



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Гребінківської міської ради
Полтавської області**
вул. Ярослава Мудрого, 35,
м. Гребінка, Полтавська область,
37400

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Гребінківської міської ради Полтавської області «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на території Гребінківської міської територіальної громади» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Гребінківської міської територіальної громади» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2022 рік» (далі – проект рішення 3), а також документи, що надані до них листом виконавчого комітету Гребінківської міської ради Полтавської області від 26.04.2021 № 03.1-17/876.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень 1-3, експертних висновків постійної комісії з питань планування фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестицій та підприємництва, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів,



30 0221013146 00001



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №2929/0/20-21 від 28.05.2021
Кучер Олексій Володимирович
КЕП Кучер Олексій Володимирович
58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

Державна регуляторна служба України
ВИХ №2929/0/20-21 від 28.05.2021



та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас проекти рішень 1-3 не у повній мірі узгоджуються із вимогами Кодексу, зокрема в такому.

Щодо проекту рішення 1

1. Пропонуємо назву додатка 1 до проекту рішення 1 викласти з урахуванням вимог підпункту 1 пункту 291.4 статті 291, згідно з яким перша група – фізичні особи - підприємці, які не використовують працю найманих осіб, здійснюють виключно роздрібний продаж товарів з торговельних місць на ринках та/або провадять господарську діяльність з надання побутових послуг населенню і обсяг доходу яких протягом календарного року не перевищує 167 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

2. Пропонуємо назву додатка 2 проекту рішення 1 викласти з урахуванням вимог підпункту 2 пункту 291.4 статті 291, згідно з яким друга група – фізичні особи - підприємці, які здійснюють господарську діяльність з надання послуг, у тому числі побутових, платникам єдиного податку та/або населенню, виробництво та/або продаж товарів, діяльність у сфері ресторанного господарства, за умови, що протягом календарного року відповідають сукупності таких критеріїв: не використовують працю найманих осіб або кількість осіб, які перебувають з ними у трудових відносинах, одночасно не перевищує 10 осіб; обсяг доходу не перевищує 834 розміри мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Щодо проекту рішення 2

Пропонуємо у таблиці додатка 1 до проекту рішення 2 врахувати вимоги підпункту 266.2.2. пункту 266.2. статті 266 Кодексу, яким визначений перелік об'єктів житлової та не житлової нерухомості, що не є об'єктом оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Щодо проекту рішення 3

1. Пропонуємо у додатку 1 до проекту рішення 3 врахувати вимоги статей 282 та 283 Кодексу, якими визначені переліки пільг щодо сплати податку для юридичних осіб та земельних ділянок, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.

2. Додатком 2 до проекту рішення 3 затверджується перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу, із сплати земельного податку.

Разом з тим, норми додатка 2 до проекту рішення 3 частково дублюють пільги для фізичних і юридичних осіб, визначені статтями 281, 282 Кодексу.

Враховуючи зазначене, пропонуємо із додатка 2 до проекту рішення 3 виключити пільги, передбачені статтями 281 та 282 Кодексу, залишивши пільги, що надаються Гребінківською міською радою відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу.

Враховуючи зазначене, проекти рішень 1-3 не узгоджуються із вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Надані розробником аналізу регуляторного впливу до проектів рішень 1-3 (далі – АРВ) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України



від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

В АРВ здійснені розрахунки оцінки вартості адміністративних процедур суб'єктів великого, середнього та малого підприємництва, до яких увійшли, зокрема облік суб'єктів господарювання, поточний контроль, процедури офіційного звітування, забезпечення процесу перевірок. Натомість, відповідно до вимог Кодексу, до повноважень органів місцевого самоврядування віднесено встановлення ставок місцевих податків і зборів та пільг зі сплати місцевих податків і зборів. Процедури обліку платників податків, проведення перевірок, звітування, сплати податків тощо встановлюються Кодексом та не потребують розрахунку в АРВ.

Таким чином, розробником не доведена відповідність проектів рішень 1-3 таким принципам регуляторної політики як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищевикладене, пропонуємо привести проекти рішень Гребінківської міської ради Полтавської області «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на території Гребінківської міської територіальної громади», «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Гребінківської міської територіальної громади», «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2022 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до них – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результатами розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

