



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Демидівська селищна рада
Дубенського району
Рівненської області**
вул. Миру, 21, смт. Демидівка,
Дубенський район,
Рівненська область, 35200

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Демидівської селищної ради Дубенського району Рівненської області «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Демидівської селищної ради на 2021 рік» (далі – проект рішення), та документи, що надані до нього листом Демидівської селищної ради Дубенського району Рівненської області від 06.04.2021 № 03-13/856.

За результатом проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань бюджету, фінансів, соціально-економічного розвитку, житлово-комунального господарства, благоустрою, комунальної власності, підтримки підприємництва, майнової політики, приватизації, будівництва, архітектури, освіти та гуманітарних питань Демидівської селищної ради, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків і зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Державна регуляторна служба України

ВИХ №2232/0/20-21 від 28.04.2021



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №2232/0/20-21 від 28.04.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B04000003BF53000408B8E00

Однак, окремі положення проекту рішення потребують приведення у відповідність до вимог Кодексу.

1. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

До обов'язкових елементів, визначених пунктом 7.1 статті 7 Кодексу належать: платники податку; об'єкт оподаткування; база оподаткування; ставка податку; порядок обчислення податку; податковий період; строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

Під час встановлення податку можуть передбачатися податкові пільги та порядок їх застосування.

Елементи податку, визначені в пункті 7.1 статті 7 Кодексу, підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування визначаються виключно Кодексом.

Водночас у пункті 9 проекту Положення про порядок обчислення та сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Демидівської селищної ради (далі – проект Положення) додатково визначається такий елемент, як контроль, який не передбачений статтею 7 Кодексу.

Отже, пропонуємо у проекті Положення визначити всі обов'язкові елементи податку, або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) Кодексу, якими вони встановлені.

2. Пропонуємо виключити з Додатка 1 до проекту Положення будівлі, споруди які не є об'єктами оподаткування відповідно до підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу.

У зв'язку з вищевикладеним проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником *аналіз регуляторного впливу до проекту рішення* (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Зауважуємо, що у розділі III АРВ таблиця щодо кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, не відповідає пункту 3 Методики, відповідно до якого кількість таких суб'єктів господарювання визначається у розрізі великих, середніх, малих та мікро суб'єктів господарювання.

Відповідно потребує узгодження наведена розробником інформація про кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання, у Тесті малого підприємництва (далі – М-Тест).

У разі не поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, оцінка впливу на сферу їх інтересів не проводиться. Проте



розробником проведена оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів великого та середнього підприємництва, згідно із додатком 2 до Методики

Отже, пропонуємо уточнити наведені у АРВ дані щодо кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, та здійснити перерахунок витрат, яких вони зазнають внаслідок впровадження проекту рішення.

Беручи до уваги те, що розробка проекту рішення спрямована, зокрема, на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання та відсутність обґрунтування розміру ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що встановлюється Демидівською селищною радою, не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

У розділі VIII АРВ не у повній мірі наведено показники результативності дії регуляторного акта. Згідно із пунктом 10 Методики, прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом.

У зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема відсутністю у ньому необхідної інформації, числових даних, прогнозних значень показників результативності та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує Демидівській селищній раді Дубенського району Рівненської області привести проект рішення «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Демидівської селищної ради на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих пропозицій та зауважень, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

