



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

### **Кам'янська сільська рада Берегівського району**

### **Закарпатської області**

вул. Українська, 1, с. Кам'янське,  
Берегівський район, Закарпатська  
область, 90125

*Стосовно пропозицій щодо  
удосконалення проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Кам'янської сільської ради Берегівського району Закарпатської області «Про затвердження Правил благоустрою території, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парку, скверів та додержання тиші в громадських місцях Кам'янської сільської ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Кам'янської сільської ради Берегівського району Закарпатської області від 22.03.2021 № 02-07/355.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила благоустрою території, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парку, скверів та додержання тиші в громадських місцях Кам'янської сільської ради (далі – проект Правил).

Закон України від 06.09.2005 № 2807-IV «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Відповідно до частини першої статті 34 Закону про благоустрій правила благоустрою населеного пункту – це нормативно-правовий акт, яким встановлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.



Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Типові правила розробляються та затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 18.12.2017 за № 1529/31397 (далі – Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону про благоустрій. У разі, якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту, застосовуються Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону про благоустрій, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Частина друга статті 34 Закону про благоустрій визначає перелік розділів, які повинні містити правила благоустрою території населеного пункту.

Правила включають:

- 1) порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою;
- 2) вимоги до впорядкування території підприємств, установ, організацій;
- 3) вимоги до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою – територіях загального користування;
- 4) вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту території;
- 5) вимоги до санітарного очищення території;
- 6) розміри меж до прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні;
- 7) порядок розміщення малих архітектурних форм;
- 8) порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів;
- 9) інші вимоги, передбачені цим та іншими законами.

Разом з тим структура, зміст та наповнення проекту Правил не узгоджуються з положеннями Закону про благоустрій та вимогами Типових правил та містять положення, що не є предметом регулювання цих правил.

У зв'язку із вищенаведеним, пропонуємо проект Правил привести у відповідність до вимог відповідних розділів Типових правил, зокрема у такому.

1. Пункт 1.9 розділу 1 проекту Правил містить перелік термінів, які вживаються у значеннях, встановлених проектом Правил. Звертаємо увагу, що частиною другою статті 34 Закону про благоустрій визначений обов'язковий



перелік вимог до Правил благоустрою, які затверджуються місцевою радою. Однак, у цьому переліку відсутні вимоги щодо визначення термінів, які використовуються у проекті Правил.

У зв'язку з цим пропонуємо пункт 1.9 розділу 1 проекту Правил викласти з урахуванням вимог пункту 2 розділу I Типових правил.

2. Пропонуємо виключити розділи 2, 3, 9, 11, 12, 13 проекту Правил як такі, що не передбачені Типовими правилами, а розділи 1, 4, 5, 6, 8 проекту Правил привести у відповідність до розділів I – X Типових правил.

Звертаємо увагу, що частина тексту проекту Правилу, зокрема розділ 10, у надісланому пакеті документів відсутній, а також наявна некоректна нумерація розділів (після розділу 13 наступним є розділ 12).

3. Окремі розділи проекту Правил містять положення щодо необхідності наявності дозволів, ордерів та погоджень, наприклад: дозвіл на будівництво та встановлення кіосків, павільйонів, лотків тощо (пункт 3.2 розділу 3); дозвіл на прокладання телефонних ліній та ліній кабельного телебачення, інтернету (пункт 3.14 розділу 3); дозвіл (ордер) на проведення земельних робіт (пункти 7.1 та 7.5 розділу 7); спеціальний дозвіл на знесення та пересаджування дерев та чагарників (пункти 8.5 та 8.6 розділу 8, пункт 12.20 розділу 12), погодження (рішення) уповноваженого органу місцевої ради на будівництво, у тому числі павільйонів для торгівлі, розміщення малих архітектурних форм (пункт 8.5 розділу 8), погодження уповноваженого органу місцевої ради на проведення салютів, феєрверків, інших заходів із використанням піротехнічних засобів у межах населеного пункту (пункт 11.6 розділу 11), дозвільна документація на прокладання водопровідних, каналізаційних та інших мереж (пункт 12.4 розділу 12), погодження перекривання вулиць, шляхів до будівель, житлових будинків та споруд (пункт 12.7 розділу 12) тощо.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності (далі – Перелік) затверджений Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI.

