



**КОМІСІЯ З РЕГУЛЮВАННЯ АЗАРТНИХ ІГОР ТА ЛОТЕРЕЙ
(КРАІЛ)**

б-р Лесі Українки, 26, м. Київ, 01133, Код ЄДРПОУ 43892728

19.03.2021 № 226/11-5

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба
України

Про погодження проекту рішення

Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей, відповідно до статті 21 Закону України про «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилає на повторне погодження проект рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей «Про затвердження Вимог до Державної системи онлайн-моніторингу» (далі – проект рішення).

- Додатки: 1. Проект рішення – на 10 арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка до проекту рішення – на 3 арк. в 1 прим.
3. Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення – на 12 арк. в 1 прим.
4. Повідомлення про оприлюднення проекту рішення – на 2 арк. в 1 прим.

Голова

Іван РУДИЙ

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до доопрацьованого проєкту рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей «Про затвердження Вимог до Державної системи онлайн-моніторингу»

1. Мета

Метою прийняття проєкту рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей «Про затвердження Вимог до Державної системи онлайн-моніторингу» (далі — Проєкт) є реалізація норм Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (далі — Закон) щодо встановлення Уповноваженим органом вимог до Державної системи онлайн-моніторингу (пункт 25 частини першої статті 8). Проєкт доопрацьовано за результатами розгляду зауважень та пропозицій, що надійшли від Міністерства фінансів України, Міністерства цифрової трансформації України та Державної податкової служби України.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до пункту 25 частини першої статті 8 Закону під час реалізації державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей має, зокрема, такі повноваження: встановлює вимоги до Державної системи онлайн-моніторингу, розробляє та затверджує порядок функціонування Державної системи онлайн-моніторингу.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом пропонується затвердити Вимоги до Державної системи онлайн-моніторингу. Проєктом передбачено, що Державна система онлайн-моніторингу є основним інструментом здійснення Комісією з регулювання ринку азартних ігор та лотерей функції з державного нагляду (контролю) за діяльністю у сфері організації та проведення азартних ігор.

4. Правові аспекти

Проєкт розроблений на підставі:

Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор»;

Положення про Комісію з регулювання азартних ігор та лотерей, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 року № 891.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація Проєкту не матиме впливу на надходження та витрати державного та/або місцевих бюджетів.

Реалізація Проекту не потребує фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Доопрацьований Проект потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством внутрішніх справ, Державною службою фінансового моніторингу України, Державною податковою службою України, Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України та Державною регуляторною службою України.

Проект потребує проведення цифрової експертизи та отримання висновку Міністерства цифрової трансформації України про проведення цифрової експертизи.

Проект потребує державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

Проект не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект оприлюднено на офіційному вебсайті КРАІЛ (<https://gc.gov.ua/>) з метою отримання зауважень та пропозицій до нього.

7. Оцінка відповідності

Проект не містить положень, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Проект не містить положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У Проекті відсутні положення, які впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Нормативно-правовий акт відповідає положенням міжнародно-правових актів з питань забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, є гендерно нейтральним.

У Проекті відсутні положення, що містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних із корупцією. Проект не потребує проведення антикорупційної експертизи Національного агентства з питань запобігання корупції та громадської антикорупційної експертизи.

У Проекті відсутні положення, які містять ознаки дискримінації чи створюють підстави для дискримінації. Проект не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

8. Прогноз результатів

Прийняття Проекту забезпечить приведення нормативно-правових актів КРАІЛ у відповідність з вимогами Закону та Положення про Комісію з регулювання азартних ігор та лотерей, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 року № 891.

Реалізація Проекту не матиме негативного впливу на ринкове

середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Реалізація Проєкту не матиме впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Прогноз очікуваних результатів реалізації Проєкту визначається в якісному вимірі та є позитивним для усіх заінтересованих сторін: держави, професійних учасників у сфері азартних ігор їх клієнтів, а також не містить ризиків при реалізації положень Проєкту.

**Голова Комісії з
регулювання азартних ігор та лотерей**

_____ 2021 р.



Іван РУДИЙ

**Аналіз регуляторного впливу
до проєкту рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей «Про
затвердження Вимог до Державної системи онлайн-моніторингу»**

1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання

Проєкт рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей «Про затвердження Вимог до Державної системи онлайн-моніторингу» (далі – проєкт Рішення) розроблено на виконання вимог Закону України від 14.07.2020 № 768-IX «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор». Проєкт Рішення доопрацьовано за результатами розгляду зауважень та пропозицій, що надійшли від заінтересованих органів.

Пунктом 25 частини 1 статті 8 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» закріплено повноваження Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей встановити вимоги до Державної системи онлайн-моніторингу.

