



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Парафіївська селищна рада Чернігівської області

вул. Тараса Шевченка, 95,
смт Парафіївка, Чернігівська
область, 16730

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Парафіївської селищної ради Чернігівської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Парафіївської селищної ради» (далі - проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Парафіївської селищної ради» (далі - проект рішення 2) та «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Парафіївської селищної ради» (далі - проект рішення 3) (разом – проекти рішень), а також документи, що надані до них листом Парафіївської селищної ради Чернігівської області від 22.04.2021 № 03-11/1196.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань планування, фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестицій, житлово-комунального господарства та комунальної власності, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо таке.

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передуює

Державна регуляторна служба України

ВІХ №2861/0/20-21 від 26.05.2021



30 02210112954 000001



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВІХ №2861/0/20-21 від 26.05.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B04000003BF53000408B8E00

бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Щодо проекту рішення 1

Пунктом 1 проекту рішення 1 передбачається встановити на території Парафіївської селищної ради місцеві податки і збори: земельний податок, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиний податок, транспортний податок та туристичний збір.

Пунктом 2 проекту рішення 1 передбачається затвердити Положення про порядок обчислення та сплати за землю на території Парафіївської селищної ради (додаток 1), Положення про оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Парафіївської селищної ради (додаток 2), Положення про оподаткування єдиним податком на території Парафіївської селищної ради (додаток 3), Положення про оподаткування транспортним податком на території Парафіївської селищної ради (додаток 4) та Положення про порядок обчислення та сплати туристичного збору на території Парафіївської селищної ради (додаток 5).

1. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Отже, пропонуємо у додатках до проекту рішення 1 визначити всі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені та виключити елементи податку, не передбачені податковим законодавством.

2. У пунктах 4.1 додатків 1 та 2 до проекту рішення 1 визначено, що ставки податків встановлюються рішенням сесії Парафіївської селищної ради відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» (далі – Постанова № 483).

Слід зазначити, що Постанова № 483 не визначає жодних вимог щодо встановлення місцевих податків та зборів, а встановлює форми щодо подачі органами місцевого врядування контролюючому органу інформації про встановлені податки та пільги. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Отже, пропонуємо зазначені пункти виключити.

3. Пункт 2.2 додатка 2 до проекту рішення 1 пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу.

4. Підпункт 1.1 пункту 1 додатка 3 до проекту рішення 1 пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 291.4 статті 291 Кодексу, якими визначено граничні річні обсяги доходів суб'єктів господарювання, що відносяться до першої та другої груп платників єдиного податку.



5. У пункті 2.2 додатка 3 до проекту рішення 1 передбачається встановити ставки єдиного податку: для першої групи платників єдиного податку – 10 % розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб та для другої групи платників єдиного податку – 20 % розміру мінімальної заробітної плати, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року, **незалежно** від виду господарської діяльності.

Відповідно до норм пункту 293.2 статті 293 Кодексу фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними та міськими радами для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності.

Водночас ставки для платників єдиного податку запропоновано встановити в однаковому максимальному для всіх суб'єктів господарювання розмірі без врахування рівня доходів суб'єктів господарювання (їх платоспроможності).

У зв'язку із вищенаведеним пропонуємо Парафіївській селищній раді розглянути можливість встановлення ставок єдиного податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

6. Пункти 1.2 та 2.1 додатка 5 до проекту рішення 1 пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 268.2.2 пункту 268.2 та підпункту 268.5.1 пункту 268.5 статті 268 Кодексу відповідно.

7. Пункт 2.3 додатка 5 до проекту рішення 1 пропонуємо редакційно доопрацювати, оскільки пункт 3.2, на який є посилання, відсутній у тексті додатка 5.

Щодо проекту рішення 3

1. У таблиці додатка 1 до проекту рішення 3 встановлені, серед іншого, ставки податку за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

Пропонуємо привести зазначену таблицю у відповідність до вимог статті 277 Кодексу, згідно з якою встановлюються ставки податку за земельні ділянки, розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

Відповідно до підпункту 14.1.130 пункту 14.1 статті 14 Кодексу одиниця площі оподаткованої земельної ділянки:

- у межах населеного пункту – 1 (один) метр квадратний (кв. метр);
- за межами населеного пункту – 1 (один) гектар (га).

Пропонуємо зазначити у проекті рішення 3 або таблиці додатка 1 до проекту рішення 3 одиницю площі оподаткованої земельної ділянки.

2. Пропонуємо із таблиці додатка 1 до проекту рішення 3 виключити земельні ділянки, які відповідно до норм статті 282 Кодексу звільняються від сплати податку.

3. Статтями 274, 277 Кодексу встановлені ставки земельного податку для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки або нормативної грошової оцінки площі ріллі по області.



