



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____ 20__ р.

**Куликівська селищна рада
Чернігівського району
Чернігівської області**
вул. Миру, 67, смт Куликівка,
Чернігівська область, 16300

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Куликівської селищної ради Чернігівського району Чернігівської області «Про встановлення ставок туристичного збору на території Куликівської селищної територіальної громади Чернігівської області» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Куликівської селищної ради Чернігівського району Чернігівської області від 21.04.2021 № 03-07/820.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та комунальної власності Куликівської селищної ради, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі I АРВ та в описі альтернативи 1 у розділі III АРВ зазначено, що у разі не встановлення ставок податків та зборів, вони будуть справлятися виходячи з норм Кодексу, із застосуванням їх мінімальних ставок, що не сприятиме наповненню бюджету територіальної громади в можливих обсягах.

Відповідно до вимог підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу (в редакції Закону України від 16.01.2020 № 466-IX) у разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська, міська або селищна рада або рада об'єднаних територіальних громад, ВІХ №2877/0/20-21 від 27.05.2021 м та перспективним планом



30 0221012957 01001



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВІХ №2877/0/20-21 від 27.05.2021
Кучер Олексій Володимирович
КЕП Кучер Олексій Володимирович
58E2D9E7F900307B04000003BF53000408B8E00



формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм ПКУ із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.

Крім того, у розділі III АРВ розробником при визначенні альтернативних способів досягнення цілей зазначені однакові обсяги витрат та надходжень до місцевого бюджету за альтернативами 1 та 2.

Отже, у розділах I та III АРВ розробником не враховані всі вимоги підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу щодо ставок податків, які будуть застосовуватися у разі неприйняття рішення, що, в свою чергу, не дозволило правильно оцінити вплив альтернатив на сфери інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання.

Згідно інформації, яка наведена розробником у розділі III АРВ, дія проекту рішення розповсюджується виключно на суб'єктів малого підприємництва, у зв'язку з цим таблиця щодо сумарних витрат суб'єктів великого і середнього підприємництва потребує виключення з АРВ.

У зв'язку з неналежним опрацюванням вищезазначених розділів АРВ у розділі IV АРВ розробником не доведений вибір оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Також зазначаємо, що числові дані, розраховані у Тесті малого підприємництва (далі – М-тест) не узгоджуються з даними витрат, наведеними у розділах I, III та VIII АРВ.

Крім цього, М-тест містить арифметичні неточності у розрахунку сумарних витрат, які понесуть суб'єкти малого підприємництва та витрати за наступні 5 років.

Відсутність необхідних та правильних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволяє виміряти вплив регулювання на суб'єктів малого підприємництва та оцінити витрати, які вони понесуть внаслідок впровадження регулювання.

У розділі V АРВ розробником не описаний механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому, розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми проекту рішення та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

Розділ VII АРВ не містить визначення терміну дії регуляторного акта. Отже пропонуємо у розділі VII АРВ визначити термін дії акта, а також врахувати вимоги підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу.

У розділі VIII АРВ не наведені прогнозні значення показників результативності дії проекту рішення, які визначаються у кількісному виразі протягом різних періодів після набрання чинності актом відповідно до вимог пункту 10 Методики.

Відсутність прогнозних значень показників результативності регуляторних акта не дозволить у подальшому оцінити досягнення регуляторним актом



встановлених цілей та відстежити чи ефективні розміри ставок єдиного податку на наступний бюджетний період.

У розділі IX АРВ розробником зазначено, що повторне відстеження буде здійснюватись за три місяці до закінчення терміну дії регуляторного акта.

Разом з тим, враховуючи, що термін дії проекту рішення необмежений, відповідно до статті 10 Закону повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через рік з дня набрання ним чинності або набрання чинності більшістю його положень, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом або більшістю його положень, якщо рішенням регуляторного органу, який прийняв цей регуляторний акт, не встановлено більш ранній строк, а періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюються раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта, у тому числі і в разі, коли дію регуляторного акта, прийнятого на визначений строк, було продовжено після закінчення цього визначеного строку.

Зазначене не узгоджується з вимогами Методики, а наведені в АРВ обґрунтування є недостатніми, щоб у повній мірі оцінити доцільність, позитивні наслідки та дієвість положень проекту регуляторного акта у запропонованому розробником вигляді.

У зв'язку з виявленими недоліками при підготовці АРВ, а саме відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести аналіз регуляторного впливу до проекту рішення «Про встановлення ставок туристичного збору на території Куликівської селищної територіальної громади Чернігівської області» - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