Відповідно до пункту 2 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, у разі коли проєкт регуляторного акта одночасно містить норми, що регулюють господарські або адміністративні відносини між регуляторними органами чи іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання, і норми, що регулюють інші суспільні відносини, а також конкретні приписи, проведення аналізу здійснюється лише стосовно норм, які регулюють господарські або адміністративні відносини між зазначеними органами та суб'єктами.

Пунктом 14 проєкту Рішення передбачено: «Наповнення Державної системи має здійснюватися організаторами азартних ігор шляхом отримання або передачі в режимі реального часу за допомогою програмного інтерфейсу (API) від/до онлайн-систем організаторів азартних ігор та/або відповідного грального обладнання через мережу Інтернет або інші канали зв'язку інформації зазначеної у пункті 13.». Саме щодо цього положення регуляторного акта буде проведення аналіз регуляторного впливу.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» державна система онлайн-моніторингу - спеціалізований програмно-апаратний комплекс, призначений для забезпечення здійснення моніторингу господарської діяльності організаторів азартних ігор, забезпечення відповідності ліцензійним умовам та технічним стандартам; отримання або передачі інформації в режимі реального часу від (до) відповідного грального обладнання через мережу Інтернет або інші канали зв'язку, збору, обробки, накопичення та реєстрації інформації про прийняті ставки, виплачені виграші (призи), здійснені виплати та інші операції, пов'язані з організацією та проведенням азартних ігор, забезпечення захисту інформації від втрати, розкрадання, спотворення,

підробки, несанкціонованих дій щодо її знищення, модифікації, копіювання тощо, від несанкціонованого доступу через мережу Інтернет, а також для забезпечення принципу відповідальності гри.

Державна система онлайн-моніторингу створюється з метою контролю за діяльністю організаторів азартних ігор, моніторингу роботи грального обладнання та забезпечення прав гравців, є основним інструментом здійснення Комісією з регулювання ринку азартних ігор та лотерей функції з державного нагляду (контролю) за діяльністю у сфері організації та проведення азартних ігор (стаття 12 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор»).

Так, функціонування Державної системи онлайн-моніторингу має забезпечити отримання та зберігання інформації про роботу організаторів азартних ігор, кожену операцію з прийняття ставки, виплати виграшу (призу), здійснення виплати, іншої інформації, передбаченої Законом України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» та проектом Рішення в режимі реального часу. Таке завдання Державної системи онлайн-моніторингу є важливим методом здійснення державного контролю, при цьому вся інформація повинна бути захищена від втрати, розкрадання, спотворення, підробки, несанкціонованих дій щодо її знищення, модифікації, копіювання тощо, від несанкціонованого доступу через мережу Інтернет, що забезпечується встановленням чітких вимог до функціонування Державної системи онлайн-моніторингу.

Отже, вимоги до Державної системи онлайн-моніторингу є необхідними для ефективного її функціонування та досягнення визначених Законом України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» цілей та завдань, зокрема, забезпечення безперервного надходження інформації від організаторів азартних ігор.

Суб'єкти, на яких проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки відповідно до положень Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» вимоги до Державної системи онлайн-моніторингу встановлюється нормативно-правовим актом.

Альтернативного регуляторного нормативно-правового акта для вирішення порушеного питання, зважаючи на тривалу заборону грального бізнесу в Україні та впровадження Державної системи онлайн-моніторингу вперше, немає.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття проекту Рішення є:

реалізація норм Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» щодо встановлення вимог до Державної системи онлайн-моніторингу;

забезпечення реалізації функцій державного контролю за діяльністю у сфері організації та проведення азартних ігор;

встановлення прозорого механізму здійснення моніторингу господарської діяльності організаторів азартних ігор, контролю за виконанням організаторами азартних ігор вимог законодавства;

захист інформації та даних, що в містяться в Державній системі онлайн-моніторингу від втрати, розкрадання, спотворення, підробки, несанкціонованих дій щодо їх знищення, модифікації, копіювання тощо, від несанкціонованого доступу через мережу Інтернет, запобігання іншому недобросовісному втручанням в функціонування Державної системи онлайн-моніторингу;

забезпечення принципу відповідальної гри, захист прав гравців і мінімізація проявів ігрової залежності (лудоманії).

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів.