Отже, пропонуємо ставки земельного податку, що визначені у рядках 09.01, 09.02 додатка 1 до проекту рішення 3, привести у відповідність до вимог статей 274 та 277 Кодексу.

4. Відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

У додатку 2 до проекту рішення 3 визначається перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку, в якому пропонується звільнити від сплати земельного податку у розмірі 100 % визначені групи платників.

Зазначені норми дублюють статті 281 та 282 Кодексу, якими встановлені переліки фізичних та юридичних осіб, які звільняються від сплати земельного податку.

Отже, пропонуємо виключити зазначенні положення із додатка 2 до проекту рішення 3 і визначити перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу.

Звертаємо увагу, що Законом України від 19.12.2017 № 2249-VII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» із законодавства України вилучено термін «інвалід» і впроваджено термін «особа з інвалідністю». Пропонуємо зазначені зміни врахувати у проекті рішення 1, додатках 2 до проектів рішень 2, 3.

Враховуючи наведене вище, проекти рішень 1-3 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, а саме із принципом адекватності – відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2, 3

Надані розробником аналізи регуляторного впливу (далі - АРВ) до проектів рішень 1-3 не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділах I АРВ до проектів рішень 1, 2 при визначенні причини виникнення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання, розробником зазначається, що у разі не прийняття Парафіївською селищною радою проектів рішень 1, 2 відповідні місцеві податки та збори будуть справлятися за їх мінімальними ставками, передбаченими нормами Кодексу.

Звертаємо увагу, що відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу у разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли



до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.

Отже, у розділах I АРВ до проектів рішень 1, 2 розробником не визначені причини виникнення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, що не відповідає вимогам пункту 4 Методики.

У розділах II АРВ проектів рішень 1-3 задекларовані розробником цілі регулювань не мають якісного, кількісного та часового виміру.

У розділі III АРВ до проекту рішення 3 розробником, при визначенні альтернативних способів досягнення визначених цілей, зазначені однакові обсяги втрат та надходжень до місцевого бюджету за альтернативами 1 та 2, а у розділі IV – ці дані вже зазначені за альтернативами 2 та 3.

Розділи VIII АРВ проектів рішень 1-3 заповнені з недотриманням вимог пункту 10 Методики, відповідно до вимог якого прогностичні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом.

Недотримання вимог Методики в частині визначення показників результативності регуляторного акта протягом різних періодів після набрання їх чинності не дозволить у подальшому належним чином провести відстеження результативності регуляторного акта, як передбачено вимогами статті 10 Закону.

Наведена розробником у розділі VIII АРВ до проекту рішення 3 інформація щодо кількості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, не узгоджується з відповідною інформацією, наведеною у розділі III АРВ.

У розділах IX АРВ до проектів рішень 1-3 розробником, зокрема зазначено, що повторне відстеження буде здійснюватися за три місяці до дня закінчення визначеного строку дії регуляторного акта.

Однак, враховуючи те, що строк дії запропонованого розробником проекту рішення необмежений, то відповідно до вимог статті 10 Закону, повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через рік з дня набрання ним чинності або набрання чинності більшістю його положень, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом або більшістю його положень, якщо рішенням регуляторного органу, який прийняв цей регуляторний акт, не встановлено більш ранній строк.

Крім того, в АРВ до проектів рішень 1-3 пропонуємо визначити строки проведення періодичного відстеження результативності регуляторного акта.

У Тестах малого підприємництва до АРВ проектів рішень 1-3 (далі - М-Тест 1, 2, 3) при проведенні розрахунків адміністративних витрат суб'єктів малого підприємництва розробником не враховані витрати, пов'язані з організацією виконання вимог регулювань, з другого по п'ятий рік дії регуляторних актів.

Також звертаємо увагу, що у розділі 3 М-Тесту 3 здійснений розрахунок «прямих» витрат для 14 суб'єктів малого підприємництва, що не відповідає відповідній інформації наведеній у розділі III АРВ.



У М-Тестах 1-3 розробником не проведені розрахунки сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання, за п'ять років дії регуляторного акта.

У М-Тестах 1-3 надана розробником інформація щодо витрат часу суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювань (2 години) не співпадає з відповідною інформацією, зазначеною у розділах VIII АРВ проектів рішень 1-3.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ до проектів 1-3 всієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків витрат, які понесуть громадяни, орган місцевого самоврядування та суб'єкти господарювання у результаті прийняття проектів регуляторних актів, розробником не доведена відповідність проектів рішень таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторних актів максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проекти рішень Парафіївської селищної ради Чернігівської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Парафіївської селищної ради», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Парафіївської селищної ради», «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Парафіївської селищної ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до них - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

