



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Відділ економічного аналізу
та регуляторної політики
Рубіжанської міської ради
Луганської області**
пл. Володимирська, 2, м. Рубіжне,
Луганська область, 93011

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Рубіжанської міської ради Луганської області «Про встановлення туристичного збору на території Рубіжанської територіальної громади» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом відділу економічного аналізу та регуляторної політики Рубіжанської міської ради Луганської області від 09.03.2021 № 271.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань економічного розвитку, бюджету та фінансів щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та/або зборів,



30 02210108082 00001



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №1589/0/20-21 від 31.03.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

Державна регуляторна служба України
ВИХ №1589/0/20-21 від 31.03.2021



та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Однак, окремі норми проекту рішення потребують приведення у відповідність до вимог Кодексу.

1. Пропонуємо у пункті 2 проекту рішення зазначити, що рішення набирає чинності з 01.01.2022.

Пунктом 12.4 статті 12 ПКУ визначено, що до повноважень сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, щодо податків та зборів належить, зокрема прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів, зміну розміру їх ставок, об'єкта оподаткування, порядку справляння чи надання податкових пільг, яке тягне за собою зміну податкових зобов'язань платників податків та яке набирає чинності з початку бюджетного періоду.

2. Підпункт 2.2 пункту 2 Положення про туристичний збір на території Рубіжанської міської ради, наведені у додатку до проекту рішення (далі – Положення) пропонуємо доповнити нормою, визначеною абзацом «з» підпункту 268.2.2. пункту 268.2 статті 268 Кодексу.

3. Пункти 9, 10, 11 пропонуємо виключити з Положення як такі, що не передбачені обов'язковими елементами, визначеними статтею 268 Кодексу.

4. Пункт 5 Положення пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 268.4.1. пункту 268.4 статті 268 Кодексу.

5. Пункт 6 Положення пропонуємо доповнити абзацом наступного змісту: «Перелік податкових агентів та інформація про них розміщуються та оприлюднюються на офіційному веб-сайті сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаної територіальної громади, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад», що буде відповідати вимогам підпункту 268.5.2. пункту 268.5 статті 268 Кодексу.

6. Пункти 7 та 8 Положення пропонуємо привести у відповідність до вимог пунктів 268.6 та 268.7 статті 268 Кодексу.

Таким чином, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим механізмам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) підготовлений формально та не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, у розділі I АРВ розробник обмежився лише текстовим описом проблеми, не навів даних у числовій формі, які б обґрунтовували їх наявність, важливість та масштаб, не окреслив сфери господарської діяльності, на які проблеми справляють найбільш негативний вплив.

У розділі III АРВ під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання розробником не наведено жодних



розрахунків їх витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу. Зазначене не дозволяє об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Розділ IV АРВ не містить оцінки впливу обраних зовнішніх факторів на дію регуляторного акта з визначенням та порівнянням позитивних і негативних обставин, які можуть впливати на виконання вимог акта, що не узгоджується з вимогами пункту 7 Методики.

Крім того, у зазначеному розділі розробником стосовно Альтернативи 1 зазначено про те, що згідно підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу туристичний збір є обов'язковим для встановлення.

Звертаємо увагу, що відповідно до статті 10 Кодексу місцеві ради обов'язково встановлюють єдиний податок та податок на майно (в частині транспортного податку та плати за землю, крім земельного податку за лісові землі). Місцеві ради в межах повноважень, визначених цим Кодексом, вирішують питання відповідно до вимог цього Кодексу щодо встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки) та встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів, туристичного збору та земельного податку за лісові землі.

Тобто встановлення туристичного збору місцевими радами не є обов'язковим.

Розділ VIII АРВ не містить прогностичних значень показників результативності дії проекту рішення згідно з визначеними ставками податку (наведені дані за 2019-2020 роки не є прогностичними показниками, які очікуються у наступному бюджетному періоді у зв'язку з впровадженням даного проекту рішення). Крім того, відсутній такий обов'язковий прогностичний показник результативності дії регуляторного акта, як розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, що не узгоджується з вимогами пункту 10 Методики.

Крім зазначеного, розробником не проведено розрахунків витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва), що не узгоджується з вимогами розділу VI додатку 1 до Методики.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, а саме відсутністю в ньому усієї необхідної інформації, числових даних, показників результативності дії проекту рішення та їх прогностичних значень, розрахунків витрат, зокрема, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття даного проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема, принципу збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та принципу ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.



З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести наданий проект рішення Рубіжанської міської ради Луганської області «Про встановлення туристичного збору на території Рубіжанської територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до нього - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа просимо проінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