Серед способів досягнення цілей державного регулювання ринків фінансових послуг можна запропонувати такі альтернативні способи досягнення цілей:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишення існуючої ситуації без змін. Відсутність законодавчо закріплених вимог до Державної системи онлайн-моніторингу призведе до неможливості ефективної реалізації функцій державного контролю за діяльністю у сфері організації та проведення азартних ігор та досягнення інших цілей, зазначених у розділі II.
Альтернатива 2	Прийняття проекту Рішення. На виконання Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей будуть закріплені вимоги до Державної системи онлайн-моніторингу та забезпечено реалізацію функцій державного контролю за діяльністю у сфері організації та проведення азартних ігор, досягнуто цілі, встановлені в розділі II.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутність ефективного засобу здійснення моніторингу господарської діяльності

		організаторів азартних ігор, контролю за виконанням організаторами азартних ігор вимог законодавства, захисту інформації, що міститиметься в Державній системі онлайн-моніторингу від втрати, розкрадання, спотворення, підробки, несанкціонованих дій щодо її знищення, модифікації, копіювання тощо, від несанкціонованого доступу через мережу Інтернет, відсутність ефективних механізмів забезпечення принципу відповідальної гри
Альтернатива 2	Досягнення мети створення Державної системи онлайн-моніторингу, а саме здійснення контролю за діяльністю організаторів азартних ігор, моніторингу роботи гравального обладнання та забезпечення прав гравців, запобігання недобросовісному втручанню в функціонування Державної системи онлайн-моніторингу, в тому числі захист від несанкціонованої модифікації та знищення інформації та даних, що в ній містяться	Відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вплив на сферу інтересів громадян опосередкований, детальніше визначити сферу впливу можливо за результатом проведення аналізу результативності проекту Рішення.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Загроза втрати, розкрадання, спотворення, підробки, несанкціонованих дій щодо персоналізованої інформації та даних, що може мати негативний вплив на сферу інтересів громадян.
Альтернатива 2	Удосконалення державного регулювання в сфері організації та проведення азартних ігор. Здійснення державою контролю за діяльністю організаторів азартних ігор,	Відсутні

моніторингу роботи грального обладнання та забезпечення прав гравців.	
---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Визначення кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання та питомої ваги групи не можуть бути визначені на етапі прийняття проєкту Рішення, зважаючи на впровадження державного регулювання сфери організації та проведення азартних ігор вперше після заборони грального бізнесу в Україні протягом тривалого часу.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	71	58	-	-	109
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	55,47	44,53	-	-	100

Показник є орієнтовним, можливе його збільшення або зменшення, визначення остаточної кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання можливе лише за результатом аналізу результативності проєкту Рішення.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-	Недобросовісна конкуренція на ринку азартних ігор, загроза втрати, розкрадання, спотворення, підробки, несанкціонованих дій щодо персоналізованої інформації та даних, що може мати негативний вплив суб'єктів господарювання, що провадять діяльність з організації та проведення азартних ігор

Альтернатива 2	Усунення законодавчих прогалин щодо проведення державного нагляду (контролю) за діяльністю у сфері організації та проведення азартних ігор, закріплення прозорого механізму здійснення моніторингу господарської діяльності організаторів азартних ігор, контролю за виконання організаторами азартних ігор вимог законодавства. Створення конкурентного та прозорого ринку азартних ігор	Відсутні
----------------	---	----------

Згідно зі статтею 12 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» підключення гравального обладнання до Державної системи онлайн-моніторингу та її використання є безкоштовним. Відповідно витрат суб'єктів господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, не передбачено.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вартість балів оптимального альтернативного способу визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	У разі залишення наявної на сьогодні ситуації без змін не буде досягнуто цілей державної політики у сфері державного нагляду (контролю) за діяльністю у сфері організації та проведення азартних ігор, неможливість безперервного, відповідно до вимог Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор», функціонування

		Державної системи онлайн-моніторингу, не досягнення заявлених цілей у розділі II.
Альтернатива 2	4	Прийняття проекту Рішення усуне наявні проблеми правового регулювання щодо державного нагляду (контролю) за діяльністю у сфері організації та проведення азартних ігор та забезпечить функціонування Державної системи онлайн-моніторингу відповідно до вимог Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор», вирішення проблем заявлених в розділі I та досягнення заявлених цілей у розділі II

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	-	Відсутні	Прогалини законодавства щодо здійснення державного контролю та моніторингу у сфері організації та проведення азартних ігор, загроза розкрадання, спотворення, підробки, несанкціонованих дій щодо знищення, модифікації, копіювання тощо інформації, що міститиметься в Державній системі онлайн-моніторингу, неконкурентний ринок азартних ігор, відсутність ефективних методів контролю за повнотою надходжень до бюджетів та державних цільових фондів податків, зборів та платежів відповідно до законодавства, контролю загального відсотка виграшу гральних автоматів, захисту прав гравців і мінімізація проявів ігрової залежності (лудоманії)
Альтернатива 2	Усунення прогалин Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» щодо функціонування Державної системи онлайн-моніторингу,	Додаткові витрати відсутні	Повністю вирішує проблему. Цей спосіб забезпечить ефективну реалізацію функцій та завдань, що покладаються на Державну систему онлайн-моніторингу, здійснення державного нагляду (контролю) за діяльністю у сфері організації та проведення

