



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Державна регуляторна служба
України

Про подання документів

Міністерство фінансів України в доповнення до листів від 20.05.2021 № 34040-06-5/15834 та від 14.07.2021 № 34040-06-5/22079 направляє доопрацьований аналіз регуляторного впливу до проекту наказу Мінфіну «Про затвердження Змін до Порядку виконання митних формальностей при здійсненні митного оформлення товарів із застосуванням митної декларації на бланку єдиного адміністративного документа».

Додаток: на 19 арк. в 1 прим.

Заступник Міністра
з питань європейської інтеграції

Юрій ДРАГАНЧУК

Зоя Бистрова 277 54 02



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000009E0E2F0014838300

Підписувач Драганчук Юрій Олегович

Дійсний з 24.04.2020 13:01:11 по 24.04.2022 13:01:11

Міністерство фінансів України



34040-06-5/23807 від 29.07.2021

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства фінансів України
«Про затвердження Змін до Порядку виконання митних формальностей
при здійсненні митного оформлення товарів із застосуванням митної
декларації на бланку єдиного адміністративного документа»

I. Визначення проблеми

З розвитком інформаційних технологій, впровадженням у діяльність митних органів принципу контролю на базі управління ризиками митними адміністраціями вивчаються питання раціонального використання штатної чисельності митних органів та зниження впливу людського фактора при виконанні митних формальностей.

Такі елементи з тими чи іншими акцентами впроваджуються в діяльність митних адміністрацій залежно від пріоритетів відповідної держави (оптимізація штатної чисельності та підвищення рівня оплати праці, покращення контролю у складних випадках шляхом спеціалізованих висококваліфікованих аналітичних груп, робота у разі технічних збоїв чи одночасного потрапляння до підрозділу митного оформлення великої кількості митних декларацій (далі – МД), боротьба з корупцією). Вони реалізовані, зокрема, в діяльності митних адміністрацій Німеччини, Польщі та Литви (передання декларацій до іншого територіального підрозділу у разі технічних збоїв чи пікових навантажень; розділення компетенції аналітичних груп та груп митного огляду; спеціалізація аналітичних груп; відпрацювання однією аналітичною групою МД декількох територіальних підрозділів тощо).

Реалізованим на практиці методом мінімізації корупційних ризиків та покращення контролю у складних випадках є створення аналітичних підрозділів для централізованого прийняття рішень у процесі митного оформлення.

Митним кодексом Європейського Союзу, затвердженим Регламентом Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 952/2013 від 09.10.2013, зокрема статтею 179 передбачено, що митні органи можуть дозволяти особі (підприємству) подавати до митниці за місцем, де така особа зареєстрована, МД на товари, які пред'явлено в іншій митниці. При цьому митниця, якій пред'явлено товари, повинна без обмеження її власного контролю стосовно товарів, переміщуваних на митну територію Союзу або за межі митної території Союзу, здійснювати митний контроль і надавати митниці, до якої подано МД, результати такого контролю.

Питання забезпечення часткової централізації митного оформлення товарів шляхом дистанційного підтвердження рішень митних органів іншими територіальними підрозділами митних органів за ризиковими операціями до завершення митного оформлення неодноразово підіймалися та виносились на розгляд на засіданнях Уряду. Так, у період з 21.06.2018 до 31.12.2018 відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 20.08.2018 № 479 за участю Міністерства внутрішніх справ, Міністерства фінансів та Державної

фіскальної служби реалізовано експериментальний проект щодо створення умов для унеможливлення ухилення від сплати митних платежів.

Законом України від 02.10.2019 № 141-IX «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо деяких питань функціонування авторизованих економічних операторів» статтю 246 Митного кодексу України (далі – Кодекс) доповнено частиною третьою щодо визначення автоматизованої системи митного оформлення (далі – АСМО) необхідності участі у виконанні митних формальностей посадової особи митного органу та можливості виконання таких формальностей АСМО в автоматичному режимі.

Статтю 248 Кодексу доповнено частиною четвертою щодо можливості виконання за результатами застосування системи управління ризиками митних формальностей АСМО в автоматичному режимі. Також згідно з вимогами зазначеного Закону слова «Державна митна справа», «державна митна справа» в усіх відмінках замінено відповідно словами «Митна справа», «митна справа» у відповідному відмінку.