Вищезазначеним Законом забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.



Також, відповідно до частини третьої статті 34 Закону про благоустрій правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Враховуючи зазначене, пропонуємо по тексту проекту Правил виключити положення щодо необхідності наявності дозволів та погоджень.

4. У розділі 7 проекту Правил визначені вимоги до проведення земляних робіт, що передбачають необхідність отримання в місцевій раді дозволу (ордера).

Частиною першою статті 26-1 Закону про благоустрій передбачено, що порушення об'єктів благоустрою, пов'язане з виконанням суб'єктами господарювання земляних та ремонтних робіт, здійснюється на підставі дозволу на порушення об'єктів благоустрою виконавчого органу сільської, селищної, міської ради (далі – дозвіл), крім випадків, встановлених абзацами другим - четвертим частини першої цієї статті.

Порядок видачі дозволів або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів затверджується рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради на підставі Типового порядку, затвердженого Кабінетом Міністрів України.

Типовий порядок видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 870.

Отже, порядок видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою має встановлюватися окремим рішенням сільської ради.

Підсумовуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

*Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).*

У розділі I АРВ згідно з вимогами Методики розробник повинен чітко визначити проблему, визначити причини її виникнення, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у цифровому чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми, а також обґрунтувати, чому зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та чинних регуляторних актів.

Однак розробником в АРВ при описі проблеми не наведено даних у числовій формі, які обґрунтовували б її наявність, масштаб та важливість.

У розділі II АРВ ціль сформульована загальними критеріями, без визначення числових показників.



У розділі III АРВ розробник не здійснив оцінку альтернатив, зокрема у кількісному (грошовому) виразі, а обмежився лише текстовим описом вигод та витрат держави, населення та суб'єктів господарювання.

В АРВ не обґрунтовані витрати, що встановлюються для суб'єктів господарювання, відсутні розрахунки чи будь-які дані у числовій та/або грошовій формі, які б підтверджували доцільність прийняття регуляторного акта. Беручи до уваги те, що розробка проекту рішення спрямована, зокрема на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність в АРВ належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Зазначене не дозволить у подальшому об'єктивно оцінити наскільки обраний розробником спосіб державного регулювання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

У зв'язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ, у розділі IV АРВ розробником не доведений вибір оптимального альтернативного способу.

У розділі VII АРВ розробником визначений строк дії регуляторного акта 5 років. Пропонуємо обґрунтувати цей термін.

Розділ VIII АРВ заповнений з недотриманням вимог пункту 10 Методики. Розробник повинен визначити прогностичні значення показників результативності регуляторного акта, які встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом.

Також звертаємо увагу, що в АРВ відсутні розрахунки витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту рішення, зокрема не проведена оцінка «прямих» витрат та оцінка вартості адміністративних процедур, що не дозволяє виміряти вплив регулювання на суб'єктів малого підприємництва та оцінити витрати, які вони понесуть внаслідок провадження регулювання.

Разом з тим розробником не надано висновок відповідальної постійної комісії, яка забезпечує підготовку експертного висновку щодо регуляторного впливу.

Відповідно до статті 34 Закону проект регуляторного акта, що внесений на розгляд до сільської ради, подається до відповідальної постійної комісії для вивчення та надання висновків про відповідність проекту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 цього Закону.

Відповідальна постійна комісія забезпечує підготовку експертного висновку щодо регуляторного впливу внесеного проекту регуляторного акта, який разом з цим проектом та підписаним аналізом регуляторного впливу подається до уповноваженого органу для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проекту відповідно



до принципів державної регуляторної політики (далі - пропозиції уповноваженого органу).

У зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків витрат розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести проект рішення Кам'янської сільської ради Берегівського району Закарпатської області «Про затвердження Правил благоустрою території, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парку, скверів та додержання тиші в громадських місцях Кам'янської сільської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**

**Олексій КУЧЕР**