	<p>встановлення прозорого механізму здійснення моніторингу господарської діяльності організаторів азартних ігор, контролю за виконанням організаторами азартних ігор вимог законодавства, захист інформації та даних, що в ній містяться, від втрати, розкрадання, спотворення, підробки, несанкціонованих дій щодо їх знищення, модифікації, копіювання тощо, від несанкціонованого доступу через мережу Інтернет; забезпечення принципу відповідальності гри, захист прав гравців і мінімізація проявів ігрової залежності (лудоманії)</p>	<p>азартних ігор, моніторингу роботи грального обладнання та забезпечення прав гравців</p>
--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	<p>Залишення наявної на сьогодні ситуації без змін не забезпечить вирішення проблеми та призведе до прогалин Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор». Держава не зможе в повній мірі ефективно здійснювати контроль господарської діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор, моніторинг роботи грального обладнання організаторів азартних ігор та виконувати інші функції та завдання, які, відповідно до Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор», покладені на Державну систему онлайн-моніторингу</p>	<p>Загроза втрати, розкрадання, спотворення, підробки, несанкціонованих дій щодо інформації та даних, які містяться в Державній системі онлайн-моніторингу</p>
Альтернатива 2	<p>Прийняття проекту Рішення необхідне для реалізації положень Закону України «Про державне регулювання</p>	<p>Впливу зовнішніх факторів на проект Рішення не очікується.</p>

	діяльності щодо організації та проведення азартних ігор», вирішить заявлені проблеми та забезпечить досягнення поставлених цілей у сфері державного нагляду (контролю) за діяльністю у сфері організації та проведення азартних ігор, забезпечить безперебійне функціонування Державної системи онлайн-моніторингу, захист наявної в ній інформації.	
--	--	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом розв'язання визначених проблем є прийняття проекту Рішення.

Для впровадження проекту Рішення необхідно забезпечити відповідне інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його на офіційних вебсайтах Кабінету Міністрів України, Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей. Суб'єктам господарювання необхідно ознайомитись з положеннями регуляторного акта.

Проект Рішення має на меті:

- 1) затвердити вимоги до Державної системи онлайн-моніторингу;
- 2) забезпечити дотримання якості та ефективності функціонування Державної системи онлайн-моніторингу;
- 3) запобігти недобросовісному втручанням в функціонування Державної системи онлайн-моніторингу;
- 4) реалізувати повноваження Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей, передбачені Законом України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» встановити вимоги до Державної системи онлайн-моніторингу;
- 5) усунути прогалини законодавства щодо державного нагляду (контролю) за діяльністю у сфері організації та проведення азартних ігор.

Впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

Державний нагляд та контроль за додержанням вимог акта здійснюється в установленому законодавством порядку.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва) не проводиться, оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та

мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не перевищує 10 відсотків.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей (назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру *	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)**	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта***	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання**** (за рік), гривень
1. Забезпечення функціонування Державної системи онлайн-моніторингу	10 010 год	10 600 грн/міс (один співробітник)	1	-	636 000
2. Контроль за роботою Державної системи онлайн-моніторингу	10 010 год	10 600 грн/міс (один співробітник)	1	-	636 000
3. Тестування Державної системи онлайн-моніторингу	10 010 год	10 600 грн/міс (один співробітник)	1	-	636 000
Разом за рік	X	X	X	X	1 908 000
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	9 540 000

Примітка:

*Планується постійна зайнятість працівника (8 робочих годин/21 календарний день, 2002 робочі години на рік, з врахуванням святкових та неробочих днів), орієнтовна кількість зайнятих працівників для здійснення адміністрування – 5 осіб.

**Показник вартості часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) взято відповідно до Схеми посадових окладів на посадах державної служби з урахуванням категорій, підкатегорій та рівнів державних органів у 2020 році, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 18 січня 2017 р. № 15 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 15 січня 2020 р. № 16), як для головного спеціаліста центрального органу виконавчої влади із спеціальним статусом - 10 600 / 21 робочих днів.

*** Адміністрування здійснюється щодо забезпечення функціонування роботи Державної системи онлайн-моніторингу вцілому щодо кожного суб'єкта господарювання.

****Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу (5 осіб) на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі, оскільки необхідність виконання положень цього регуляторного акта є постійною.

Набрання чинності регуляторним актом відбудеться з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Значення прогнозних показників результативності дії регуляторного акта (у кількісному виразі) визначатиметься після набрання чинності актом.

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта;

кількості грального обладнання, підключеного до Державної системи онлайн-моніторингу.

Витрат при реалізації положень регуляторного акта не передбачається.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта – середній.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності проекту розпорядження шляхом опрацювання статистичних даних.