Згідно із Законом України від 14.01.2020 № 440-IX «Про внесення змін до Митного кодексу України та деяких інших законодавчих актів України у зв'язку з проведенням адміністративної реформи» частину першу статті 247 Кодексу доповнено абзацом другим, відповідно до якого у випадках, які визначаються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову політику, митні формальності, які виконуються АСМО в автоматичному режимі, здійснюються цілодобово. Водночас частину третю статті 247 Кодексу доповнено положеннями щодо можливості виконання митних формальностей посадовими особами іншого митного органу, ніж митний орган, якому пред'явлено товари, транспортні засоби комерційного призначення, або АСМО.

План заходів з реформування та розвитку системи органів, що реалізують митну політику, затверджено розпорядженням Кабінету Міністрів України від 13.05.2020 № 569-р (далі – план заходів), в якому, зокрема, пунктом 5 Держмитслужбі визначено завдання щодо мінімізації впливу людського фактора та автоматизації процесів під час виконання стандартизованих оперативних завдань, концентрації ресурсів на інтелектуальних методах контролю і запобігання порушенням у сфері митного законодавства.

Разом з тим у пункті 38 плану заходів Міністерству фінансів України та Держмитслужбі встановлено завдання щодо вдосконалення автоматизованої системи митного оформлення товарів (далі – АСМО), зокрема впровадження модулів прийняття автоматизованих рішень про виконання митних формальностей, а також щодо подальшої автоматизації митних формальностей.

Для цього передбачено запровадження спеціалізації структурних підрозділів митниці (окремих посадових осіб) із здійснення митних формальностей щодо певних категорій товарів.

Необхідно врахувати й положення Закону України від 05.10.2017 № 2155-VIII «Про електронні довірчі послуги», що набрав чинності 07.11.2018, яким

передбачено заміну терміна «електронний цифровий підпис» терміном «кваліфікований електронний підпис».

Також постановою Кабінету Міністрів України від 24.01.2019 № 344 «Про внесення змін до Положення про митні декларації», що набрала чинності 24.04.2019, передбачено регламентування процедури визначення та доведення до декларанта гарантійної суми при митному оформленні товарів за тимчасовою МД.

Чинний регуляторний акт не визначає особливостей виконання митних формальностей за тимчасовою МД, а також не містить положень щодо визначення коду товару з максимальною ставкою платежів при випуску товарів за тимчасовою МД відповідно до статті 260 Кодексу, а отже, може призвести до зловживань зі сторони суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Врегулювання зазначеного питання не може бути здійснено за допомогою: ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

чинного регуляторного акта, оскільки він не дає змоги усунути визначені проблеми.

Отже, за таких обставин відповідно до частини другої статті 246, частин першої, третьої статті 247 Митного кодексу України, з метою забезпечення реалізації положень постанови Кабінету Міністрів України від 24.01.2019 № 344 «Про внесення змін до Положення про митні декларації» та плану заходів мають бути внесені зміни до Порядку виконання митних формальностей при здійсненні митного оформлення товарів із застосуванням митної декларації на бланку єдиного адміністративного документа, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 30.05.2012 № 631, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 10.08.2012 за № 1360/21672.

II. Цілі державного регулювання

Проект наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Порядку виконання митних формальностей при здійсненні митного оформлення товарів із застосуванням митної декларації на бланку єдиного адміністративного документа» підготовлено з метою забезпечення:

1) приведення норм Порядку у відповідність до вимог законів України від 02.10.2019 № 141-IX, від 14.01.2020 № 440-IX, від 05.10.2017 № 2155-VIII, а також постанови Кабінету Міністрів України від 24.04.2019 № 344;

2) удосконалення АСМО, зокрема впровадження модулів прийняття автоматизованих рішень про виконання митних формальностей;

3) запровадження спеціалізації підрозділів митниці зі здійснення митних формальностей щодо певних категорій товарів;

4) прискорення процедури митного оформлення, оформлення МД АСМО в автоматичному режимі, зниження корупційних ризиків при виконанні окремих митних формальностей, зменшення впливу «людського фактора» під час митного оформлення.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Прийняття проекту наказу, який забезпечить досягнення цілей державного регулювання, передбачених у розділі II аналізу регуляторного впливу.
Альтернатива 2	Залишення без змін наказу Міністерства фінансів України від 30.05.2012 № 631 «Про затвердження Порядку виконання митних формальностей при здійсненні митного оформлення товарів із застосуванням митної декларації на бланку єдиного адміністративного документа», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 10.08.2012 за № 1360/21672.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	1) імплементація норм, наявних в актах вищої юридичної сили; 2) адаптація до законодавства ЄС; 3) мінімізація фінансових ризиків при митному оформленні товарів із застосуванням тимчасових МД; 4) мінімізація корупційних ризиків та покращення контролю у складних випадках шляхом створення аналітичних підрозділів для централізованого прийняття рішень у процесі митного оформлення, запровадження їх спеціалізації при	Відсутні. Виконання регуляторного акта забезпечується в межах кошторисних витрат на утримання митних органів та асигнувань, передбачених у бюджеті.

