



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Олешківської міської ради
Херсонської області**
вул. Гвардійська, 30, м. Олешки,
Херсонська область, 75100

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Олешківської міської ради Херсонської області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Олешківської територіальної громади» а також документи, що надані до них листом виконавчого комітету Олешківської міської ради Херсонської області від 12.05.2021 № 1947/04-12.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії Олешківської міської ради з питань фінансів, бюджету, планування соціально – економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила благоустрою території населених пунктів Олешківської територіальної громади (далі – проект Правил).

Закон України від 06.09.2005 № 2807 «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон № 2807) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Відповідно до підпункту 2 частини першої статті 10 Закону № 2807 до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження правил благоустрою територій населених пунктів.

Згідно з частиною першою статті 34 Закону № 2807 правила благоустрою території населеного пункту – нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-



Державна регуляторна служба України

ВІХ №3633/0/20-21 від 16.06.2021



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВІХ №3633/0/20-21 від 16.06.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B04000003BF53000408B8E00



комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397 (далі – Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону № 2807. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Типові правила включають:

- 1) порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою;
- 2) вимоги до впорядкування територій підприємств, установ, організацій;
- 3) вимоги до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою - територіях загального користування;
- 4) вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту території;
- 5) вимоги до санітарного очищення території;
- 6) розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні;
- 7) порядок розміщення малих архітектурних форм;
- 8) порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів;
- 9) інші вимоги, передбачені цим та іншими законами.

Отже, виходячи з положень Закону № 2807, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Разом з тим, структура, зміст та наповнення проекту Правил не узгоджуються з положеннями Закону № 2807 та вимогами Типових правил і містять положення, що не є предметом регулювання цих правил.

Отже, пропонуємо проект Правил привести у відповідність до вимог Закону № 2807 та Типових правил.

1. Пункт 1 проекту Правил містить перелік термінів, які вживаються у значеннях, встановлених проектом Правил. Відповідно до пункту 2 розділу I Типових правил терміни вживаються у значеннях, наведених у Податковому кодексі України, законах України «Про благоустрій населених пунктів», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про охорону культурної спадщини», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про органи самоорганізації населення».

Звертаємо увагу, що пунктом 2 статті 34 Закону № 2807 визначений обов'язковий перелік вимог до Правил благоустрою, які затверджуються місцевою радою. Однак, серед цього переліку відсутні вимоги щодо визначення термінів, які застосовуються і використовуються в проекті Правил.

Крім того, пункт 1 проекту Правил містить ряд положень, не передбачених Типовими правилами. Отже, пропонуємо пункт 1 проекту Правил привести у відповідність до розділу I Типових правил.

2. Також пропонуємо пункти 2-10 проекту Правил привести у відповідність до розділів II-X Типових правил.



3. Пункт 11 пропонуємо виключити з проекту Правил, як такий, що не передбачений Типовими правилами.

4. Проектом Правил передбачено необхідність наявності дозволів, рішень та інших документів, наприклад: рішення на розташування об'єктів торгівлі, громадського харчування, побутових послуг, розваг, тощо (підпункт 1.27.13 пункту 1); дозвіл на зміну призначення пам'ятників культурної спадщини, пам'яток, їхніх частин та елементів, нанесення написів та позначок на них, на їх територіях та в охоронних зонах (підпункт 2.4.2 пункту 2); дозвіл на порушення об'єктів благоустрою; дозвіл на вчинення дій, що негативно впливають на архітектуру фасадів будинків, будівель і споруд; дозвіл на встановлення об'єктів зовнішньої реклами, торгівлі, будь-яких конструкцій; документ на вчинення дій з реалізації, збуту, продажу продовольчих та промислових товарів, надання послуг (підпункт 2.13.1 пункту 2); документ, що надає право на розміщення обладнання зовнішнього освітлення, архітектурно-художнього освітлення, технічних пристроїв на фасаді (підпункт 2.17.3 пункту 2); документ, що надає право встановлювати захисні або охоронно-захисні загорожі, риштування за межами території, яка надана для будівництва (підпункт 2.20.4 пункту 2); дозвіл на проведення робіт, пов'язаних з розкопуванням проїжджої частини центральних, магістральних та інших вулиць (підпункт 2.21.8 пункту 2); документ, що надає право на розміщення об'єктів торгівлі, послуг на території ОТГ (підпункт 2.23.3 пункту 2); документ, що надає право на будівництво, розміщення малих архітектурних форм (підпункт 4.1.7 пункту 4); рішення на видалення зелених насаджень на території меморіальних комплексів та кладовищ на території ОТГ (підпункт 4.2.5 пункту 4); документ, що надає право на тимчасове погіршення благоустрою (підпункт 10.7.6 пункту 10); дозвіл на розміщення зовнішньої реклами (підпункт 11.5.1 пункту 11) тощо.

Закон України від 06.09.2005 № 2806 «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон № 2806) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону № 2806 виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності (далі – Перелік), затверджений Законом України від 19.05.2011 № 3392. Забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

Зазначаємо, що відповідно до частини третьої статті 34 Закону № 2807 правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених



такими органами, видавати зазначені документи.

Тому, пропонуємо виключити необхідність наявності дозволів і погоджень та порядки їх видачі по тексту проекту Правил.

Також зауважуємо, що розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах регулюється Законом України «Про рекламу» та Типовими правилами розміщення зовнішньої реклами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067, порядок видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою – Законом № 2807 та постановою Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 870.

Отже, порядок видачі дозволу на розміщення зовнішньої реклами та порядок видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою повинні встановлюватися окремими рішеннями органу місцевого самоврядування.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект Правил у відповідність до вимог чинного законодавства України.

Підсумовуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі III АРВ під час оцінки впливу вибраних альтернатив на сферу інтересів суб'єктів господарювання розробник обмежився лише текстовим описом вигод і витрат від застосування кожної з них. Не наведено розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Зазначене не дозволить у подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Крім цього, під час оцінки впливу регулювання на сферу інтересів суб'єктів господарювання зазначено, що під його дію підпадають, зокрема, суб'єкти великого і середнього підприємництва. Проте, розробником проведено лише формальні розрахунки витрат суб'єктів господарювання середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, за формою, що не відповідає змісту додатка 2 до Методики, без врахування «прямих витрат».

Також повідомляємо, що у розділі III АРВ розробник не навів таблицю сумарних витрат суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва за альтернативами, чим порушив вимоги Методики.

У зв'язку з неналежним опрацюванням зазначених розділів АРВ, розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу, як передбачено розділом IV «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» додатку 1 до Методики.

У розділі VIII АРВ не дотримані вимоги пункту 10 Методики. Розробник повинен визначити прогнозні значення показників результативності регуляторного



акта, які встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, та обов'язковими з яких повинні бути: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

У розділі 3 Тесту малого підприємництва (далі – М-Тест) не проведено розрахунку «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог, встановлених проектом Правил.

Крім цього в М-Тесті не наведено корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання, як це передбачено додатком 4 до Методики.

У порушення вимог пункту 12 Методики у розділі X АРВ розробником не визначені заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта, а саме: вид даних (статистичних, наукових досліджень або опитувань), які використовуватимуться для такого відстеження, та групи осіб, що відбиратимуться для участі у відповідному опитуванні.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, а саме відсутністю у ньому всієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків витрат, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести проект рішення Олешківської міської ради Херсонської області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Олешківської територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 305 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