Повторне відстеження здійснюватиметься через два роки після набрання чинності постанови.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

Проведення відстеження результативності буде здійснюватися Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей статистичним методом.

Результативність акта відстежуватиметься за результатами опрацювання статистичної інформації щодо кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта, кількості грального обладнання, підключеного до Державної системи онлайн-моніторингу, рівнем поінформованості суб'єктів господарювання з положеннями регуляторного акта.

Проект Рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей «Про затвердження Вимог до Державної системи онлайн-моніторингу» розміщено на офіційному вебсайті КРАІЛ (<https://gc.gov.ua>) у розділі «Проекти регуляторних актів».

**Голова Комісії з регулювання
азартних ігор та лотерей**



І. РУДИЙ

СХВАЛЕНО

Рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей

09 березня 2021 № 32

ПРОЄКТ

Про затвердження Вимог до Державної системи онлайн-моніторингу

Відповідно до пункту 25 частини першої статті 8 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» та абзацу тридцять п'ятого підпункту 1 пункту 4 Положення про Комісію з регулювання азартних ігор та лотерей, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 року № 891, Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей вирішила:

1. Затвердити Вимоги до Державної системи онлайн-моніторингу, що додаються.
2. Департаменту методології разом з департаментом юридичного забезпечення в установленому законодавством порядку забезпечити подання цього рішення на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.
3. Департаменту документального забезпечення та організаційної роботи забезпечити оприлюднення цього рішення після його державної реєстрації.
4. Це рішення набирає чинності з дня його офіційного опублікування.
5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на Голову КРАІЛ Рудого І.Т.

Голова

Іван РУДИЙ

Згідно з чинним законодавством відповідно до колегіального рішення КРАІЛ

Протокол № _____ засідання КРАІЛ від _____

Олександр Ситко

ПРОЕКТ
ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення Комісії з
регулювання азартних ігор
та лотерей
№ _____

Вимоги до Державної системи онлайн-моніторингу

1. Ці Вимоги визначають умови створення та функціонування Державної системи онлайн-моніторингу. Створення і впровадження Державної системи онлайн-моніторингу має відповідати нормативно-правовим та розпорядчим документам, які регламентують створення та функціонування інформаційних систем, електронного цифрового підпису, порядку розроблення автоматизованих систем, комплексних систем захисту інформації та визначають вимоги до захисту інформації в автоматизованих системах.

2. У цих Вимогах терміни вживаються у таких значеннях:

авторизація – надання певній особі або групі осіб прав на виконання певних дій, а також процес перевірки (підтвердження) даних прав при спробі виконання цих дій;

адміністратор безпеки Державної системи онлайн-моніторингу – користувач, відповідальний за дотримання політики безпеки Державної системи онлайн-моніторингу;

адміністратор Державної системи онлайн-моніторингу – користувач, роль якого включає функції встановлення, налаштування та керування компонентами Державної системи онлайн-моніторингу;

аутентифікація – процедура встановлення належності користувачеві інформації в системі пред'явленого ним ідентифікатора;

відповідальна особа - співробітник Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей або співробітник інших органів державної влади, яка взаємодіє з Державною системою онлайн-моніторингу для виконання функціональних обов'язків;

ідентифікація – використання ідентифікаційних даних особи в електронній формі, які однозначно визначають фізичну, юридичну особу або представника юридичної особи;

користувач – організатор азартних ігор, який на підставі отриманої ліцензії має право здійснювати зазначений у такій ліцензії вид діяльності з організації та проведення азартних ігор в особі його уповноваженого представника;

модульна структура програми – це деревовидна структура, у вузлах якої розміщуються програмні модулі, а направлені дуги показують статичну підлеглість модулів;

прикладний програмний інтерфейс (API) – інтерфейс програмного доступу до Державної системи онлайн-моніторингу;

реляційна СКБД – база даних, заснована на реляційній моделі даних;

унікальний ідентифікатор – ознака об'єкта, який однозначно визначає об'єкт серед інших об'єктів того ж типу, що дозволяє відрізнити його від інших об'єктів та формується і надається у спеціальному вигляді;

RBAC (Role Based Access Control) – політика вибіркового керування доступом, при якому права доступу суб'єктів системи на об'єкти групуються з урахуванням специфіки їх застосування, утворюючи ролі.

Інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Законі України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор», ДСТУ 2226-93 «Автоматизовані системи. Терміни та визначення», ДСТУ 3396.2-96 «Захист інформації. Технічний захист інформації. Терміни та визначення», НД ТЗІ 1.1-003-99 «Термінологія у галузі захисту інформації в комп'ютерних системах від несанкціонованого доступу», в національному стандарті ДСТУ ISO/IEC 29115:2015 (ISO/IEC 29115:2013, IDT) «Інформаційні технології. Методи захисту. Структура гарантування автентифікації об'єктів» та національному нормативному документі ДСТУ ISO/IEC 15408-1:2017 (ISO/IEC 15408-1:2009, IDT) «Інформаційні технології. Методи захисту. Критерії оцінки. Частина 1. Вступ та загальна модель».