	здійсненні митних формальностей щодо певних категорій товарів; 5) мінімізація впливу людського фактора та автоматизація процесів під час виконання стандартизованих оперативних завдань, концентрації ресурсів на інтелектуальних методах контролю і запобігання порушенням у сфері митного законодавства.	
Альтернатива 2	Відсутні	1) проблеми, зазначені у розділі І аналізу регуляторного впливу, залишаються невирішеними; 2) наявність ризику несплати митних платежів при митному оформленні товарів із застосуванням тимчасових МД (за підрахунками робочої групи ДФС, яка працювала в рамках здійснення відповідних контрольно-перевірочних заходів, втрати через неоформлення додаткових декларацій до тимчасових МД, оформлених Київською міською митницею, у 2016 та 2017 роках становили 95 млн грн та 110 млн грн відповідно). Згідно з інформацією, наявною в інформаційних базах Держмитслужби, протягом 2020 року оформлено (без врахування транзиту) 4035,9 тис. декларацій форми МД-2 (2019 рік – 4088,3 тис., 2018 рік – 3461,9 тис.). Якщо припустити, що середній час митного оформлення однієї декларації на ввезення та вивезення становить 3,68 робочої години, то за 3 роки на виконання митних формальностей за деклараціями посадовими особами митниць було витрачено близько 42 636 848 годин. У такому разі можливі витрати держбюджету за цей час становлять 1 671 364 тис. гривень. На сьогодні окремі контрольно-моніторингові заходи здійснювались або створеним Держмитслужбою Моніторинговим центром, або Координаційно-

		моніторинговою митницею Держмитслужби. Водночас відповідні підрозділи не наділені функціями щодо здійснення окремих митних формальностей, а так зтягується час митного оформлення у разі необхідності опрацювання документів, наданих декларантами під час митного оформлення, оскільки комунікація з декларантами здійснюється через посадову особу підрозділу митного оформлення, до якого подано МД. Зазначене суттєво впливає на час здійснення форм та обсягів митного контролю, обраних за результатами застосування автоматизованої системи управління ризиками, та надає додаткове адміністративне навантаження на посадових осіб митних органів щодо прийняття рішень необхідності виконання митних формальностей та їх обсягів.
--	--	---

Проект наказу не розповсюджується на сферу інтересів громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

За даними Держмитслужби, кількість осіб, які перебувають на обліку в митних органах станом на 01.03.2021 становила 149,1 тис. осіб, з них протягом січня – лютого 2021 року здійснювали зовнішньоекономічну діяльність 27,6 тис. (протягом 2020 року – 51 тис. осіб).

Відповідно до норм Митного кодексу України декларування товарів може здійснюватися як самостійно так й уповноваженою особою – митним брокером, до функцій якого відноситься оформлення та консультування у сфері зовнішньоекономічної діяльності.

Згідно з даними Державної служби статистики за кодом 70.22 (консультування з питань комерційної діяльності) згідно з КВЕД кількість фізичних осіб – підприємців (далі – ФОП) у 2019 році становила 14 876 осіб¹.

Якщо припустити, що усі ці ФОП здійснювали декларування товарів у 2020 році, то питома вага суб'єктів малого підприємництва у такому випадку складає 29%.

¹ <http://www.ukrstat.gov.ua/> вкладка «Статистична інформація» / кількість суб'єктів господарювання за видами економічної діяльності (2010 – 2019).

