



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Менська міська рада**  
**Чернігівської області**  
вул. Титаренка Сергія, 7,  
м. Мена, Чернігівська обл.  
15600

*Стосовно пропозицій щодо  
удосконалення проектів  
регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Менської міської ради Чернігівської області «Про ставки земельного податку» (далі - проект рішення 1), «Про ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» (далі - проект рішення 2) та «Про ставки місцевих податків та зборів» (далі - проект рішення 3), а також документи, що надані до них листом Менської міської ради Чернігівської області від 28.04.2021 № 1304/04-10.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень 1 - 3, експертних висновків постійної депутатської комісії міської ради з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1 - 3 на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас проекти рішень 1 - 3 не у повній мірі узгоджуються із вимогами Кодексу та Закону, зокрема в такому.

Державна регуляторна служба України

ВИХ №3232/0/20-21 від 07.06.2021



30 0221014048 01001



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №3232/0/20-21 від 07.06.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

## *1. Щодо проекту рішення 1*

1.1. Пунктом 1 проекту рішення 1 передбачається установити на території населених пунктів Менської міської територіальної громади ставки земельного податку та пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу.

Пунктом 2 проекту рішення 1 передбачається затвердити Положення про земельний податок згідно додатку 3.

1.2. Назва додатку 3 до проекту рішення 1 потребує приведення у відповідність до пункту 2 проекту рішення 1.

1.3. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 Кодексу.

Водночас у додатку 3 до проекту рішення 1 додатково визначаються елементи податку, не передбачені статтею 7 Кодексу, а саме: «загальні положення», «відповідальність за порушення податкового законодавства та контроль відповідними органами».

Отже, пропонуємо у додатку 3 до проекту рішення 1 виключити елементи податку, не передбачені статтею 7 Кодексу.

1.4. Законом України від 19 грудня 2017 року № 2249-VII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» із законодавства України вилучено термін «інвалід» і впроваджено термін «особа з інвалідністю». Законом України від 05.12.2019 № 344-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю», були внесені зміни до ПКУ, якими терміни «інвалід», «дитина-інвалід», «громадські організації інвалідів» замінені термінами «особа з інвалідністю», «дитина з інвалідністю», «громадські об'єднання осіб з інвалідністю» у відповідному відмінку і числі, а також назву Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» замінити назвою «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні».

У зв'язку з цим, у підпункті 7.1.2 пункту 7.1 розділу 7 додатку 3 до проекту рішення 1 пропонуємо посилення на громадські організації інвалідів замінити посиленнями на громадські об'єднання осіб з інвалідністю.

## *2. Щодо проекту рішення 2*

2.1. Пунктом 1 проекту рішення 2 передбачається установити на території населених пунктів Менської міської територіальної громади ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (додаток 1.1), пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Податкового кодексу України (додаток 1.2).

Пунктом 2 проекту рішення 2 передбачається затвердити Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки згідно з додатком 1.

2.2. У додатку 1 до проекту рішення 2 додатково визначаються елементи податку, не передбачені статтею 7 Кодексу, а саме: «визначення понять», «відповідальність і контроль за своєчасністю і повнотою сплати податку».



Отже, пропонуємо у додатку 1 до проекту рішення 2 виключити елементи податку, не передбачені Кодексом.

2.3. Підпунктом 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу встановлено, що сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлюють пільги з податку, що сплачується на відповідній території, з об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, громадських об'єднань, благодійних організацій, релігійних організацій України, статути (положення) яких зареєстровані у встановленому законом порядку, та використовуються для забезпечення діяльності, передбаченої такими статутами (положеннями).

Пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, для фізичних осіб визначаються виходячи з їх майнового стану та рівня доходів.

Пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів нежитлової нерухомості, встановлюються залежно від майна, яке є об'єктом оподаткування.

Отже, пропонуємо обґрунтувати запропоновані у додатку 1.2 до проекту рішення 2 пільги із сплати податку в аналізі регуляторного впливу до цього проекту рішення.

### 3. *Щодо проекту рішення 3*

3.1. Проектом рішення 3 передбачається установити на території населених пунктів Менської міської територіальної громади ставки місцевих податків та зборів та затвердити положення про ці податки та збори згідно із додатками, а саме: Положення про транспортний податок (додаток 2), Положення про єдиний податок (додаток 4), Положення про збір за місця для паркування транспортних засобів (додаток 5), Перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, із зазначенням ставок збору та осіб, які уповноважені організувати та провадити діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів (додаток 6) та Положення про туристичний збір (додаток 7). Пропонуємо у проекті рішення 3 передбачити суцільну послідовну нумерацію додатків до цього проекту рішення.

3.2. У проекті рішення 3 додатково визначаються елементи місцевих податків і зборів, не передбачені статтею 7 Кодексу, а саме: «визначення понять», «відповідальність і контроль за своєчасністю і повнотою сплати податку» (додаток 2); «визначення понять», «ведення обліку і складання звітності платниками єдиного податку», «відповідальність платника єдиного податку і контроль за стягненням податку» (додаток 4); «загальні положення», «відповідальність і контроль за повнотою сплати збору» (додатки 5, 7).

Отже, пропонуємо у додатках 2, 4, 5, 7 до проекту рішення 3 виключити елементи, не передбачені статтею 7 Кодексу.

3.3. Статтею 293 Кодексу передбачено встановлення місцевими радами ставок єдиного податку для платників першої та другої груп. Ставки для



платників податку третьої та четвертої груп встановлені нормами Кодексу і не потребують додаткового врегулювання рішеннями місцевих рад.

Отже, пропонуємо у додатку 4 до проекту рішення 3 виключити положення, якими встановлюються ставки податку для третьої та четвертої груп платників єдиного податку.

3.4. Керуючись положеннями статті 293 Кодексу пропонуємо розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 3.

Підсумовуючи вищезазначене, проекти рішень 1 - 3 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 1 - 3 (далі - АРВ) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

В АРВ розробником зазначено різні очікувані обсяги надходжень до міського бюджету від сплати місцевих податків і зборів у разі прийняття проектів рішень.

Невідповідність інформації в АРВ щодо обсягу надходжень до міського бюджету від сплати місцевих податків і зборів, що встановлюються ставить під сумнів точність усіх розрахунків та не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Також, в АРВ розробником не наведені обґрунтування максимальних розмірів ставок єдиного податку для платників першої та другої груп, при цьому ставки єдиного податку визначені без врахування рівня доходів суб'єктів господарювання в залежності від видів економічної діяльності (їх платоспроможності).

В АРВ не враховані вимоги підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу, яким визначено, що у разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.



Розділ VIII АРВ заповнено з недотриманням пункту 10 Методики відповідно до вимог якого прогностні значення показників результативності регуляторного акта мають встановлюватися протягом різних періодів після набрання чинності актом.

У розділах IX АРВ пропонуємо визначити строки проведення повторного та періодичного відстеження результативності регуляторного акта відповідно до вимог статті 10 Закону.

У зв'язку з виявленими недоліками при підготовці АРВ, а саме відсутністю у них усієї необхідної інформації, числових даних, розробником не доведена відповідність проектів рішень 1 - 3 таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проекти рішень Менської міської ради Чернігівської області «Про ставки земельного податку», «Про ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» та «Про ставки місцевих податків та зборів» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу до цих проектів рішень - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінам, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**

**Олексій КУЧЕР**

