



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Виконавчий комітет  
Дружківської міської  
ради Донецької області**  
вул. Соборна, 16, м. Дружківка,  
Донецька область, 84205

*Стосовно пропозицій щодо  
удосконалення проекту  
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення виконавчого комітету Дружківської міської ради Донецької області «Про встановлення тарифу на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, що здійснюються у звичайному режимі руху» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Дружківської міської ради Донецької області від 11.03.2021 № 1519/0.1121/0-21.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії Дружківської міської ради з питань економічного розвитку, планування бюджету та фінансів, та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається встановити тариф на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, що здійснюються у звичайному режимі руху у розмірі 6,00 (шість) грн. за одне перевезення на базі розрахунку тарифу на послуги з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування, які здійснюються у звичайному режимі руху № 10 «Південний-Залізничний вокзал», виконаного автотранспортним підприємством ТОВ «Авто-Бум ЛТД»(Писаренко).

Статтю 31 Закону України «Про автомобільний транспорт» (далі - Закон про транспорт) визначено, що відносини автомобільного перевізника, що здійснює, перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міських, приміських та міжміських, які не виходять за межі території області (внутрішньо обласні маршрути), із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування визначаються договором про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування, у якому встановлюються: перелік маршрутів загального користування, які буде обслуговувати автомобільний перевізник; умови організації перевезень; показники якості транспортного



Державна регуляторна служба України

ВІХ №1708/0/20-21 від 05.04.2021



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВІХ №1708/0/20-21 від 05.04.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

обслуговування населення; термін роботи автомобільного перевізника, зобов'язання органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо облаштування маршруту, підтримки проїзної частини автомобільної дороги та під'їзних шляхів у належному стані (тільки для міських автобусних маршрутів), розмір компенсації витрат автомобільного перевізника внаслідок перевезення пільгових пасажирів та регулювання тарифів, механізм їх виплати.

Статтею 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», встановлено, що до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, встановлення в порядку і межах визначених законом, тарифів на транспортні та інші послуги.

На сьогодні тарифи на послуги пасажирського транспорту розраховуються у відповідності до вимог Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затвердженої наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009 № 1175, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 27.11.2009 за № 1146/17162 (далі - Методика № 1175).

Як передбачено пунктом 2.1 Методики № 1175, розрахунок тарифів здійснюється відповідно до запланованих на рік (на підставі фактичних) обсягів транспортної роботи, характерних для даного виду перевезень перевізника в регіоні, та кількості перевезених пасажирів з використанням економічно обґрунтованих планових витрат, визначених з урахуванням вимог законодавства, на підставі галузевих норм, ставок податків і зборів (обов'язкових платежів), прогнозного індексу цін виробників промислової продукції у плановому періоді. До розрахунку тарифу включається плановий прибуток, необхідний для розвитку перевізника і сплати ним податкових зобов'язань.

Згідно з пунктом 2.3 Методики № 1175 під час розрахунку тарифу загальний обсяг транспортної роботи та загальна кількість перевезених пасажирів, у тому числі з урахуванням пільгових категорій пасажирів, які відповідно до законодавства користуються такими правами, обґрунтовуються перевізником на підставі фактичних показників роботи або встановлюються за результатами обстеження пасажиропотоків.

Частиною першою статті 10 Закону про транспорт встановлено, що тарифна політика на автомобільному транспорті має задовольняти підприємницький інтерес, забезпечувати розвиток автомобільного транспорту, стимулювати впровадження новітніх технологій перевезень, застосування сучасних типів транспортних засобів, а також сприяти вирішенню таких завдань:

- збільшення можливостей суб'єктів господарювання щодо забезпечення потреб споживачів у послугах, залучення інвестицій у розвиток автомобільного транспорту та досягнення сталих економічних умов роботи;
- стимулювання конкуренції та появи нових суб'єктів господарювання, які належать до автомобільного транспорту;
- забезпечення балансу між платоспроможним попитом на послуги та обсягом витрат на їх надання;
- забезпечення стабільності, прозорості та прогнозованості тарифів.

