



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Красноградська міська рада Харківської області

вул. Бельовська, 94, м. Красноград,
Харківська область, 63304

*Про підготовку пропозицій щодо
удосконалення проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Красноградської міської ради Харківської області «Про затвердження Положення про організацію сезонної, святкової, виїзної (виносної) торгівлі, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарок на території Красноградської міської ради» (далі – проект рішення) та документи, що надіслані листами Красноградської міської ради Харківської області від 15.04.2021 № 03-26/1654 та від 29.04.2021 № 03-26/2000.

За результатами розгляду проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Красноградської міської ради з питань законності, правопорядку, депутатської діяльності, етики та регламенту, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Положення про організацію сезонної, святкової, виїзної (виносної) торгівлі, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарок на території Красноградської міської ради (далі – проект Положення).

Згідно із розділом 1 проекту Положення, це Положення розроблено відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про благоустрій населених пунктів», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про захист прав споживачів», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», «Про дорожній рух»; постанов Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833 «Про затвердження Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів», від 10.10.2001 № 1306 «Про Правила дорожнього руху», від 30.03.1994 № 198

Державна регуляторна служба України

ВИХ №3069/0/20-21 від 02.06.2021



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №3069/0/20-21 від 02.06.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B04000003BF53000408B8E00



«Про затвердження Єдиних правил ремонту і утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів, правил користування ними та охорони», від 26.10.2011 № 1107 «Про затвердження Порядку видачі дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки», наказу Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України від 08.08.1996 № 369 «Про затвердження Правил роботи дрібно роздрібною торговельною мережею», наказу Міністерства України з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи від 01.03.2006 № 110 «Про затвердження Правил будови і безпечної експлуатації атракціонної техніки».

Відповідно до пункту 30 Порядку провадження підприємницької діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку продовольчих товарів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833 продаж продовольчих товарів, готових до вживання, а також тих, що швидко псуються, інших продовольчих товарів (у тому числі овочів і фруктів) за межами торговельного приміщення (виїзна, виносна торгівля) здійснюється із розміщенням тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» за умови дотримання встановлених для таких товарів температурного режиму зберігання і санітарних норм.

Водночас пунктом 1.5.3 проекту Положення надається визначення терміну «елементи об'єктів сезонної торгівлі – столи, стільці, лавки, навіси, парасольки, вазони, лави, лежаки, тенти, автономні туалети тощо; засоби пересувної мережі (рухомі транспортні засоби для торгівлі, візки, спеціальне технологічне обладнання (низькотемпературні лотки-прилавки); ємності для торгівлі квасом (ролл-бар, термокега, діжка тощо), розноски, лотки, столики, стенди, стелажі, інші пристрої для сезонної дрібнороздрібною торгівлі морозивом та безалкогольними напоями, продовольчих товарів власного та промислового виробництва, дитячих та карнавальних іграшок, повітряних кульок, сувенірної продукції тощо; продаж ялинок, посадкового матеріалу та інше; що розміщуються за межами закритих приміщень (просто неба) на об'єкті сезонної торгівлі, біля підприємств ресторанного господарства, біля зон відпочинку, обслуговування, спортивних зон, які окремо або у сукупності забезпечують здійснення сезонної торгівлі».

Пунктом 1.5.12 проекту Положення надається визначення терміну «рухомі транспортні засоби для торгівлі – автомагазини, автокафе, автокав'ярні, авторозвозки, автоцистерни, лавки-автопричепи та інше».

Проте, відповідно до вимог частини четвертої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Звертаємо увагу, що пунктом 1.4 Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 (далі – Порядок) визначено, що пересувна тимчасова



споруда – споруда, яка не має закритого приміщення для тимчасового перебування людей, у якій може бути розміщене торговельне обладнання, низькотемпературний прилавок, лоток, ємність, торговельний автомат, інші пристрої для сезонної роздрібної торгівлі та іншої підприємницької діяльності.

Порядком також визначено, що до повноважень органів місцевого самоврядування та/або їх виконавчих органів відноситься, зокрема: визначення порядку розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів (пункт 1.7 Порядку); отримання від замовників, які мають намір встановити тимчасові споруди, відповідної заяви у довільній формі про можливість розміщення тимчасових споруд (пункт 2.2 Порядку) з вичерпним переліком документів, що визначені пунктом 2.3 Порядку, які в свою чергу виконавчим органом сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації передаються до відповідного органу з питань містобудування та архітектури для визначення ним відповідності намірів щодо місця розташування тимчасових споруд комплексній схемі їх розміщення (у разі її наявності) та будівельним нормам (пункт 2.4 Порядку), який в свою чергу визначає відповідність намірів протягом 10 днів або надає замовнику протягом трьох робочих днів аргументовану відмову щодо реалізації намірів розміщення тимчасової споруди (пункт 2.5 Порядку), а також отримання від замовника письмової заяви про виконання вимоги паспорта прив'язки (пункт 2.23 Порядку).

Отже, вищенаведені норми Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та Порядку свідчать про те, що повноваження органів місцевого самоврядування з питань розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності є чітко визначеними і обмежені вимогами Порядку.