3. Державна система онлайн-моніторингу (далі – Державна система) є основним інструментом здійснення Комісією з регулювання ринку азартних ігор та лотерей функції з державного нагляду (контролю) за діяльністю у сфері організації та проведення азартних ігор.

4. Державна система має бути спеціалізованим програмно-апаратним комплексом, призначеним для забезпечення здійснення моніторингу господарської діяльності організаторів азартних ігор, забезпечення відповідності ліцензійним умовам та технічним стандартам шляхом отримання або передачі в режимі реального часу за допомогою програмного інтерфейсу (API) від/до онлайн-систем організаторів азартних ігор та/або відповідного грального обладнання через мережу Інтернет або інші канали зв'язку інформації, збір такої інформації, обробку, накопичення та реєстрацію інформації про прийняті ставки, виплачені виграші (призи), здійснені виплати та інші операції, пов'язані з організацією та проведенням азартних ігор, забезпечення її захисту від втрати, розкрадання, спотворення, підробки, несанкціонованих дій щодо її знищення, модифікації, копіювання тощо, від несанкціонованого доступу через мережу Інтернет, а також для забезпечення принципу відповідальної гри.

5. Державна система повинна мати сертифікат відповідності української та/або іноземної лабораторії, визначеної відповідно до Закону України "Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор" Комісією з регулювання ринку азартних ігор та лотерей.

6. Державна система має забезпечувати:

1) безперешкодну цілодобову в режимі реального часу передачу та прийом даних, з можливістю обробки, обліку, накопичення та зберігання інформації про кожну операцію з прийняття ставки, повернення ставки, виплату виграшу (призу), здійснену виплату, інші операції, форму розрахунків з гравцями та валовий дохід організатора азартних ігор (зазначена інформація передається до Державної системи онлайн-моніторингу у неперсоналізованому вигляді, крім випадків, визначених Законом України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор»);

2) контроль валового доходу організаторів азартних ігор у режимі реального часу, в тому числі контроль загального відсотка виграшу гральних автоматів;

3) цілісність інформації під час її обробки, обліку, накопичення та зберігання, автентифікацію походження інформації;

4) контроль достовірності інформації;

5) конфіденційність персональних даних гравців;

6) резервне копіювання в автоматичному режимі та відновлення інформації, збереження цілісності баз даних у разі планової та/або аварійної зупинки системи;

7) збереження інформації протягом строку, встановленого Комісією з регулювання ринку азартних ігор та лотерей, але не менше строку дії відповідної ліцензії організатора азартних ігор;

8) можливість дистанційного відключення гральних автоматів;

9) доступ організаторів азартних ігор до Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх;

10) використання засобів контролю та захисту інформації Державної системи онлайн-моніторингу відповідно до вимог нормативно-правових актів;

11) електронну ідентифікацію, аутентифікацію та авторизацію користувачів системи та онлайн-систем організаторів азартних ігор;

12) адміністрування системи та забезпечення доступу до неї суб'єктів наповнення, користувачів та інших зацікавлених осіб;

13) взаємодію з електронними реєстрами (Реєстром організаторів азартних ігор у гральних закладах казино, Реєстром організаторів азартних ігор казино в мережі Інтернет, Реєстром організаторів букмекерської діяльності, Реєстром організаторів азартних ігор у залах гральних автоматів, Реєстром організаторів гри в покер в мережі Інтернет);

14) формування аналітичних звітів на базі отриманої інформації від організаторів азартних ігор та її автоматичної обробки.

Державна система повинна відповідати таким вимогам:

підтримувати роботу візуального інтерфейсу в різних операційних середовищах;

підтримувати сервісно-орієнтовану архітектуру програмного забезпечення;

кросплатформність;

ліцензійна чистота;

система не повинна мати технічних та ліцензійних обмежень на кількість одночасно працюючих користувачів;

забезпечувати високу надійність роботи центрального серверу (серверів) Державної системи в режимі 24/7/365 (366), можливість «гарячої» заміни необхідних комплектуючих (захист електроживлення та підтримка роботи в мережі);

мати систему автоматизованого архівування бази даних та програмного забезпечення на високоемні зовнішні носії та поновлення працездатності Державної системи в разі відновлення працездатності з цих носіїв.

7. Перелік користувачів та обсяг прав доступу для різних користувачів Державної системи визначається порядком функціонування Державної системи онлайн-моніторингу, що затверджується Кабінетом Міністрів України.