Статтею 11 Закону про транспорт визначено, що послуги автомобільного транспорту послуги з перевезення пасажирів автобусними маршрутами загального користування за визначеними уповноваженими органами тарифами та на пільгових умовах відповідно до законодавства є соціально значущими.



Таким чином, враховуючи соціальне значення тарифу на перевезення пасажирів - його розмір потребує обґрунтування в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

Згідно із вимогами статті 1 Закону документом, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справляє регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики - є аналіз регуляторного впливу.

Водночас наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) містить формальний опис запропонованого механізму державного регулювання та не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, розробник в АРВ зазначає, що проект рішення підготовлений для забезпечення надання послуг пасажирських перевезень, що є однією з вимог сучасних стандартів життя. у м. Дружківка працює 3 товариства з обмеженою відповідальністю.

У розділі АРВ зазначено, що основна ціль проекту рішення - забезпечення реалізації єдиної тарифної політики на перевезення пасажирів автобусами, які працюють у звичайному режимі руху. Однак, розробником встановлюється тариф на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, що здійснюються у звичайному режимі руху у розмірі 6,00 (шість) грн. за одне перевезення на базі розрахунку тарифу на послуги з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування, які здійснюються у звичайному режимі руху № 10 «Південний-Залізничний вокзал», виконаного автотранспортним підприємством ТОВ «Авто-Бум ЛТД»(Писаренко). Проте, за інформацією розробника, наведеною в АРВ, у м. Дружківка перевезення здійснюють 3 ТОВ «АВТОБУМ ЛТД», «ВОСТОК АВТОТРАНС» та «ПТП РУСЛАН» та 4 фізичних осіб-підприємців.

Також, при здійсненні розрахунків витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання, застосовані неактуальні дані норми тривалості робочого часу та мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2021, а саме розрахунок здійснений з урахуванням основних мінімальних соціальних стандартів у 2020 році, встановлених Законом України «Про державний бюджет України на 2020 рік» від 14.11.2019 № 294-ІХ де мінімальна заробітна плата у погодинному розмірі становила 29,20 грн.(станом на листопад 2020 року).

Відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» для розрахунку вартості 1 людино-години застосовується мінімальна заробітна плата , яка у 2021 році з 1 січня становить 6000 грн. та у погодинному розмірі 36,11 грн, а з 1 грудня - 6500 грн. та у погодинному розмірі 39,12 грн.

Зазначене вплинуло на розрахунок сумарних витрат суб'єктів підприємництва, які виникають на виконання вимог регулювання, а також на значення прогнозних показників результативності, наведених у розділі VIII АРВ.

Таким чином, розробнику необхідно провести перерахунок витрат, які понесуть суб'єкти малого підприємництва в результаті виконання вимог проекту рішення.



Відсутність необхідних та правильних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволяє виміряти вплив регулювання на суб'єктів малого підприємництва та оцінити витрати, які вони понесуть внаслідок впровадження регулювання.

З огляду на зазначене розробником не наведено достатніх обґрунтувань щоб у повній мірі оцінити доцільність, позитивні наслідки встановлення тарифу у запропонованому в проекті рішення розмірі.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних, прогнозних показників результативності регуляторного акту та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики як: ефективності, оскільки розробником не доведено досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованості, оскільки належним чином не доведено, що проект рішення забезпечить достатній баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Одночасно звертаємо увагу на наступне.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 710-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Донецької області» затверджена територія Дружківської територіальної громади, до складу якої увійшло 6 населених пунктів з містом обласного значення Дружківка.

Згідно із частиною дванадцятою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування, які відповідно до закону є регуляторними актами, розробляються, розглядаються, приймаються та оприлюднюються у порядку, встановленому Законом.

Враховуючи вищезазначене, з метою дотримання вимог Закону та забезпечення прав і законних інтересів суб'єктів господарювання населених пунктів, що увійшли до складу Дружківської територіальної громади, пропонує привести аналіз регуляторного впливу до проекту рішення «Про встановлення тарифу на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, що здійснюються у звичайному режимі руху» у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151), з метою всебічного обґрунтування впровадження даного проекту регуляторного акта.

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**

**Олексій КУЧЕР**

