



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Слобожанської селищної ради
Чугуївського району
Харківської області**
вул. Миру, 7, смт Слобожанське,
Чугуївський район, Харківська
область, 63460

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Слобожанської селищної ради Чугуївського району Харківської області «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Слобожанської селищної ради Чугуївського району Харківської області» (далі - проект рішення), та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Слобожанської селищної ради Чугуївського району Харківської області від 22.04.2021 № 1096.

За результатами розгляду проекту рішення, експертного висновку відповідальної постійної комісії мандатної, з питань депутатської діяльності, етики, законності та правопорядку та профільної постійної комісії з питань планування бюджету, фінансів, підприємницької діяльності, соціального захисту, праці та сфери послуг Слобожанської селищної ради та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо таке.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень

Державна регуляторна служба України

ВИХ №2864/0/20-21 від 26.05.2021



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №2864/0/20-21 від 26.05.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас проект рішення не у повній мірі узгоджується із вимогами Кодексу, зокрема в такому.

1. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу.

Пропонуємо проект рішення доопрацювати з урахуванням пунктів 266.1. та 266.3 статті 266 Кодексу в частині визначення платника податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та бази оподаткування.

2. У додатку 1 до проекту рішення при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пропонуємо врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу, виключивши з нього ставки податку на будівлі та споруди, які не є об'єктами оподаткування.

3. У додатку 2 до проекту рішення встановлено, серед іншого, ставки податку за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

Пропонуємо привести зазначений додаток у відповідність до вимог статті 277 Кодексу, згідно з якою встановлюються ставки податку за земельні ділянки, розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

Відповідно до підпункту 14.1.130 пункту 14.1 статті 14 Кодексу одиниця площі оподаткованої земельної ділянки: у межах населеного пункту - 1 (один) метр квадратний (кв. метр); за межами населеного пункту - 1 (один) гектар (га).

Пропонуємо у проекті рішення або у додатку 2 до проекту рішення зазначити одиницю площі оподаткованої земельної ділянки.

4. Пропонуємо із додатка 2 до проекту рішення виключити земельні ділянки, які відповідно до норм статей 282 та 283 Кодексу звільняються від сплати податку та не підлягають оподаткуванню земельним податком відповідно.

5. Відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

У додатку 6 до проекту рішення визначається перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку, в якому пропонується звільнити від сплати земельного податку у розмірі 100 % визначені групи платників.

Зазначені норми дублюють статті 281 та 282 Кодексу, якими встановлені переліки фізичних та юридичних осіб, які звільняються від сплати земельного податку.



Отже, пропонуємо у додатку 6 до проекту рішення визначити перелік пілг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу.

Звертаємо увагу, що Законом України від 19.12.2017 № 2249-VII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» із законодавства України вилучено термін «інвалід» і впроваджено термін «особа з інвалідністю».

У зв'язку з цим пропонуємо доопрацювати додатки 5 та 6 до проекту рішення.

Крім того, у пункті 7 розділу «Юридичні особи» додатка 6 до проекту рішення пропонуємо слово «Комсомольської» замінити на слово «Слобожанської».

Таким чином, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючою проблеми та ринковим механізмам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі II АРВ задекларовані розробником цілі регулювання не мають якісного, кількісного та часового виміру.

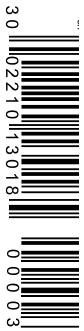
Наведена розробником у розділах III, IV та VIII АРВ інформація щодо витрат суб'єктів господарювання не узгоджується з інформацією, наведеною у додатках 1 та 2 до АРВ.

У порушення вимог статті 10 Закону у розділі IX АРВ розробником не визначені строки проведення базового, повторного та періодичного відстежень результативності регуляторного акта.

Крім того, у розділі IX АРВ розробником не передбачено необхідності здійснення періодичного відстеження результативності дії регуляторного акта, що не відповідає статті 10 Закону, згідно з вимогами якої періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюються раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта, у тому числі і в разі, коли дію регуляторного акта, прийнятого на визначений строк, було продовжено після закінчення цього визначеного строку.

Звертаємо увагу, що відповідно до вимог пункту 3 Методики у процесі відстеження встановлюється кількісне та якісне значення для кожного показника результативності, визначеного під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

При здійсненні розрахунку витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, згідно із додатком 1 до АРВ та у розділі 3 Тесту малого підприємництва (М-Тест) згідно з додатком 2 до АРВ розробником до адміністративних витрат суб'єктів малого та мікропідприємництва віднесені витрати, пов'язані із веденням



обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам та процедури офіційного звітування.

Звертаємо увагу, що відповідно до вимог Кодексу, до повноважень органів місцевого самоврядування віднесено виключно встановлення ставок місцевих податків та пільг зі сплати місцевих податків і зборів. Процедури обліку платників податків, проведення перевірок, звітування встановлюються Кодексом та не потребують розрахунку в АРВ.

Крім того, надана у розділі 3 М-Тесту розробником інформація щодо витрат часу суб'єктів малого підприємництва та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, не співпадає з інформацією, зазначеною у розділі VIII АРВ.

Також, враховуючи, що строк дії проекту рішення відповідно до розділу VII АРВ необмежений (до прийняття нового рішення), зазначаємо, що витрати суб'єктів малого підприємництва повинні розраховуватися за наступні 5 років.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема відсутністю у ньому всієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Слобожанської селищної ради Чугуївського району Харківської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Слобожанської селищної ради Чугуївського району Харківської області» до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