Державна система має передбачати можливість роботи з нею осіб з інвалідністю.

8. Державна система повинна містити у розрізі кожного грального закладу, кожного грального обладнання та кожної азартної гри, що проводиться, а також у розрізі періоду проведення азартних ігор (день, тиждень, місяць, квартал, рік) інформацію щодо:

кожної ставки, прийнятої в азартну гру;

повернутих ставок;

виплати виграшів в азартні ігри.

Усі операції в Державній системі повинні фіксуватися у режимі реального часу із зазначенням моменту (секунда, хвилина, година, день, місяць, рік) її здійснення.

9. Функціонування Державної системи має бути безперебійним.

10. Доступ користувачів до Державної системи має здійснюватися за допомогою інтегрованої системи електронної ідентифікації з використанням засобів кваліфікованого електронного підпису, які мають вбудовані апаратно-програмні засоби, що забезпечують захист записаних на них даних від несанкціонованого доступу, безпосереднього ознайомлення із значенням параметрів особистих ключів та їх копіювання.

11. Державна система має забезпечувати сумісність та взаємодію з іншими інформаційними системами та мережами, що складають державні інформаційні ресурси, в тому числі з:

Єдиним державним порталом адміністративних послуг та Єдиним державним реєстром юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань;

Реєстром організаторів азартних ігор у гральних закладах казино;

Реєстром організаторів азартних ігор казино в мережі Інтернет;

Реєстром організаторів букмекерської діяльності;

Реєстром організаторів азартних ігор у залах гральних автоматів;

Реєстром організаторів гри в покер в мережі Інтернет;

Реєстром осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх.

12. До структури Державної системи мають увійти такі модулі:

моніторингу функціонування Державної системи;

взаємодії з електронними реєстрами (Реєстром організаторів азартних ігор у гральних закладах казино; Реєстром організаторів азартних ігор казино в мережі Інтернет; Реєстром організаторів букмекерської діяльності; Реєстром організаторів азартних ігор у залах гральних автоматів; Реєстром організаторів гри в покер в мережі Інтернет; Реєстром осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх);

електронної ідентифікації організатора азартних ігор з використанням програмного інтерфейсу (API);

збору визначеної цим порядком інформації від організаторів азартних ігор в режимі реального часу;

перевірки наявності особи в електронному реєстрі осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх;

адміністрування системи та забезпечення доступу до неї користувачів та організаторів азартних ігор для взаємодії з Державною системою з використанням програмного інтерфейсу (API);

формування аналітичних звітів на базі отриманої інформації від організаторів азартних ігор та її автоматичної обробки.

13. У Державній системі мають розміщуватися відомості/інформація, визначені Законом України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор», зокрема:

1) операції з прийняття ставок із зазначенням:

унікального ідентифікатора ставки в онлайн-системі організатора азартних ігор;

суми ставки;

дати та часу прийняття ставки;

унікального ідентифікатора грального закладу або вебсайту де було прийнято ставку;

унікального ідентифікатора грального обладнання за допомогою якого було прийнято ставку;

унікального ідентифікатора гравця в онлайн-системі організатора азартних ігор, що зробив ставку;

азартної гри у якій було прийнято ставку;

дати та часу повернення ставки (у випадку повернення ставки);

суми виграшу по ставці;

дати та часу здійснення виплати виграшу по ставці;

детальної інформації про ставку, що однозначно описує подію чи сукупність подій, на які прийнято ставку та коефіцієнти;

2) операції з обміну коштів на ігрові замітники гривні та навпаки із зазначенням:

унікального ідентифікатора операції в онлайн-системі організатора азартних ігор;

типу операції (обмін коштів на ігрові замітники гривні або обмін ігрових заміників гривні на кошти);

суми операції;

форми розрахунків;

унікального ідентифікатора грального закладу або вебсайту, де було проведено операцію;

унікального ідентифікатора гравця в онлайн-системі організатора азартних ігор, що здійснював операцію обміну;

3) валовий дохід організатора азартних ігор;

4) інформація з Реєстру організаторів азартних ігор у гральних закладах казино;

5) інформація з Реєстру організаторів азартних ігор казино в мережі Інтернет;

6) інформація з Реєстру організаторів букмекерської діяльності;

7) інформація з Реєстру організаторів азартних ігор у залах гральних автоматів;

8) інформація з Реєстру організаторів гри в покер в мережі Інтернет;

9) інформація з Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх.

Зазначена інформація передається до Державної системи в неперсоналізованому вигляді, крім випадків, визначених Законом України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор».

Державна система має бути побудована за принципом модульної структури.