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	1) прискорення процедур митного оформлення; 2) можливість оформлення МД АСМО в автоматичному режимі; 3) зменшення впливу «людського фактора» під час митного оформлення; 4) зниження та/або усунення корупційних ризиків при виконанні окремих митних формальностей; 5) забезпечення задоволеності суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності швидкістю та неупередженістю дій митних органів під час проведення митного оформлення товарів та транспортних засобів комерційного призначення. З 19.05.2020 Держмитслужба розпочала Пілотний проект з автоматичного оформлення (наказ Держмитслужби від 07.05.2020 № 167). Його основним завданням є забезпечення можливості функціонування автоматизованого випуску товарів за митними деклараціями у відповідний митний режим без участі посадової особи митниці. Усі митні формальності за митною декларацією виконуються АСМО в автоматичному режимі. Станом на 19.03.2021 в автоматичному режимі оформлено близько 20 тисяч МД. У середньому щодня в автоматичному режимі оформлюється понад 100 МД. При цьому середній час їх оформлення становить лише 10 хвилин. У проекті залучено усі митниці Держмитслужби, крім Енергетичної. Запровадження можливості автоматичного оформлення дозволить оформляти щоденно до 500 МД.	Витрати відсутні

	З огляду на розрахункову середню кількість оформлених митних декларацій (без врахування поміщення товарів у митний режим транзиту), за добу у 2020 році, яка становить близько 11 тис., та зважаючи на те, що в середньому 29 % (3 190 МД) від загальної кількості АСУР підлягають додатковим формам контролю, та, якщо припустити, що одна митна декларація – це один вантажний транспортний засіб, щоденна економія для одного суб'єкта зовнішньоекономічної діяльності може становити від 300 до 500 грн., для всіх суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності – 2 млн 343 тис. грн. ²	
Альтернатива 2	Вигоди відсутні	1) проблеми, зазначені у розділі І аналізу регуляторного впливу, залишаються невирішеними; 2) збільшення невдоволеності суб'єктів господарювання діями митних органів через тривале проведення митних формальностей, що призводить до збільшення кількості скарг на дії митниць, направлених до вищих органів державної влади.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Альтернатива 1 дозволяє повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання, що сприятиме покращенню та прискоренню здійснення процедур митного оформлення, мінімізувати вплив людського фактора, автоматизувати процеси

² Зазначені цифри є орієнтовними, оскільки окремі підприємства можуть оформлювати понад 10 000 митних декларацій на рік.

		митного оформлення під час виконання стандартизованих оперативних завдань, концентрувати ресурси на інтелектуальних методах контролю і запобігти порушенням у сфері митного законодавства, а також забезпечити можливість суб'єктам господарювання зменшити часові та матеріальні витрати.
Альтернатива 2	1	Не дасть змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання. Проблема залишається невирішеною.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Прийняття проекту наказу, що пропонується, дасть змогу: 1) привести норми чинного акта у відповідність до вимог законів України від 02.10.2019 № 141-IX, від 14.01.2020 № 440-IX, від 05.10.2017 № 2155-VIII, а також постанови Кабінету Міністрів України від 24.04.2019 № 344; 2) удосконалити АСМО, зокрема впровадити модулі прийняття автоматизованих рішень про виконання митних формальностей; 3) запровадити спеціалізацію підрозділів митниці зі здійснення митних формальностей щодо певних категорій товарів; 4) прискорити процедуру митного оформлення, оформлення МД АСМО в автоматичному режимі, знизити корупційні ризики при виконанні окремих митних формальностей, зменшити вплив «людського фактора» під час митного оформлення; 5) економія для суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності полягає у скороченні часу на	Реалізація норм проекту наказу забезпечуватиметься в межах кошторисних витрат на утримання митних органів та асигнувань, передбачених у бюджеті.	Найоптимальніша із запропонованих альтернатив, оскільки дає змогу досягнути поставлених цілей державного регулювання та є вигідною як для суб'єктів господарювання, так і для держави

	перебування вантажного транспортного засобу у зоні митного контролю (до 2-ох діб), у грошовому еквіваленті до 1000 грн. за один транспортний засіб		
Альтернатива 2	Відсутні	Не узгоджується з положеннями чинного законодавства та може призвести до неможливості практичного застосування, та, як наслідок, – зі сторони суб'єктів господарювання можуть бути ініційовані процедури вирішення спору у судовому порядку та застосовані відповідні негативні заходи. За відсутності можливості автоматизованого оформлення суб'єкти зовнішньоекономічної діяльності понесуть додаткові втрати за простоювання транспортного засобу в зоні митного контролю (щоденні втрати для одного суб'єкта зовнішньоекономічної діяльності – від 300 до 500 грн., для всіх суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності – 2 млн 343 тис. грн).	Є неефективною, оскільки на відміну від Альтернативи 1 не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Альтернатива 1 дозволяє повністю досягнути поставлених цілей	Проект наказу є підзаконним актом, який може потребувати внесення

