



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Макіївська сільська рада  
Чернігівської області**  
вул. Центральна, 27,  
с. Макіївка, Ніжинський район,  
Чернігівська обл., 17152

*Стосовно пропозицій щодо  
удосконалення проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Макіївської сільської ради Чернігівської області «Про місцеві податки та збори на території Макіївської сільської ради на 2022 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Макіївської сільської ради Чернігівської області від 15.04.2021 № 506.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії Макіївської сільської ради з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається встановити та затвердити з 01.01.2022 року на території Макіївської сільської ради податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (додаток 1), транспортний податок (додаток 2), плату за землю (додаток 3) та єдиний податок (додаток 4).

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас проект рішення не у повній мірі узгоджується із вимогами Кодексу, зокрема в такому<sup>7</sup>



Державна регуляторна служба України

ВИХ №2633/0/20-21 від 18.05.2021



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №2633/0/20-21 від 18.05.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

1. У назві і тексті проекту рішення пропонуємо виключити слова «та збори», «і збори».

2. У преамбулі проекту рішення пропонуємо посилання до пункту 6 частини першої статті 4 Закону України «Про військово - цивільні адміністрації» замінити посиланням на пункт 24 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

3. У пунктах 5, 6 проекту рішення пропонуємо замінити слово «розпорядження» словом «рішення».

4. Згідно із пунктом 4 проекту рішення зазначене рішення підлягає оприлюдненню в мережі Інтернет шляхом розміщення на офіційному веб-сайті Макіївської сільської ради.

Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Органи місцевого самоврядування за бажанням можуть додатково оприлюднити рішення про встановлення ставок місцевих податків та зборів у будь-який інший спосіб, у тому числі, в мережі Інтернет.

Отже, пропонуємо у проекті рішення передбачити можливість оприлюднення даного рішення у місцевих друкованих засобах масової інформації.

5. По тексту проекту рішення пропонуємо врахувати, що Законом України від 05.12.2019 № 344-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю», були внесені зміни до Кодексу в частині застосування терміну «особа з інвалідністю». Отже, пропонуємо по тексту проекту рішення слово «інвалід» в усіх відмінках і формах числа замінити словами «особа з інвалідністю» у відповідному відмінку і числі.

6. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Під час встановлення податку можуть передбачатися податкові пільги та порядок їх застосування.

Елементи податку, визначені в пункті 7.1 статті 7 Кодексу, підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування визначаються виключно Кодексом.

Водночас у додатку 3 до проекту рішення додатково визначаються елементи, не передбачені статтею 7 Кодексу, а саме: особливості оподаткування платою за землю.

Зазначене не узгоджується з наведеними вище вимогами Кодексу.

Отже, пропонуємо у додатку 3 проекту рішення визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу або зробити посилання на конкретні



положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені та виключити елементи податку, не передбачені податковим законодавством.

7. Підпункт є) пункту 2.2 розділу 2 додатку 1 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідальність до підпункту до вимог підпункту є) підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу.

8. У пункті 4.2 розділу 5 додатку 1 до проекту рішення пропонуємо виключити слова «м. Золоте та с. Катеринівка Попаснянського району».

9. У пункті 5.1 розділу 5 додатку 1 до проекту рішення ставки податку для об'єкта/об'єктів житлової та нежитлової нерухомості встановити з урахуванням вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.2 та пункту 266.4 статті 266 Кодексу, у частині, що об'єкти нерухомості звільняються / можуть звільнитися повністю або частково від оподаткування цим податком відповідно до норм Кодексу.

Крім того, пунктом 5.1 розділу 5 додатку 1 до проекту рішення встановлені різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних та юридичних осіб.

Пропонуємо обґрунтувати встановлення зазначених ставок податку в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

10. У пункті 5.2 розділу 5 додатку 3 до проекту рішення пропонуємо встановити фіксований розмір ставки земельного податку за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання, з одночасним обґрунтуванням її розміру в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

11. Статтею 293 Кодексу передбачено встановлення місцевими радами фіксованих ставок єдиного податку для платників першої та другої груп. Ставки для платників податку третьої та четвертої груп встановлені нормами Кодексу і не потребують додаткового врегулювання рішеннями місцевих рад.

Отже, пропонуємо у додатку 4 до проекту рішення виключити положення, якими встановлюються елементи податку для третьої та четвертої груп платників єдиного податку.

12. Підпункти 1), 2) пункту 1.2 розділу 1 додатку 4 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до підпунктів 1), 2) підпункту 291.1 статті 291 Кодексу в частині встановлених лімітів щодо річних обсягів доходів для перебування на спрощеній системі оподаткування для першої та другої груп платників єдиного податку.

Наданий розробником *аналіз регуляторного впливу до проекту рішення* (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі I АРВ при описі причин виникнення проблеми розробник зазначає, що у разі не прийняття проекту рішення податки будуть справлятися за мінімальними ставками.

Звертаємо увагу, що відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, у разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, створена згідно із



законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.

Отже, у розділі I АРВ розробником не визначено причини виникнення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, що не відповідає вимогам пункту 4 Методики.

Також, в таблиці аналізу втрат до бюджету територіальної громади розділу I АРВ пропонуємо посилення на 2021 рік замінити посиленням на 2022 рік.

У розділі II АРВ визначені розробником цілі державного регулювання не мають якісного, кількісного та часового виміру.

Враховуючи вищезазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Макіївської сільської ради Чернігівської області «Про місцеві податки та збори на території Макіївської сільської ради на 2022 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до проекту рішення - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**

**Олексій КУЧЕР**