14. Наповнення Державної системи має здійснюватися організаторами азартних ігор шляхом отримання або передачі в режимі реального часу за допомогою програмного інтерфейсу (API) від/до онлайн-систем організаторів азартних ігор та/або відповідного грального обладнання через мережу Інтернет або інші канали зв'язку інформації зазначеної у пункті 13.

Державна система на базі отриманої інформації від організаторів азартних ігор та її автоматичної обробки здійснює формування аналітичних звітів, що передбачені законодавством та є необхідними для виконання

функції з державного нагляду (контролю) за діяльністю у сфері організації та проведення азартних ігор.

Дистанційний доступ Державної системи до онлайн-систем організаторів азартних ігор повинен здійснюватися за допомогою прикладного програмного інтерфейсу (API) в режимі реального часу, який, у свою чергу, має розміщуватися у відкритому, вільному доступі на інтернет-ресурсі, визначеному Уповноваженим органом.

15. Рівні зберігання даних в Державній системі повинні бути побудовані для промислових, сучасних та реляційних СКБД. Для забезпечення цілісності даних повинні використовуватися вбудовані механізми СКБД.

Засоби операційних систем та СКБД повинні забезпечувати документування і протоколювання інформації, що оброблюється в системі.

Структура бази даних повинна підтримувати призначення необхідних атрибутів доступу та класифікацію інформації, що зберігається, відповідно до чинного законодавства України.

Технічні засоби, що забезпечують зберігання інформації, повинні використовувати сучасні технології, що дозволяють забезпечити підвищену надійність зберігання даних і оперативну заміну обладнання.

До складу Державної системи повинна входити спеціалізована підсистема резервного копіювання і відновлення даних.

16. Відомості (інформація), внесені до Державної системи, повинні бути захищені відповідно до вимог законодавства у сфері захисту інформації.

Захист інформації, розміщеної в системі, забезпечується із застосуванням комплексної системи захисту інформації з підтвердженою відповідністю.

Дані Державної системи повинні бути захищеними від несанкціонованої модифікації та знищення.

17. Державна система є об'єктом права державної власності.

Програмний код Державної системи має бути переданий власнику Державної системи.

Директор департаменту методології

Н. Лех

🏠 Головна / Проєкти регуляторних актів / 15.03.2021, 19:08

Доопрацьований проєкт рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей «Про затвердження Вимог до Державної системи онлайн-моніторингу»

Опубліковано: 15 Березня 2021, 19:08 (Оновлено: 16 Березня 2021, 17:42)

Проєкт рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей «Про затвердження Вимог до Державної системи онлайн-моніторингу» (далі – проєкт рішення) розроблено на виконання вимог пункту 25 частини першої статті 8 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» та абзацу тридцять п'ятого підпункту 1 пункту 4 Положення про Комісію з регулювання азартних ігор та лотерей, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 року № 891. Проєкт рішення доопрацьовано за результатами розгляду зауважень та пропозицій, що надійшли від заінтересованих органів.

Проєктом рішення пропонується затвердити Вимоги до Державної системи онлайн-моніторингу, якими зокрема передбачено, що Державна система онлайн-моніторингу є основним інструментом здійснення Комісією з регулювання ринку азартних ігор та лотерей функції з державного нагляду (контролю) за діяльністю у сфері організації та проведення азартних ігор.

Проєкт рішення розміщено на офіційному вебсайті Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей у розділі «Проєкти регуляторних актів». Зауваження та пропозиції до проєкту рішення можуть надсилатися протягом 30 днів з дня його оприлюднення до Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей: вул. Б. Грінченка, 3, м. Київ, 01001, або в електронному вигляді на електронну адресу: info@gc.gov.ua.

- Проєкт рішення КРАІЛ
- Аналіз регуляторного впливу

Проєкти регуляторних актів

- Доопрацьований проєкт рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей «Про затвердження Вимог до Державної системи онлайн-моніторингу»
15.03.2021

- » Проект рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей «Про затвердження Розміру фактичних витрат на копіювання або друк документів, що надаються за запитом на інформацію, розпорядником якої є Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей, та Порядку відшкодування фактичних витрат»

10.03.2021

- » Проект рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей «Про затвердження Порядку стажування громадян із числа молоді, які не перебувають на посадах державної служби, в апараті Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей»

01.03.2021

- » Доопрацьований проєкт рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей «Про затвердження Порядків формування і ведення реєстрів у сфері організації та проведення азартних ігор»

24.02.2021



ВСІ ПУБЛІКАЦІЇ

[Рекомендувати](#)[Твіт](#)

Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей

01133, м. Київ, бульвар Лесі Українки, 26

Контакти

Email: info@gc.gov.ua Людям із порушенням зору In English

Весь контент доступний за ліцензією Creative Commons Attribution 4.0 International license, якщо не зазначено інше