	державного регулювання без будь-яких додаткових витрат для суб'єктів господарювання та держави	змін у разі змін відповідних норм Кодексу
Альтернатива 2	У разі обрання альтернативи 2 положення статей 246, 247, 248, 320, 363 Кодексу повною мірою не можуть бути застосовані на практиці.	—

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є імплементація норм, наявних в актах вищої юридичної сили, у тому числі адаптація до законодавства ЄС. Реалізація поставлених цілей державного регулювання забезпечується шляхом внесення змін до Порядку виконання митних формальностей при здійсненні митного оформлення товарів із застосуванням митної декларації на бланку єдиного адміністративного документа, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 30.05.2012 № 631, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 10.08.2012 за № 1360/21672.

Заходами, які мають забезпечити розв'язання визначеної проблеми, відповідно до проекту акта регуляторного впливу є:

вдосконалення АСМО, зокрема розроблення та впровадження модулів прийняття автоматизованих рішень про виконання митних формальностей;

створення спеціалізованих структурних підрозділів митниці (окремих посадових осіб) зі здійснення митних формальностей щодо певних категорій товарів;

забезпечення можливості виконання митних формальностей посадовими особами іншого митного органу, ніж митний орган, якому пред'явлено товари, транспортні засоби комерційного призначення;

регламентування дій посадових осіб митниці при митному оформленні товарів із застосуванням тимчасових МД.

Для впровадження цього регуляторного акта в дію необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті Мінфіну.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Оскільки, що проект наказу не встановлює додаткових вимог чи обов'язків для суб'єктів господарювання, а лише визначає порядок реалізації законодавчо встановлених норм Кодексу та постанови Кабінету Міністрів України, виконання положень регуляторного акта не передбачає додаткових фінансових

витрат суб'єктів господарювання та органів державної влади, у зв'язку з чим додатки 2 та 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308, не заповнювались.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (Тест малого підприємництва) додається. Суб'єкти малого підприємництва будуть в однакових умовах з іншими суб'єктами підприємництва.

Виконання вимог регуляторного акта буде забезпечено існуючими у структурі митних органів підрозділами та здійснюватиметься в межах кошторисних витрат на утримання митних органів та асигнувань, передбачених у бюджеті.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується в часі, що надасть можливість розв'язати проблеми та досягнути цілей державного регулювання.

Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни правових актів, на виконання вимог яких базується проект.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

1. Додаткових надходжень до держбюджету та місцевих бюджетів не передбачається, оскільки норми регуляторного акта не запроваджують нових податків і зборів (обов'язкових платежів).

2. Дія акта поширюється на всіх суб'єктів господарювання, що здійснюють переміщення товарів через митний кордон України та подають МД (перебувають на обліку в митних органах на 01.03.2021 року 149,1 тис. осіб, із них протягом січня – лютого 2021 року здійснювали зовнішньоекономічну діяльність 27,6 тис. (протягом 2020 року – 51 тис. осіб), та на всі митниці у системі Держмитслужби, що здійснюють митний контроль та оформлення товарів.

3. Не передбачається додаткових витрат коштів та часу платників податків. Передбачається скорочення часу перебування транспортного засобу в комерційних терміналах, що в свою чергу призведе до економії коштів платників податків (від 300 до 500 грн за добу з одного транспортного засобу).

4. У зв'язку із запропонованими проектом наказу спрощеннями відбудеться поліпшення якості та скорочення часу виконання митними органами митних формальностей з приблизною економією 14 212 тис. годин на рік, що буде використано суб'єктами господарювання для прискорення товарообігу. Щоденна економія при автоматичному оформленні МД для всіх суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності на перебування вантажних транспортних засобів у комерційних терміналах може становити 2,343 тис. гривень.

5. Рівень поінформованості платників податків – 100% (проект

регуляторного акта розміщено на офіційному вебсайті Мінфіну в мережі Інтернет для отримання пропозицій та зауважень громадськості).

Після прийняття акт буде оприлюднено у засобах масової інформації для ознайомлення з ним суб'єктами господарської діяльності, а також буде доведено до відома Держмитслужби та її територіальних органів.

6. Кількість оформлених митницями МД, у тому числі в автоматичному режимі.

7. Зменшення середнього часу оформлення МД товарів, транспортних засобів комерційного призначення.

