



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Борщівська міська рада Тернопільської області

вул. Грушевського, 2, м. Борщів,
Тернопільська область, 48702

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Борщівської міської ради Тернопільської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Борщівської територіальної громади» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Борщівської міської ради Тернопільської області від 12.05.2021 № 971/01-18.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертних висновків постійної депутатської комісії Борщівської міської ради з питань прав людини, законності, депутатської діяльності, етики та регламенту, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.



Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас проект рішення потребує приведення у відповідність до вимог Кодексу, зокрема в такому.

1. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

До обов'язкових елементів, визначених пунктом 7.1 статті 7 Кодексу належать: платники податку; об'єкт оподаткування; база оподаткування; ставка податку; порядок обчислення податку; податковий період; строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

Отже, пропонуємо у проекті рішення та додатках до нього встановити усі обов'язкові елементи податків та зборів, або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені, та виключити елементи податків не передбачені Кодексом.

2. Підпунктом 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу визначені об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, які не є об'єктами оподаткування.

Пропонуємо додаток до підпункту 2.1 пункту 2 проекту рішення привести у відповідність до вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу, виключивши будівлі і споруди, які не є об'єктом оподаткування.

3. Звертаємо увагу, що Законом України від 19.12.2017 № 2249-VII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» із законодавства України вилучено термін «інвалід» і впроваджено термін «особа з інвалідністю». Законом України від 05.12.2019 № 344-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю», були внесені зміни до Кодексу, якими терміни «інвалід», «дитина-інвалід», «громадські організації інвалідів» замінені термінами «особа з інвалідністю», «дитина з інвалідністю», «громадські об'єднання осіб з інвалідністю» у відповідному відмінку і числі, а також назву Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» замінено назвою «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні».

Пропонуємо врахувати вищезазначені зміни у проекті рішення та додатках до нього.

4. У додатку до підпункту 2.4 пункту 2 проекту рішення встановлюються перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку у розмірі 100 відсотків. Водночас у додатку до підпункту 2.3 пункту 2 проекту рішення для таких об'єктів оподаткування встановлюються ставки земельного податку. У зв'язку з цим, пропонуємо узгодити між собою додатки до підпунктів 2.4 та 2.3 пункту 2 проекту рішення.

5. Звертаємо увагу, що у додатках до проекту рішення відсутня нумерація, а також проект рішення не містить посилання на них.



6. Із додатка до підпункту 2.3 пункту 2 проекту рішення пропонуємо виключити земельні ділянки, які відповідно до норм статей 282 - 283 Кодексу звільняються від сплати земельного податку.

7. Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Враховуючи те, що у додатках до проекту рішення встановлюються ставки земельного податку та його елементи пропонуємо у тексті проекту рішення та додатку 4 до проекту рішення словосполучення «плати за землю» замінити на словосполучення «земельний податок» у відповідному відмінку. Звертаємо увагу, що додаток 4 до проекту рішення містить елементи, які не передбачені Кодексом і потребують виключення.

8. У підпункті 1.2 пункту 1 проекту рішення встановлюються однакові ставки єдиного податку для платників першої та другої груп для усіх видів діяльності. При цьому, ставки єдиного податку визначені без врахування рівня доходів суб'єктів господарювання в залежності від видів економічної діяльності (їх платоспроможності).

Пропонуємо розробнику розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку з урахування рівня доходів суб'єктів господарювання в залежності від видів економічної діяльності (їх платоспроможності) відповідно до вимог підпункту 293.2 статті 293 Кодексу.

9. Статтею 293 Кодексу передбачено встановлення місцевими радами ставок єдиного податку для платників першої та другої груп. Ставки для платників податку третьої та четвертої груп встановлені нормами Кодексу і не потребують додаткового врегулювання рішеннями місцевих рад.

Отже, пропонуємо виключити із додатка 4 до проекту рішення положення, якими встановлюються елементи податку для третьої та четвертої груп платників єдиного податку.

10. Пункт 2 додатка 5 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 268.2.2 пункту 268.2 статті 268 Кодексу.

11. Звертаємо увагу, що у пакеті документів, який надісланий листом Борщівської міської ради Тернопільської області від 12.05.2021 № 971/01-18 відсутній додаток 6, який затверджується підпунктом 3.6 пункту 3 проекту рішення, що унеможливує проведення повноцінного аналізу проекту рішення.

Враховуючи вищезазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).



У розділах I, III, IV АРВ розробником не враховані вимоги підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу.

Звертаємо увагу, що відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу, у разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.

У зв'язку з неналежним опрацюванням вказаних розділів АРВ у розділі IV АРВ розробником не доведений вибір оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Враховуючи, що термін дії рішення необмежений пропонуємо у розділі VIII АРВ навести прогнозні значення показників результативності регуляторного акта, протягом різних періодів після набрання чинності проектом рішення. Також розрахунки витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту рішення необхідно здійснити за наступний рік і за 5 років відповідно до вимог Методики.

У розділі IX АРВ розробник не передбачив проведення періодичного відстеження результативності дії регуляторного акта.

Враховуючи, що проект рішення набирає чинність з 01.01.2022 та згідно з вимогами підпункту 12.3.3 пункту 12.3 статті 12 Кодексу діє до прийняття нового рішення, то відповідно до вимог статті 10 Закону повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через рік з дня набрання ним чинності або набрання чинності більшістю його положень, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом або більшістю його положень, якщо рішенням регуляторного органу, який прийняв цей регуляторний акт, не встановлено більш ранній строк, а періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюються раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта, у тому числі і в разі, коли дію регуляторного акта, прийнятого на визначений строк, було продовжено після закінчення цього визначеного строку.

Порушення розробником вимог Закону та Методики в частині визначення заходів з відстеження результативності регуляторного акта не дозволить у подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як передбачено вимогами статті 10 Закону.

Отже, пропонуємо у розділі IX АРВ визначити конкретні строки проведення періодичного відстеження відповідно до вимог статті 10 Закону.

Враховуючи зазначене, пропонуємо уточнити наведені дані в АРВ та здійснити розрахунки згідно з вимогами Методики.

У зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усїєї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної



політики, зокрема таким, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищезазначене, пропонуємо привести проект рішення Борщівської міської ради Тернопільської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Борщівської територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінам, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа проінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

