



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Новгород – Сіверська міська рада Чернігівської області

вул. Губернська, 2, м. Новгород -
Сіверський, Чернігівська обл., 16000

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Новгород - Сіверської міської ради Чернігівської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Новгород - Сіверської міської територіальної громади» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Новгород - Сіверської міської ради Чернігівської області від 07.05.2021 № 03-44/1307.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії міської ради з питань регламенту, депутатської діяльності, законності та правопорядку, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо таке.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається встановити на території Новгород - Сіверської міської територіальної громади земельний податок, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортний податок, єдиний податок та туристичний збір.

Пунктом 3 проекту рішення передбачається затвердити Положення про земельний податок на території Новгород - Сіверської міської територіальної громади (проект положення 1), Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Новгород - Сіверської міської територіальної громади (проект положення 2), Положення про транспортний податок на території Новгород - Сіверської міської територіальної громади (проект положення 3), Положення про єдиний податок на території Новгород - Сіверської міської територіальної громади (проект положення 4) та Положення про справляння туристичного збору на території Новгород - Сіверської міської територіальної громади (проект положення 5).

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платн _____ рава та обов'язки тощо.



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №3621/0/20-21 від 16.06.2021
Кучер Олексій Володимирович
КЕП Кучер Олексій Володимирович
58E2D9E7F900307B04000003BF53000408B8E00

Державна регуляторна служба України
ВИХ №3621/0/20-21 від 16.06.2021



Відповідно до пункту 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас проект рішення не у повній мірі узгоджується із вимогами Кодексу, зокрема у такому.

1. Пункти 3.4.2, 8.2, 10.1 проекту Положення 1 пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 273.3 статті 273, пунктів 286.5 та 286.2 статті 286 Кодексу відповідно.

2. Звертаємо увагу, що Законом України від 05.12.2019 № 344-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадянськими об'єднаннями осіб з інвалідністю» були внесені зміни до Кодексу в частині застосування терміну «особа з інвалідністю». Отже, у проекті рішення слово «інвалід» в усіх відмінках пропонуємо замінити словами «особа з інвалідністю».

3. Пропонуємо із додатків 1-3 до проекту Положення 1 виключити земельні ділянки, які відповідно до норм статті 282 Кодексу звільняються від сплати податку.

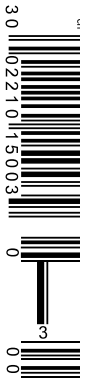
4. У додатку 1 до проекту Положення 1 у рядку 02.08 встановлюються ставки земельного податку для цілей, визначених рядками 02.01-02.07. Ставки земельного податку у цих рядках є різними, тому узагальнене визначення ставок для рядка 02.08 є некоректним. Зазначене також стосується рядка 12.10 зазначеного додатка.

5. У додатку 3 до проекту Положення 1 встановлюються ставки земельного податку у різних розмірах для однакових видів цільового призначення земель. Пропонуємо обґрунтувати встановлення зазначених ставок податків в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

6. Пункти 2.2, 6.1, 6.3, 6.7 проекту Положення 2 пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.2, підпунктів 266.7.1, 266.7.2, 266.7.3 пункту 266.7 статті 266 Кодексу відповідно.

7. Підпунктом 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу встановлено, що сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлюють пільги з податку, що сплачується на відповідній території, з об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, громадських об'єднань, благодійних організацій, релігійних організацій України, статути (положення) яких зареєстровані у встановленому законом порядку, та використовуються для забезпечення діяльності, передбаченої такими статутами (положеннями).

Пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, для фізичних осіб визначаються виходячи з їх майнового стану та рівня доходів.



Пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів нежитлової нерухомості, встановлюються залежно від майна, яке є об'єктом оподаткування.

Пропонуємо у додатку 1 до проекту Положення 2 визначити пільги із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, наданих відповідно до вимог підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу.

8. Відповідно до пункту 293.2 статті 293 Кодексу фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності.

Отже, пропонуємо розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

9. Пункт 1.2 проекту Положення 5 пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 268.2.2 пункту 268.2 статті 268 Кодексу.

Підсумовуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

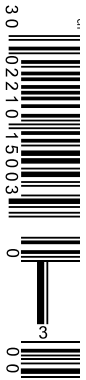
Так, у розділі I АРВ розробник обмежився лише текстовим описом проблеми та не навів даних у числовій формі, які б обґрунтовували її наявність, масштаб та важливість. При визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник помилково зазначив, що Новгород – Сіверською міською радою розробляється проект рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Новгород – Сіверської міської територіальної громади на 2021 рік».

У розділі II АРВ визначені розробником цілі державного регулювання не мають якісного, кількісного та часового виміру.

У розділі III АРВ розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не проаналізував вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них.

Також, розробник не навів жодних розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Зазначене не дозволить у подальшому об'єктивно оцінити наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.



У розділі V АРВ розробником не описаний механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми проекту рішення та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

Термін дії, визначений розробником у розділі VII АРВ, не відповідає терміну дії проекту рішення. Пропонуємо узгодити розділ VII АРВ з проектом рішення, а також при обґрунтуванні строку дії регуляторного акта врахувати вимоги підпункту 12.3.3 пункту 12.3 статті 12 Кодексу.

Також звертаємо увагу, що кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, зазначена у розділі III АРВ, не відповідає відповідній інформації, наведеній у розділі VIII АРВ.

При здійсненні розрахунку витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта згідно із додатком 2 до АРВ, віднесені витрати, пов'язані веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам.

Звертаємо увагу, що відповідно до вимог Кодексу до повноважень органів місцевого самоврядування віднесено виключно встановлення ставок місцевих податків та пільг зі сплати місцевих податків і зборів. Процедури обліку платників податків, проведення перевірок, звітування, сплати податків встановлюються Кодексом та не потребують розрахунку в АРВ.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ всієї необхідної інформації та числових даних, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Новгород - Сіверської міської ради Чернігівської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Новгород - Сіверської міської об'єднаної територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінам, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