Числові значення показників 6 та 7 буде визначено під час розробки базового звіту про відстеження результативності регуляторного акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Після прийняття проекту наказу відстеження його результативності буде здійснювати Міністерство фінансів України.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюється шляхом обробки та аналізу статистичної інформації, отриманої від Держмитслужби.

Базове відстеження результативності акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності цим актом шляхом аналізу статистичних даних.

Повторне відстеження результативності акта буде здійснюватися через два роки з дня набрання ним чинності.

Періодичне відстеження буде проводитися кожні три роки після повторного.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення не врегульованих або проблемних питань буде розглядатися необхідність внесення відповідних змін.

Міністр фінансів України

Сергій МАРЧЕНКО

_____ 2021 р.



ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу регулювання проекту регуляторного акта на суб'єктів малого підприємництва не проводились. Розрахунки здійснювались на основі середньостатистичних даних, а також даних, наявних у розпорядженні Державної митної служби України та Київської митниці Держмитслужби.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, згідно з припущеннями відповідно до таблиці аналізу регуляторного впливу «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» становить 29 %, кількість малого підприємництва згідно з припущеннями – 14 876 осіб.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i> Витрати на придбання ліцензійної програми для забезпечення роботи з митницею (можливістю подання в електронному вигляді митних декларацій та інших документів): мінімальний річний платіж за користування програмою (QDPro або MDOOffice) становить 1 320 грн за одне робоче місце	1 320 грн	1 320 грн	6 600 грн
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого	-	-	-

	самоврядування Формула: прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) $\times$ вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) $\times$ оціночна кількість процедур обліку за рік) $\times$ кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) $\times$ кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	-	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) $\times$ кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання $\times$ кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	-	-	-
5	Інші процедури (уточнити) Витрати суб'єкта господарювання на оплату в'їзду та перебування вантажного транспортного засобу до зони митного контролю (місця митного оформлення) з метою огляду та оформлення. Плата (середня) за перебування одного транспортного засобу та його обслуговування в місті Києві за першу добу становить від 1 200 до 1 500 грн, наступне подальше перебування транспортного засобу становить приблизно від 300 до 500 гривень. Плата є комерційною та сплачується власнику термінального комплексу на території якого знаходиться підрозділ митного оформлення.	1 500 *12 = 18 000 грн	18 000 грн	90 000 грн

	Припустимо, що суб'єкт господарювання протягом місяця здійснює оформлення одного вантажного транспортного засобу й подає митному органу одну митну декларацію. Оформлення транспортного засобу здійснюється протягом доби.			
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	19 320	X	96 600
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	14 876	14 876	14 876
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	287 404 320	X	1 437 021 600
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм Ознайомлення суб'єктів господарювання з новим регуляторним актом. Розмір мінімальної погодинної заробітної плати по Україні за 2021 рік становить 36,11 грн	0,5 год*36,11 грн/год = 18,06 грн	-	18,06 грн
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур	-	-	-
11	Процедури офіційного звітування Формула: витрати часу на отримання інформації	-	-	-

	про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік	-	-	-
13	Інші процедури	-	-	-
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	18,06	X	18,06
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	14 876	14 876	14 876
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	268 660,56	X	268 660,56

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання – митниця Держмитслужби.

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	4 год	36,11 грн/год*4=144,44 грн	12	14 876	25 784 273,28
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури	-	-	-	-	-
Разом за рік	X	X	X	X	25 784 273,28
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	128 921 366,4

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Проектом регуляторного акта передбачено створення окремих підрозділів митних компетенцій. Створення відповідних підрозділів здійснюватиметься в

межах наявної штатної чисельності митниці шляхом перерозподілу особового складу.

Отже, виконання вимог регуляторного акта здійснюватиметься в межах кошторисних витрат на утримання митних органів та асигнувань, передбачених у бюджеті на відповідний рік, додаткових витрат на створення цих підрозділів не потребується.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	287 404 320	1 437 021 600
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	268 660,56	268 660,56
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	287 672 980,56	1 437 290 260,56
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	25 784 273,28	128 921 366,4
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	313 457 253,84	1 566 211 626,96

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Компенсаторні механізми з метою вирівнювання питомої вартості адміністративного навантаження для суб'єктів малого та мікропідприємництва не пропонуються, оскільки регуляторний акт спрямований на забезпечення виконання норм актів вищої юридичної сили.