



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Талалаївська селищна рада Чернігівської області

вул. Вокзальна, 3, смт Талалаївка,
Чернігівська обл., 17200

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Талалаївської селищної ради Чернігівської області «Про встановлення та затвердження місцевих податків і зборів на території Талалаївської селищної ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Талалаївської селищної ради Чернігівської області від 12.04.2021 № 428.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії селищної ради з питань планування фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, промисловості, підприємництва та сфери послуг, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається встановити на території Талалаївської селищної ради місцеві податки: земельний податок, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиний податок та транспортний податок.

Пунктом 3 проекту рішення передбачається затвердити Положення про оподаткування земельним податком на території Талалаївської селищної ради (додаток 1), Положення про оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Талалаївської селищної ради (додаток 2), Положення про оподаткування єдиним податком на території Талалаївської селищної ради (додаток 3) та Положення про оподаткування транспортним податком на території Талалаївської селищної ради (додаток 4).

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний



Державна регуляторна служба України

ВІХ №2571/0/20-21 від 17.05.2021



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВІХ №2571/0/20-21 від 17.05.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B04000003BF53000408B8E00

перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас проект рішення потребує приведення у відповідність до вимог Кодексу, зокрема в такому.

1. Пропонуємо у додатку 1.1 до Положення про оподаткування земельним податком на території Талалаївської селищної ради до проекту рішення виключити земельні ділянки, які відповідно до норм статей 282 та 283 Кодексу звільняються від сплати податку та не підлягають оподаткуванню земельним податком відповідно.

Додатком 1.1 до додатку 1 до проекту рішення, зокрема передбачається встановити розміри ставок земельного податку за наступними видами цільового призначення земель: «Для розміщення та постійної діяльності органів і підрозділів ДСНС» (код 03.14), «Для розміщення та постійної діяльності Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України» (код 13.05), «Для розміщення структурних підрозділів апарату МВС, територіальних органів, закладів, установ і підприємств, що належать до сфери управління МВС. Для розміщення матеріально-технічної бази» (код 15.09) та «Для розміщення та постійної діяльності Національної поліції України, її територіальних органів, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління Національної поліції» (код 15.10).

Водночас згідно із додатком 1.2 до додатку 1 до проекту рішення, яким передбачається встановити перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, із сплати земельного податку, до групи платників земельного податку, яким встановлено пільгу в розмірі 100 % від суми податкового зобов'язання із сплати земельного податку, зокрема віднесено органи внутрішніх справ та інші заклади, установи та організації, які повністю утримуються за рахунок державного або місцевого бюджетів.

Отже, пропонуємо узгодити між собою вищезазначені положення в додатках 1.1, 1.2 до додатку 1 до проекту рішення.

2. Додаток 2.1 до додатку 2 до проекту рішення потребує приведення у відповідність до вимог підпунктів є), ж) підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу шляхом виключення встановлених ставок податку на майно, відмінне від земельної ділянки, на об'єкти, що не є об'єктами оподаткування.

3. У додатку 3 до проекту рішення пропонуємо цифру елемента єдиного податку «7. Строк та порядок подання звітності» замінити на цифру «8. Строк та порядок подання звітності».



Наданий розробником *аналіз регуляторного впливу до проекту рішення* (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі I АРВ при описі причин виникнення проблеми та здійсненні аналізу можливих втрат місцевого бюджету розробник вказує, що у разі не прийняття проекту рішення місцеві податки будуть справлятися за мінімальними ставками.

Звертаємо увагу, що відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, у разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.

При проведенні Тесту малого підприємництва (М-Тесту) розробник не врахував, що термін дії регуляторного акта передбачається встановити на необмежений строк, що передбачає обов'язкове здійснення додаткових розрахунків витрат суб'єктів малого підприємництва (періодичних, витрат за п'ять років).

Розділ VIII АРВ заповнений з недотриманням пункту 10 Методики відповідно до вимог якого прогностичні значення показників результативності регуляторного акта мають встановлюватися протягом різних періодів після набрання чинності актом.

Розділ IX АРВ не відповідає вимогам статті 10 Закону.

Відповідно до пункту 4 проекту рішення строк дії рішення встановлений з 01.01.2022 року до прийняття нового рішення. У такому випадку повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через рік з дня набрання ним чинності або набрання чинності більшістю його положень, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом або більшістю його положень, якщо рішенням регуляторного органу, який прийняв цей регуляторний акт, не встановлено більш ранній строк. Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюються раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта, у тому числі і в разі, коли дію регуляторного акта, прийнятого на визначений строк, було продовжено після закінчення цього визначеного строку.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким



принципам державної регуляторної політики як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести проект рішення Талалаївської селищної ради Чернігівської області «Про встановлення та затвердження місцевих податків і зборів на території Талалаївської селищної ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінам, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

