



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Понінківська селищна рада
Полонського району
Хмельницької області**

вул. Перемоги, 51, смт. Понінка,
Полонський район, Хмельницька
область, 30511

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Понінківської селищної ради Полонського району Хмельницької області «Про затвердження Правил благоустрою території Понінківської селищної ради» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Понінківської селищної ради Полонського району Хмельницької області від 04.03.2021 № 03-11/380.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Понінківської селищної ради з питань планування фінансів, бюджету, регуляторної політики та соціально-економічного розвитку, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила благоустрою території Понінківської селищної ради (далі – проект Правил).

Закон України від 06.09.2005 № 2807-IV «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Відповідно до частини першої статті 34 Закону про благоустрій правила благоустрою населеного пункту – це нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються



30 02210 07787 00001



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВІХ №1550/0/20-21 від 30.03.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B04000003BF53000408B8E00



Державна регуляторна служба України

ВІХ №1550/0/20-21 від 30.03.2021

Типові правила розробляються та затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 18.12.2017 за № 1529/31397 (далі – Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону про благоустрій. У разі, якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту, застосовуються ці Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону про благоустрій, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Так, частина друга статті 34 Закону про благоустрій визначає перелік розділів, які повинні містити Правила благоустрою території населеного пункту.

Правила включають:

- 1) порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою;
- 2) вимоги до впорядкування території підприємств, установ, організацій;
- 3) вимоги до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою – територіях загального користування;
- 4) вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту території;
- 5) вимоги до санітарного очищення території;
- 6) розміри меж до прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні;
- 7) порядок розміщення малих архітектурних форм;
- 8) порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів;
- 9) інші вимоги, передбачені цим та іншими законами.

Разом з тим, структура, зміст та наповнення проекту Правил не узгоджуються з положеннями Закону про благоустрій та вимогами Типових правил і містять положення, що не є предметом регулювання цих правил.

Отже, пропонуємо проект Правил привести у відповідність до вимог Типових правил шляхом виключення розділів, які не передбачені Типовими правилами, а зміст розділів проекту Правил, які є предметом регулювання цих правил благоустрою привести у відповідність до вимог розділів Типових правил, зокрема у наступному.



1. Розділ 2 проекту Правил містить перелік термінів, які вживаються у значеннях, встановлених проектом Правил.

Відповідно до пункту 2 розділу I Типових правил терміни вживаються у значеннях, наведених у Податковому кодексі України, Законах України «Про благоустрій населених пунктів», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про охорону культурної спадщини», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про органи самоорганізації населення».

Отже, пропонуємо розділи 1, 2 проекту Правил привести у відповідність до розділу I Типових правил.

2. Проект Правил містить положення, що не є предметом регулювання правил благоустрою. Отже, пропонуємо розділи 3, 6, 8, 9 та додаток 2 до проекту Правил виключити як такі, що не передбачені Типовими правилами й не узгоджуються з положеннями Закону про благоустрій. При цьому, розділи 4, 5, 7 проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до розділів II, IX Типових правил, а також доповнити проект Правил положеннями, що передбачені Типовими правилами, зокрема, розділами III – VIII.

