



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Корюківська міська рада Чернігівської області

вул. Бульварна, 6, м. Корюківка,
Чернігівська область, 15300

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Корюківської міської ради Чернігівської області «Про затвердження Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій і парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях населених пунктів Корюківської міської територіальної громади» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Корюківської міської ради Чернігівської області від 07.05.2021 № 683/04-03.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з гуманітарних питань, законності, правопорядку, надзвичайних ситуацій, регуляторної політики, депутатської етики та регламенту, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях населених пунктів Корюківської міської територіальної громади (далі - проект Правил).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Відповідно до підпункту 2 частини першої статті 10 Закону про благоустрій до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження правил благоустрою



30 0221014614 01001



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №3474/0/20-21 від 11.06.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B04000003BF53000408B8E00

Державна регуляторна служба України
УН ВІХ №3474/0/20-21 від 11.06.2021



Згідно з частиною першою статті статті 34 Закону про благоустрій правила благоустрою населеного пункту – це нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Типові правила розробляються та затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 27.11.2017 № 310, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397 (далі – Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону про благоустрій. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону про благоустрій, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Типові правила включають:

- 1) порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою;
- 2) вимоги до впорядкування територій підприємств, установ, організацій;
- 3) вимоги до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою - територіях загального користування;
- 4) вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту території;
- 5) вимоги до санітарного очищення території;
- 6) розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні;
- 7) порядок розміщення малих архітектурних форм;
- 8) порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів;
- 9) інші вимоги, передбачені цим та іншими законами.

Разом з тим, структура, зміст та наповнення проекту Правил не узгоджується з положеннями Закону про благоустрій та вимогами Типових правил і містять положення, що не є предметом регулювання цих правил.

Отже, пропонуємо проект Правил привести у відповідність до вимог Типових правил шляхом виключення розділів, які не передбачені Законом про благоустрій та Типовими правилами, наприклад, розділи 5, 6, 8, 9 та 10 проекту Правил виключити.



Зміст розділу 1 проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до вимог розділу I Типових правил.

Пропонуємо до пункту 2.1 проекту Правил додати абзац другий пункту 1 розділу II Типових правил.

Пункти 2.2 та 2.3 проекту Правил пропонуємо привести відповідно до абзацу першого пункту 2 та пункту 3 розділу II Типових правил.

Пропонуємо Пункт 2.4 привести у відповідність пункту 4 розділу II Типових правил.

Розділ 2 проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до вимог розділу II Типових правил. А саме, розділ 2 проекту Правил доповнити пунктами 13 – 29 та 31, 32 розділу II Типових правил.

Пункти 2.14 – 2.14.3 та 2.15 – 2.68 розділу 2 проекту Правил пропонуємо виключити, оскільки вони не передбачені Типовими правилами.

Пропонуємо Пункти 3.1 та 3.2 розділу 3 проекту Правил привести у відповідність до абзацу першого та третього пункту 1 розділу III Типових правил.

Пункти 3.9 – 3.13 розділу 3 проекту Правил пропонуємо виключити, оскільки вони не передбачені Типовими правилами.

Пропонуємо пункти 4.2 – 4.19 розділу 4 проекту Правил виключити, оскільки вони не передбачені Типовими правилами.

Розділ 4 проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до вимог розділу IV Типових правил. А саме, розділ 4 проекту Правил доповнити пунктами 2 - 7 розділу IV Типових правил.

Окремо звертаємо увагу, що проектом Правил передбачено необхідність наявності дозволів, погоджень, ордерів тощо, наприклад: дозвіл на порушення об'єктів благоустрою (пункт 2.51 розділу 2); ордер на видалення зелених насаджень, крім сухостою, що знаходиться на приватних територіях (пункт 4.5.4 розділу 4); дозвіл на виконання земляних, будівельних та інших робіт (пункт 4.8.1 розділу 4); дозвіл на видалення зелених насаджень, крім зелених насаджень, що знаходяться на приватних територіях та видаляються за рішенням власника земельної ділянки (пункт 4.10 розділ 4); паспорт прив'язки на встановлення тимчасової споруди для проведення підприємницької діяльності (пункт 5.3 розділу 5); погодження виконавчого комітету Корюківської міської ради на проведення салютів, феєрверків та інших заходів із використанням вибухових речовин і піротехнічних засобів (пункт 8.6 розділу 8); дозвіл на встановлення тимчасових споруд, малих архітектурних форм тощо (пункт 5.12.1 розділу 5 та пункт 9.1.1 розділу 9); погодження на розташування об'єктів торгівлі, громадського харчування, побутових послуг та розваг (пункт 9.1.3 розділу 9); дозвіл на розміщення рекламних конструкцій (пункт 9.2.16 розділу 9); дозвільні документи на встановлення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення (пункт 9.2.28 розділу 9) тощо.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і



встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності затверджено Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI.

Також, Законом № 3392-VI забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

Відповідно до частини третьої статті 34 Закону № 2807 правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Отже, пропонуємо виключити необхідність наявності дозволів та погоджень по тексту проекту Правил.

2. Розділом 7 проекту Правил передбачені правила розміщення зовнішньої реклами, вивісок та інформаційних табличок.

Однак, вищезазначені норми не є предметом регулювання проекту рішення та не передбачені Типовими правилами.

Отже, пропонуємо з проекту Правил виключити положення стосовно вимог до розміщення зовнішньої реклами, вивісок та інформаційних табличок.

Враховуючи вищезазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ), зокрема його структура, зміст та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Окремо звертаємо увагу, що в АРВ відсутня інформація про суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив даний проект регуляторного акта та не проведено жодних розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава внаслідок впровадження проекту рішення.



Згідно з вимогами Методики в обов'язковому порядку наводиться інформація про кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, у розрізі суб'єктів великого, середнього, малого та мікропідприємництва, проводиться оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, шляхом здійснення розрахунку витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування та розрахунку витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів господарювання.

Одночасно зазначаємо, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малого та мікропідприємництва разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно із додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва). У разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, згідно із додатком 2 до Методики.

Проте розробник в АРВ не здійснив розрахунки витрат згідно з вимогами додатків 2 та 4 до Методики, що не дозволяє виміряти вплив регулювання на суб'єктів підприємництва, оцінити витрати, які вони понесуть внаслідок запровадження регулювання.

Розділ VIII АРВ також заповнений з порушенням вимог пункту 10 Методики. Зокрема, розробником не наведені обов'язкові показники результативності регуляторного акта, а саме: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Не наведені також додаткові показники результативності, що безпосередньо пов'язані із цілями регулювання та вирішенням існуючої проблеми. Такі показники повинні бути вимірювальними, конкретними та нейтральними (слід уникати застосування слів «збільшення», «зменшення», «покращення» тощо).

До того ж, при підготовці АРВ на порушення пункту 12 Методики, розробником не визначені виконавці заходів, які будуть проводити відстеження результативності регуляторного акта, метод, джерело та вид даних, що використовуватимуться для відстеження.

Порушення розробником вимог Закону та пунктів 10 та 12 Методики не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як передбачено статтями 10 та 26 Закону.



Всі інші розділи АРВ також підготовлені без дотриманням вимог, встановлених Методикою та статтею 8 Закону.

Підсумовуючи наведене повідомляємо, що розробником не виконані вимоги статей 5 і 8 Закону щодо встановлення єдиного підходу до підготовки аналізу регуляторного впливу, який є одним із головних інструментів державної регуляторної політики, що дає систематизовану оцінку регулюванню.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики як ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести проект рішення Корюківської міської ради Чернігівської області «Про затвердження Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій і парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях населених пунктів Корюківської міської територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до нього - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінам, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