Проектом Положення передбачена необхідність отримання суб'єктами господарювання для організації торгівлі та надання послуг у сфері розваг ряду дозволів, а саме:

- дозвіл на здійснення сезонної торгівлі, святкової, виїзної (виносної) та/або надання послуг у сфері розваг, розміщення та функціонування ОСТ та/або об'єкту сфери розваг;
- дозвіл на розміщення атракціонів;
- рішення на розміщення об'єктів сезонної торгівлі, виїзної (виносної) торгівлі, об'єктів сфери розваг;
- погодження проведення святкової торгівлі, ярмарок.

З метою отримання зазначених дозволів проектом Положення встановлена процедура їх отримання шляхом надання документів до відділу «Центр надання адміністративних послуг» Красноградської міської ради, необхідних для їх отримання, встановлено процедуру плати за користування окремими елементами об'єкту благоустрою для здійснення сезонної торгівлі, святкової, виїзної (виносної) торгівлі, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарок. Додатками до проекту Положення передбачається встановити Методику розрахунку плати за користування окремими елементами об'єкту благоустрою для здійснення сезонної торгівлі, святкової, виїзної (виносної) торгівлі, надання послуг у сфері розваг та



проведення ярмарок на території Красноградської міської ради, договір користування окремими елементами об'єкту благоустрою для здійснення сезонної торгівлі, святкової, виїзної (виносної) торгівлі, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарок на території Красноградської міської ради, а також, форми заяв, що подаються суб'єктами господарювання для отримання вищезгаданих дозволів.

Правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності, а також порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів визначені Законом України від 06.09.2005 № 2806 «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему).

Відповідно до статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; строк дії документа дозвільного характеру або необмеженість строку дії такого документа; перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності затверджений Законом України від 19.05.2011 № 3392 (далі – Перелік).

Зазначеним вище Законом забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку.

Водночас у зазначеному Переліку серед документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності відсутні рішення, погодження та дозволи, зазначені у проекті Положення.

Окремо звертаємо увагу, що проектом Положення надається визначення терміну «демонтаж». Крім того, проект Положення встановлює відповідальність за порушення умов цього Порядку у вигляді демонтажу об'єктів сезонної торгівлі та/або об'єктів сфери розваг.

Проте, чинним законодавством України, зокрема Законами України «Про регулювання містобудівної діяльності» та «Про місцеве самоврядування в Україні», не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування врегульовувати вищезазначене питання.

Наголошуємо, що згідно із положеннями частини другої статті 19 Конституції України, частини третьої статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 41 Конституції України ніхто не може бути протиправно позбавлений права власності.

Конфіскація майна може бути застосована виключно за рішенням суду у випадках, обсязі та порядку, встановлених законом.



Зауважуємо, що частиною другою статті 124 Конституції України передбачено, що делегування функцій судів, а також привласнення цих функцій іншими органами чи посадовими особами, не допускається.

Підсумовуючи вищевикладене, проект рішення у запропонованій розробником редакції не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням всіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником *аналіз регуляторного впливу до проекту рішення* (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі I АРВ розробник обмежився лише текстовим описом проблеми, не навів даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, її масштаб та важливість, а також не охарактеризував та не оцінив сфери, на яких проблема має найбільший негативний вплив.

У розділі II АРВ визначені розробником цілі регулювань не мають якісного, кількісного та часового виміру, не вказують які проблеми мають вирішити.

У розділі III АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми та оцінити вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з запропонованих альтернативних способів. Крім того, при визначенні альтернативних способів досягнення цілей необхідно зазначати вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

Однак, розробником в III розділі АРВ не наведені жодні розрахунки витрат, яких зазнають суб'єкти господарювання, як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу вирішення існуючої проблеми.

Зазначене не дозволить у подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою зазначеного розділу АРВ розробником не доведений вибір оптимального альтернативного способу, як передбачено вимогами розділу IV додатка 1 до Методики.

Розділ VIII АРВ заповнено з порушенням вимог пункту 10 Методики. Згідно із пунктом 10 Методики, прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, обов'язковими з яких повинні бути: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;



рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта. При цьому прогностичні значення показників результативності регуляторного мають бути не описовими, а кількісними і вимірювальними.

Враховуючи, що проект рішення має необмежений термін дії, згідно з вимогами статті 10 Закону у такому разі здійснюються періодичні відстеження результативності регуляторного акта раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта, у тому числі і в разі, коли дію регуляторного акта, прийнятого на визначений строк, було продовжено після закінчення цього визначеного строку.

Отже, у розділі 9 АРВ пропонуємо визначити строки періодичного відстеження результативності проекту рішення відповідно до вимог статті 10 Закону.

Тест малого підприємництва до АРВ підготовлено формально, не вказано кількість суб'єктів малого підприємництва на яких поширюється регулювання та не проведено оцінку «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання та оцінку вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема відсутністю у ньому всієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики таким, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави

Підсумовуючи викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Красноградської міської ради Харківської області «Про затвердження Положення про організацію сезонної, святкової, виїзної (виносної) торгівлі, надання послуг у сфері розваг та проведення ярмарок на території Красноградської міської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства, з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до проекту рішення – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