3. Проектом Правил передбачається, зокрема, необхідність отримання дозволів, погоджень, договорів, наприклад: пунктом 4.3 розділу 4 – дозвіл спеціально уповноважених органів на видалення відходів або здійснення інших операцій з відходами; абзацом дев'ятим пункту 4.4 розділу 4 – договір у разі доручення утримання об'єктів та елементів благоустрою третім особам; абзацом четвертим підпункту 2 пункту 4.5 розділу 4 – охоронний договір; абзацом третім підпункту 3 пункту 4.5 розділу 4 – погодження використання доріг не за призначенням; абзацом шостим підпункту 6 пункту 4.5 розділу 4 – дозвіл власника дорожнього об'єкта або уповноваженого ним органу та погодження з Державною службою безпеки дорожнього руху МВС України на торгівлю; підпунктом 1 пункту 4.7 розділу 4, підпунктом 2 та 3 пункту 6.1.1, підпунктом 15 та 17 пункту 6.1.2 розділу 6 – дозвіл на земляні, будівельні та інші роботи, підпунктом 20 пункту 4.7 розділу 4 – дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря; підпунктом 5.2.2 пункту 5.2 розділу 5 – дозвіл на змінення призначенні пам'яток культурної та історичної спадщини, їхніх частин та елементів; підпунктом 5.2.3 пункту 5.2 розділу 5 – погодження реставраційних норм та правил; підпунктом 5.2.5 пункту 5.2 розділу 5 – погодження заходів для підтримання пам'ятки в належному стані; підпунктом 5.4.5 пункту 5.4 розділу 5 – дозвіл на розміщення обладнання; підпунктом 5.7.1 пункту 5.7 розділу 5 – дозвіл на розміщення зовнішньої реклами; пунктом 6.1.2 розділу 6 – аварійний або плановий дозвіл; підпунктом 12 пункту 6.1.2 розділу 6 – дозвіл на відновлення благоустрою; підпунктом 6.2.2 пункту 6.2 розділу 6 – договір на організацію масових заходів; підпунктом 6.2.6 пункту 6.2 розділу 6 – дозвіл на тимчасове розміщення сцен, стендів, обладнання, механізмів і конструкцій, павільйонів, тентів тощо; підпунктом 6.3.4 пункту 6.3 розділу 6 – дозвіл на встановлення точок торгівлі тощо.

Відповідно до Закону України від 19.05.2011 № 3392-VI «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» (далі - Закон № 3392) забороняється вимагати від суб'єктів господарювання



отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 34 Закону про благоустрій правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Враховуючи зазначене, пропонуємо по тексту проекту Правил виключити положення щодо необхідності наявності дозволів, договорів та погоджень, не передбачених Типовими правилами.

4. Пунктом 5.6 розділу 5 проекту Правил передбачений порядок утримання тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності.

Відповідно до частини четвертої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», яким встановлено правові та організаційні основи містобудівної діяльності, розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 (із змінами, внесеними згідно з наказом № 284 від 23.11.2020) затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, яким визначено механізм розміщення тимчасових споруд.

Отже, пропонуємо виключити пункт 5.6 розділу 5 з проекту Правил.

5. Пунктом 5.7 розділу 5 проекту Правил передбачений порядок утримання елементів благоустрою при розташуванні зовнішньої реклами.

Водночас вищезазначені норми не є предметом регулювання проекту рішення та не передбачені Типовими правилами.

Розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах регулюється Законом України «Про рекламу» та Типовими правилами розміщення зовнішньої реклами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067.

Пропонуємо у проекті Правил виключити положення стосовно вимог до розміщення зовнішньої реклами.

6. Підпункт 5.8.2 пункту 5.8 розділу 5 проекту Правил містить посилання на ДСТУ 2735-94 «Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила застосування. Вимоги безпеки дорожнього руху», що втратив чинність, у зв'язку з набранням чинності ДСТУ Б В.2.3-25:2009 «Огородження дорожнє тросового типу. Загальні технічні умови» та ДСТУ 8751:2017 «Безпека дорожнього руху. Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила використання. Загальні технічні вимоги» відповідно.

Тому, пропонуємо в проекті Правил передбачити посилання на чинні нормативно-правові акти.



7. Проект Правил, зокрема пункт 6.1.2 розділу 6 містить положення щодо необхідності отримання аварійного або планового дозволу (ордера) на виконання земляних, будівельних, ремонтних, монтажних та інших робіт.

Зазначаємо, що пунктом 144 Закону № 3392 серед документів дозвільного характеру передбачений дозвіл на порушення об'єктів благоустрою.

Згідно з частиною першою статті 26-1 Закону про благоустрій порушення об'єктів благоустрою, пов'язане з виконанням суб'єктами господарювання земляних та ремонтних робіт, здійснюється на підставі дозволу на порушення об'єктів благоустрою виконавчого органу сільської, селищної, міської ради (далі - дозвіл), крім випадків, встановлених абзацами другим - четвертим частини першої цієї статті.

Порядок видачі дозволів або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів затверджується рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради на підставі Типового порядку, затвердженого Кабінетом Міністрів України.

Перелік земляних та ремонтних робіт, для виконання яких необхідно отримати дозвіл, визначений Типовим порядком видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 870.

Отже, пропонуємо у проекті Правил виключити положення стосовно необхідності отримання дозволу на виконання земляних, будівельних, ремонтних, монтажних та інших робіт та затвердити порядок видачі дозволу на порушення об'єктів благоустрою окремим рішенням відповідно до чинного законодавства.

