;

2) кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта, – 7340 одиниць, у тому числі малого та мікропідприємства – 7303 одиниці;

3) рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення, проект наказу та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційних веб-сайті Мінекономіки (<http://www.me.gov.ua>, у розділі Діяльність/Регуляторна діяльність/Проекти регуляторних актів, аналізи регуляторного впливу до них та інші супровідні документи);

4) час, який необхідно буде витратити суб'єктам господарювання та/або фізичним особам для виконання вимог акта, – одноразово орієнтовно чотири години для відповідальних працівників на ознайомлення з Порядком затвердження. Час, витрачений у даному випадку, має обліковуватися в межах норм часу, що витрачається на виконання безпосередніх фахових обов'язків.

Показниками результативності регуляторного акта є:

1) стабільна чисельність та/або збільшення кількості суб'єктів господарювання, що діятимуть на ринку кормів у правовому полі;

2) збільшення виробництва кормів високої якості;

3) зменшення кількості позапланових перевірок операторів ринку кормів, пов'язаних із скаргами на низьку якість продукції та не дотримання законодавства окремими операторами ринку – орієнтовно не менше 5% щорічно.

### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

Базове відстеження результативності зазначеного регуляторного акту буде здійснюватися до набрання чинності шляхом збору пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження результативності буде здійснене через рік після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних.

Періодичне відстеження результативності буде здійснюватися шляхом аналізу статистичних даних щорічно, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результатів виконання Вимог.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Для відстеження результативності будуть використовуватися дані, отримані за результатами перевірок, проведених структурними підрозділами Держпродспоживслужби та її територіальними органами.

**Міністр  
розвитку економіки, торгівлі та  
сільського господарства України**

**Ігор ПЕТРАШКО**

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 року

## ТЕСТ

### малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро - та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 11 січня 2021 р. по 11 лютого 2021 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Проведено 2 інтернет-консультації за участю представників Держпродспоживслужби, Мінекономіки, бізнесасоціацій, експертів.	6	За результатами інтернет-консультацій розроблено проект наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України «Про затвердження Граничних обсягів прямих поставок виробниками кормів первинного виробництва місцевим сільськогосподарським виробникам або населенню для їх безпосереднього використання при відгодівлі тварин».

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро - та малі):

кількість суб'єктів, на яких поширюється регулювання: 7 340 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 3690 (одиниць) та мікропідприємництва 3 613 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 50,2 % (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання та оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування.

Витрати на одного суб'єкта господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта<sup>2</sup>

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за чотири роки
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Ознайомлення із змінами у системі регулювання, встановлені Законом (1день x 1 година x 36,11 грн)	36,11 грн	не передбачені	не передбачені
2	Ознайомлення з вимогами нормативно-правового акта (1день x 1 година x 36,11 грн <sup>3</sup> )	36,11 грн	не передбачені	не передбачені
3	РАЗОМ (сума рядків: 1+2+3+4+5), грн	72,22 грн	не передбачені	не передбачені
4	Кількість суб'єктів господарювання, на яких буде поширено регулювання, одиниць	3690	не передбачені	не передбачені
5	Сумарні витрати суб'єктів господарювання, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 3 x рядок 4), грн	266 491,8 грн	не передбачені	не передбачені

<sup>2</sup> Дія проекту наказу однаково впливає на всіх суб'єктів господарювання незалежно від форми власності та рівня доходів.

**Повідомлення про оприлюднення  
проекту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського  
господарства України “Про затвердження Граничних обсягів прямих  
поставок виробниками кормів первинного виробництва місцевим  
сільськогосподарським виробникам або населенню для їх безпосереднього  
використання при відгодівлі тварин”**

З метою забезпечення проведення громадського обговорення Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України оприлюднює проєкт наказу Мінекономіки “Про затвердження Граничних обсягів прямих поставок виробниками кормів первинного виробництва місцевим сільськогосподарським виробникам або населенню для їх безпосереднього використання при відгодівлі тварин” (далі – проєкт наказу).

Проєкт наказу розроблено на підставі вимог пункту 4 частини другої статті 3 Закону України “Про безпечність та гігієну кормів”.

Метою прийняття проєкту наказу є затвердження граничних обсягів (максимальні межі за календарний рік) прямих поставок виробниками кормів первинного виробництва місцевим сільськогосподарським виробникам або населенню для їх безпосереднього використання при відгодівлі тварин.

Електронну версію проєкту наказу та пояснювальної записки 01.04.2021 розміщено на сайті Мінекономіки ([www.me.gov.ua](http://www.me.gov.ua)) у розділі “Діяльність” в рубриці “Регуляторна діяльність”.

Пропозиції та зауваження просимо надсилати протягом місяця з дня оприлюднення за адресами:

Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України 01008, м. Київ, вул. М. Грушевського, 12/2, e-mail: [d.zhabych@me.gov.ua](mailto:d.zhabych@me.gov.ua)

Державна регуляторна служба України 01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, e-mail: [mail@dkrp.gov.ua](mailto:mail@dkrp.gov.ua).

**Заступник директора директорату  
державної політики у сфері  
санітарних та фітосанітарних заходів –  
начальник головного управління з питань  
підакцизної продукції**

**Людмила ХОМІЧАК**



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000424E2D00ED6E7C00

Підписувач Хомічак Людмила Володимирівна

Дійсний з 10.12.2019 0:00:00 по 10.12.2021 0:00:00

Мінекономіки



2601-06/190 від 01.04.2021 10:01