



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__
р.

**Мереф'янська міська рада
Харківської області**
вул. Дніпровська, 213, м. Мерефа,
Харківський район, Харківська
область, 62472

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проектів
регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Мереф'янської міської ради Харківської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку території Мереф'янської міської ради» (далі - проект рішення 1), «Про встановлення ставок туристичного збору на території Мереф'янської міської ради» (далі - проект рішення 2), «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Мереф'янської міської ради» (далі - проект рішення 3), «Про встановлення ставок єдиного податку на території Мереф'янської міської ради» (далі - проект рішення 4), (разом – проекти рішень) і документи, що надані до них листом Мереф'янською міською радою Харківської області від 19.04.2021 № 2039.

За результатами розгляду проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань регуляторної політики, інвестиційної діяльності, розвитку підприємництва, гендерних і правових питань, депутатської діяльності, етики та регламенту, а також аналізів регуляторного впливу на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий Кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів, **ВІХ №2824/0/20-21 від 24.05.2021** редує бюджетному періоду, в



30 0221012667 01001



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВІХ №2824/0/20-21 від 24.05.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00



якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас проекти рішень не узгоджуються з вимогами Кодексу, у зв'язку з цим пропонуємо наступне.

1. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Пунктом 7.1 статті 7 Кодексу визначені обов'язкові елементи податку, а саме: платники податку; об'єкт оподаткування; база оподаткування; ставка податку; порядок обчислення податку; податковий період; строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

Водночас у проектах рішень 1, 2, 3 додатково визначаються елементи, не передбачені статтею 7 Кодексу.

Отже, пропонуємо у проектах рішень визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені, а також виключити елементи, встановлення яких органами місцевого самоврядування не передбачено.

2. У пункті 2, а також у додатку 3 до проекту рішення 1 пропонуємо словосполучення «плати за землю» замінити словосполученням «земельний податок».

3. Назву додатка 2 до проекту рішення 1 пропонуємо узгодити з назвою пункту 2 проекту рішення 1.

4. Також, у додатку 2 до проекту рішення 1 пропонуємо визначити повний перелік категорій юридичних осіб, які звільнені від сплати податку за земельні ділянки, передбачений пунктом 282.1 статті 282 Кодексу, а також врахувати вимоги пункту 281.4 статті 281 Кодексу.

5. Пункт 6 пропонуємо виключити з додатка 3 до проекту рішення 1, оскільки наведена у ньому інформація, визначена у додатку 2 до проекту рішення 1.

6. Законом України від 19 грудня 2017 року № 2249-VII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» із законодавства України вилучено термін «інвалід» і впроваджено термін «особа з інвалідністю». Законом України від 05.12.2019 № 344-IX «Про внесення змін до Податкового Кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю», були внесені зміни до Кодексу, якими терміни «інвалід», «дитина-інвалід», «громадські організації інвалідів» замінені термінами «особа з інвалідністю», «дитина з інвалідністю», «громадські об'єднання осіб з інвалідністю» у відповідному відмінку і числі, а також назву Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» замінити назвою «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні».

Пропонуємо врахувати вищезазначені зміни у проектах рішень.



7. Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніш як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Органи місцевого самоврядування за бажанням можуть додатково оприлюднити рішення у будь-який інший спосіб, у тому числі, в мережі Інтернет.

Отже, пропонуємо у пункті 3 проекту рішення 1 передбачити можливість оприлюднення даного рішення у місцевих друкованих засобах масової інформації.

8. Пропонуємо узгодити нумерацію додатків до проекту рішення 3 з пунктами, якими ці додатки встановлені.

9. Відповідно до підпункту 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Кодексу ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

У додатку 1 до проекту рішення 3 встановлені різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для фізичних та юридичних осіб.

Пропонуємо обґрунтувати встановлення зазначених ставок податку в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 3.

Підсумовуючи вищезазначене, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, а саме із принципом адекватності – відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішення

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень (далі - АРВ) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Зауважуємо, що надані розробником Тести малого підприємництва (М-тест) до АРВ містять арифметичні неточності у розрахунку сумарних витрат.

Отже, пропонуємо впорядкувати наведені у АРВ дані та здійснити перерахунок з урахуванням вимог Кодексу.

У розділах VIII АРВ не у повній мірі наведено показники результативності дії регуляторного акта та їх прогностичні значення, які згідно із пунктом 10 Методики, встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, (у розділах VII АРВ зазначено, що термін дії рішення до прийняття нового).

Розділи IX АРВ не містять інформації щодо конкретних періодів проведення базового та повторного відстеження результативності дії регуляторних актів, що не узгоджується з вимогами Методики.



Таким чином, наведені в АРВ обґрунтування є недостатніми, щоб у повній мірі оцінити доцільність, позитивні наслідки та дієвість положень проектів регуляторних актів у запропонованому розробником вигляді.

У зв'язку із виявленими недоліками у підготовці АРВ до проектів рішень розробником не доведена відповідність проектів рішень таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проекти рішень Мереф'янської міської ради Харківської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку території Мереф'янської міської ради» «Про встановлення ставок туристичного збору на території Мереф'янської міської ради», «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Мереф'янської міської ради», «Про встановлення ставок єдиного податку на території Мереф'янської міської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням зазначених пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до проектів рішень - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