8. Додатком 2 до проекту Правил благоустрою території Понінківської селищної ради передбачається затвердити Правила утримання бджіл у населених пунктах.

За змістом положень статей 11-13 Закону України «Про бджільництво» право на утримання бджіл і зайняття бджільництвом мають громадяни України, іноземці та особи без громадянства, які мають необхідні навички або спеціальну підготовку, а також юридичні особи. Зайняття бджільництвом здійснюється без окремого дозволу органу виконавчої влади або органу місцевого самоврядування.

Фізична особа з метою зайняття бджільництва формує пасіку з бджолиних сімей, яка може мати підсобне приміщення, інвентар і обладнання та розміщується на відповідній земельній ділянці. Кількість бджолиних сімей, що може утримуватися юридичними та фізичними особами не обмежується.

З метою обліку пасік та здійснення лікувально-профілактичних заходів на кожен пасіку видається ветеринарно-санітарний паспорт. Пасіка підлягає реєстрації за місцем проживання фізичної особи або за місцем знаходження юридичної особи, яка займається бджільництвом, в міській раді у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної аграрної політики.



Чинним законодавством не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо можливості встановлення окремих правил утримання бджіл (пасік).

Беручи до уваги вищевказане, пропонуємо виключити розділ 8 з проекту Правил.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується із вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Так, у розділі III АРВ під час оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання розробником зазначена інформація, що під дію регулювання підпадають як суб'єкти великого і середнього підприємництва у кількості 12 одиниць, так і 190 суб'єктів малого підприємництва, питома вага яких (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, становить 94 відсотка. У такому випадку необхідно здійснити розрахунки витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики, а для суб'єктів малого та мікро підприємництва - згідно з додатком 4 до Методики - Тест малого підприємництва (далі – М-Тест).

Проте, проведені розробником розрахунки потребують перерахування, оскільки кількість суб'єктів для яких ці розрахунки проведені у додатках 1 та 2 до АРВ не узгоджується з кількістю суб'єктів, які підпадають під дію регулювання, наведеною у розділі III АРВ. Також, при здійсненні розрахунків витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання, застосовані неактуальні дані щодо норми тривалості робочого часу та мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2021.

Відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» для розрахунку вартості 1 людино-години застосовується мінімальна заробітна плата, яка у 2021 році з 1 січня становить 6000 грн. та у погодинному розмірі 36,11 грн, а з 1 грудня - 6500 грн. та у погодинному розмірі 39,12 грн.

Звертаємо увагу, що структура, зміст та наповнення додатка 1 до АРВ не відповідає додатку 2 до Методики.

У таблиці 1 М-Тесту у розділі «Основні результати консультацій» розробником наведені цілі проведення консультацій. Проте в цьому розділі необхідно надати опис результатів проведених консультацій (зауваження, пропозиції тощо).



Крім того, числові дані щодо витрат суб'єктів господарювання та держави, наведені у різних розділах АРВ, не узгоджуються між собою та з відповідними розрахунками, наведеними у додатках 1 та 2 до АРВ.

Також повідомляємо, що у розділі III АРВ розробник не навів таблицю сумарних витрат суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва за альтернативами, чим порушив вимоги Методики.

Отже неузгодженість числових даних свідчить про формальний підхід до підготовки АРВ, а відсутність необхідних та правильних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволяє виміряти вплив регулювання на суб'єктів господарювання та оцінити витрати, які вони понесуть внаслідок впровадження регулювання.

Зазначене не узгоджується з вимогами Методики, а наведені в АРВ обґрунтування є недостатніми, щоб у повній мірі оцінити доцільність, позитивні наслідки та дієвість положень проекту регуляторного акта у запропонованому розробником вигляді.

Таким чином, у зв'язку з виявленими недоліками у підготовці АРВ, а саме відсутністю в ньому усієї необхідної інформації, числових даних, показників результативності дії проекту рішення та їх прогнозних значень, розрахунків витрат, зокрема, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття даного проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення Понінківської селищної ради Полонського району Хмельницької області «Про затвердження Правил благоустрою території Понінківської селищної ради» у відповідність до вимог чинного законодавства з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

За результатами розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

