



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Маловисківська міська рада
Новоукраїнського району
Кіровоградської області**
вул. Спортивна, 6, м. Мала Виска,
Новоукраїнський район
Кіровоградська область, 26200

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проектів
регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Маловисківської міської ради Новоукраїнського району Кіровоградської області «Про затвердження ставок єдиного податку для першої та другої групи фізичних осіб-підприємців по Маловисківській міській раді Маловисківській міській територіальній громаді» (далі - проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Маловисківської міської ради (Маловисківської територіальної громади) на 2022 рік» (далі - проект рішення 2), «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки по Маловисківській міській раді (Маловисківській міській територіальній громаді) на 2022 рік» (далі - проект рішення 3) (разом - проекти рішень), «Про встановлення ставки акцизного податку з реалізованих суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі підакцизних товарів на території Маловисківської міської ради Маловисківської міської територіальної громади» (далі - проект рішення 4), а також документи, що надані до них листом Маловисківської міської ради Новоукраїнського району Кіровоградської області від 22.04.2021 № 1453.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків регуляторної постійної комісії Маловисківської міської ради та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад зобов'язані згідно із законом та

30 0221013366 02001



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №3018/0/20-21 від 01.06.2021
Кучер Олексій Володимирович
КЕП Кучер Олексій Володимирович
58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00



перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

При цьому звертаємо увагу, що пунктом 7.3 статті 7 Кодексу визначено, що будь-які питання щодо оподаткування регулюються Кодексом і не можуть встановлюватися або змінюватися іншими законами України, крім законів, що містять виключно положення, які встановлюють відповідальність за порушення норм податкового законодавства.

Водночас, проекти рішень не у повній мірі узгоджуються із вимогами Кодексу, у зв'язку з цим пропонуємо наступне.

1. Керуючись вимогами статті 293 Кодексу пропонуємо Маловисківській міській раді розглянути можливість встановлення у пункті 1 проекту рішення 1 фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку з врахуванням рівня доходів суб'єктів господарювання в залежності від видів економічної діяльності (їх платоспроможності).

2. Додатком 1 до проекту рішення 2 встановлюються ставки податку за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

Відповідно до статті 277 Кодексу ставки земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено, встановлюються за земельні ділянки, розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів.

Підсумовуючи вищезазначене, проекти рішень 1, 2 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо проекту рішення 4

Проектом рішення 4 пропонується встановити на території Маловисківської міської ради Маловисківської міської територіальної громади акцизний податок у розмірі 5 відсотків з реалізованих суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі підакцизних товарів.

Відповідно до підпункту 9.1.4 пункту 9.1 статті 9 Кодексу акцизний податок (непрямий податок на споживання окремих видів товарів (продукції), визначених Кодексом як підакцизні, що включається до ціни таких товарів (продукції), віднесено до загальнодержавних податків.

Пунктом 215.2. статті 215 Кодексу визначено, що ставки акцизного податку встановлюються цією статтею і є єдиними на всій території України.

Звертаємо увагу, що стаття 215 Кодексу не містить норм щодо віднесення до повноважень органів місцевого самоврядування встановлення ставок акцизного податку з реалізованих суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі підакцизних товарів.

Згідно із вимогами пунктів 10.2 та 10.3 статті 10 Кодексу місцеві ради в межах повноважень, визначених Кодексом та відповідно до його вимог,



обов'язково установлюють єдиний податок і податок на майно (в частині транспортного податку та плати за землю, крім земельного податку за лісові землі), а також вирішують питання щодо встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки) та встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів, туристичного збору та земельного податку за лісові землі.

Згідно із вимогами пункту 10.4. статті 10 Кодексу встановлення місцевих податків та зборів, не передбачених цим Кодексом, забороняється.

Таким чином, у Маловисківській міській ради Новоукраїнського району Кіровоградської області відсутні повноваження щодо встановлення ставок акцизного податку з реалізованих суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі підакцизних товарів.

Щодо аналізів регуляторного впливу

Наданий аналіз регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Розробником в АРВ не наведені обґрунтування розмірів ставок податків, що запропоновані у проектах рішень. У проекті рішення 1 ставки єдиного податку визначені без врахування рівня доходів суб'єктів господарювання в залежності від видів економічної діяльності (їх платоспроможності).

Отже, пропонуємо в АРВ обґрунтувати розміри ставок податків, що встановлюються проектами рішень.

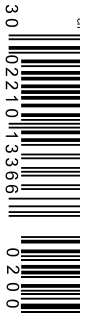
Звертаємо увагу, що при описі альтернативи 2 у розділі 3 АРВ до проекту рішення 2, наведена розробником інформація не узгоджується з інформацією викладеною у розділі 8 АРВ до проекту рішення 2.

Звертаємо увагу, що згідно з підпунктом 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу у разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.

У зв'язку з неналежним здійсненням оцінки альтернативних способів досягнення цілей у розділі 3 АРВ до проекту рішення 2 у розділі 4 АРВ до проекту рішення 2 розробником не доведений вибір оптимального альтернативного способу досягнення цілі.

Також, обґрунтування терміну дії регуляторного акта, наведене розробником у розділі 5 АРВ до проекту рішення 3, не узгоджується з терміном дії, визначеним пунктом 13 проекту рішення 3.

Крім цього, враховуючи, що термін дії рішень 1 та 3 необмежений, то у розділах 8 АРВ до проектів рішень 1, 3 необхідно навести прогностичні значення показників результативності, які відповідно до вимог пункту 10 Методики



встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актами. Розрахунки у Тестах малого підприємництва (М-Тест) також необхідно здійснювати за наступний рік і за 5 років, як зазначено у додатку 4 до Методики.

У розділі 9 АРВ до проекту рішення 1 розробником не визначено строки проведення базового відстеження результативності дії проекту рішення 1, як передбачено вимогами пункту 12 Методики.

Отже, пропонуємо визначити у розділі 9 АРВ до проекту рішення 1 конкретні дати проведення базового, повторного та періодичного відстежень результативності регуляторного акта відповідно до вимог пункту 12 Методики та статті 10 Закону.

Порушення розробником вимог Закону та Методики в частині відстеження результативності регуляторних актів не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження їх результативності, як передбачено статтею 10 Закону.

Таким чином, у зв'язку із виявленими недоліками у підготовці АРВ, відсутністю в них усієї необхідної інформації, числових даних, розрахунків витрат, прогнозних значень показників результативності, розробником не доведена відповідність проектів рішень таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проекти рішення Маловисківської міської ради Новоукраїнського району Кіровоградської області «Про затвердження ставок єдиного податку для першої та другої групи фізичних осіб-підприємців по Маловисківській міській раді Маловисківській міській територіальній громаді», «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Маловисківської міської ради (Маловисківської територіальної громади) на 2022 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства згідно з наданими пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу до проектів рішень - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

