



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Золочівська селищна рада  
Золочівського району  
Харківської області**

вул. Центральна, 13 а, смт Золочів,  
Харківська обл., 62203

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Золочівської селищної ради Золочівського району Харківської області «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Золочівської селищної ради» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Золочівської селищної ради» (далі – проект рішення 2) та «Про внесення змін до рішення XXVII сесії Золочівської селищної ради VIII скликання від 14.07.2020 року № 5215 «Про встановлення єдиного податку на території Золочівської селищної ради» (далі – проект рішення 3) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листами Золочівської селищної ради Золочівського району Харківської області від 21.04.2021 № 02-20/2112 та від 07.05.2021 № 02-20/2445.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій, міжнародного співробітництва та соціального захисту населення та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо таке.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передую



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №3231/0/20-21 від 07.06.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

Державна регуляторна служба України  
ВИХ №3231/0/20-21 від 07.06.2021



бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас проекти рішень 1 та 2 не у повній мірі узгоджуються із вимогами Кодексу, у зв'язку з цим пропонуємо таке.

Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Водночас у проектах рішень 1 та 2 додатково визначаються елементи, не передбачені статтею 7 Кодексу («загальні положення», «оподаткування земельних ділянок, наданих на землях лісогосподарського призначення (незалежно від місцезнаходження) земельним додатком», «індексація нормативної грошової оцінки», «відповідальність», «контроль», «відповідальність за порушення податкового законодавства та контроль контролюючих органів»), що не узгоджується з наведеними вище вимогами Кодексу.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо виключити у проектах рішень 1, 2 елементи, не передбачені вимогами податкового законодавства.

#### *Щодо проекту рішення 1*

Пунктом 1 проекту рішення 1 передбачається затвердити Положення про земельний податок на території Золочівської селищної ради (далі- проект Положення).

1. Розділи 6 та 7 проекту Положення пропонуємо виключити, оскільки їх положення дублюють додаток 1.1 до проекту Положення, а розділи 8 та 9 – дублюють додаток 1.2 проекту Положення.

2. Пункти 4.2 та 13.1 проекту Положення пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 271.2 статті 271 та пункту 286.1 статті 286 Кодексу відповідно.

3. У додатку 1.1 до проекту Положення встановлені, серед іншого, ставки податку за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

Пропонуємо привести зазначений додаток у відповідність до вимог статті 277 Кодексу, згідно з якою встановлюються ставки податку за земельні ділянки, розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

4. Пропонуємо із додатка 1.1 до проекту Положення виключити земельні ділянки, які відповідно до норм статті 282 Кодексу звільняються від сплати податку.

#### *Щодо проекту рішення 2*

Пунктом 1 проекту рішення 2 передбачається затвердити Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Золочівської селищної ради (далі- проект Положення).

1. Пункти 3.2, 5.2, 7.1, 7.3 проекту Положення пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.2, підпунктів 266.4.2 пункту 266.4, підпунктів 266.7.1 та 266.7.3 пункту 266.7 статті 266 Кодексу



відповідно, а розділ 9 – доповнити положеннями підпунктів 266.10.2, 266.10.3 пункту 266.10 статті 266 Кодексу.

2. У додатку 1.1 до проекту Положення при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пропонуємо врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу, виключивши з нього ставки податку на будівлі та споруди, які не є об'єктами оподаткування

Звертаємо увагу, що Законом України від 19 грудня 2017 року № 2249-VII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» у назві Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» слово «інвалідів» замінено словами «осіб з інвалідністю». Пропонуємо врахувати зазначені зміни у проектах рішень.

Підсумовуючи наведене вище, проекти рішень 1 та 2 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішення існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Надані розробником аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) до проектів рішень 1- 3 не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділах 2 АРВ до проектів рішень 1 - 3 визначені розробником цілі регулювань не мають якісного, кількісного та часового виміру, не вказують які проблеми мають вирішити.

У розділах III АРВ до проектів рішень 1-3 розробник не навів жодних розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Зазначене не дозволить у подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення

Крім того у пункті 3.1 розділу III АРВ до проекту рішення 1 розробник в описі альтернативи 3 зазначив «Альтернатива відсутня», що не відповідає вимогам Методики.

У зв'язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ, у розділах IV АРВ до проектів рішень 1-3 розробником не проаналізовані причини відмови від застосування того чи іншого способу та аргументи на користь обраного.

У розділах V АРВ до проектів рішень 1-3 розробником не описаний механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми проекту рішення та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

Розділи VIII АРВ до проектів рішень 1 - 3 заповнені з порушенням вимог пункту 10 Методики. Згідно із пунктом 10 Методики прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів



після набрання чинності актом, обов'язковими з яких повинні бути: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

У розділі IX АРВ до проекту рішення 1 розробником не визначені строки проведення періодичного відстеження результативності регуляторного акта, а у розділі IX АРВ до проекту рішення 3 – повторного та періодичного, передбачених статтею 10 Закону.

Із проекту рішення 2 вбачається, що строк його дії є необмеженим. У такому випадку Законом передбачено проведення базового, повторного та періодичного відстеження. Отже, пропонуємо розділ 9 АРВ до проекту рішення 2 привести у відповідність до вимог статті 10 Закону.

У розділах 3 Тесту малого підприємництва (М-Тест) в АРВ до проектів рішень 1 - 3 до адміністративних витрат суб'єктів малого та мікропідприємництва віднесені витрати на процедури офіційного звітування.

Натомість, відповідно до вимог Кодексу до повноважень органів місцевого самоврядування віднесено виключно встановлення ставок місцевих податків та пільг зі сплати місцевих податків і зборів. Процедури обліку платників податків, проведення перевірок, звітування встановлюються Кодексом та не потребують розрахунку в АРВ.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ до проектів рішень 1-3, зокрема відсутністю у них усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проектів рішень таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проекти рішень Золочівської селищної ради Харківської області «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Золочівської селищної ради», «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Золочівської селищної ради» до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до проектів рішень 1-3 - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**

**Олексій КУЧЕР**

