



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Рівнянська сільська рада  
Новоукраїнського району  
Кіровоградської області**  
вул. Центральна, 116, с. Рівне,  
Новоукраїнський район,  
Кіровоградська область, 27160

*Стосовно пропозицій щодо  
удосконалення проекту  
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Рівнянської сільської ради Новоукраїнського району Кіровоградської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Рівнянської сільської ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Рівнянської сільської ради Новоукраїнського району Кіровоградської області від 05.05.2021 № 422.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Рівнянської сільської ради з питань планування, соціально-економічного розвитку, фінансів, бюджету, інвестицій та міжнародного співробітництва та аналізів регуляторного впливу проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення на території Рівнянської сільської ради встановлюються місцеві податки і збори, а саме: податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортний податок, земельний податок, єдиний податок, туристичний збір, збір за місця паркування транспортних засобів.

Звертаємо увагу, що розробником у проекті рішення не визначено дату набрання ним чинності.

Пропонуємо проект рішення доповнити пунктом, яким встановити відповідну дату.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та



перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

При цьому звертаємо увагу, що пунктом 7.3 статті 7 Кодексу визначено, що будь-які питання щодо оподаткування регулюються Кодексом і не можуть встановлюватися або змінюватися іншими законами України, крім законів, що містять виключно положення, які встановлюють відповідальність за порушення норм податкового законодавства.

Водночас, проект рішення потребує приведення до вимог Кодексу, у зв'язку з цим пропонуємо наступне.

1. У підпункті 4.1 пункту 4 проекту рішення 2 пропонується встановити максимальні ставки єдиного податку для платників першої та другої груп для усіх видів господарської діяльності.

Разом з цим, розробником в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення не наведені обґрунтування розмірів ставок єдиного податку, при цьому ставки єдиного податку визначені без урахування рівня доходів суб'єктів господарювання в залежності від видів господарської діяльності (їх платоспроможності), що суперечить, наведеним цілям у розділі II АРВ.

Керуючись вимогами пункту 293.2 статті 293 ПКУ пропонуємо розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку з урахуванням рівня доходів суб'єктів господарювання в залежності від видів господарської діяльності (їх платоспроможності)

2. Відповідно до вимог частини другої підпункту 268.5.2 пункту 268.5 статті 268 Кодексу пропонуємо доповнити підпункт 5.5 пункту 5 проекту рішення підпунктом наступного змісту: перелік податкових агентів та інформація про них розміщуються та оприлюднюються на офіційному веб-сайті сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаної територіальної громади, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад.

3. Пунктом 6 проекту рішення встановлюється збір за місця для паркування транспортних засобів на території Рівнянської сільської ради, у зв'язку з цим пропонуємо у пункті 6.1 словосполучення «транспортний збір» замінити на словосполучення «збір за місця для паркування транспортних засобів» відповідно до вимог статті 268<sup>1</sup> Кодексу.

4. У пункті 6.7 проекту, яким визначаються порядок обчислення, строк та порядок сплати збору за місця для паркування транспортних засобів, слово «податку» пропонуємо замінити на слово «збору».

5. У рядках 12.01, 14.01, 14.02 додатка 3 до проекту рішення розмір ставки земельного податку за земельні ділянки нормативно грошову оцінку яких не проведено пропонуємо встановити відповідно до вимог статей 274, 277 Кодексу.



Враховуючи зазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі VII АРВ розробником не наведені обґрунтування запропонованого строку дії проекту рішення.

У таблиці розділу VIII АРВ відсутня інформація стосовно розміру коштів і часу, що витратяться суб'єктами господарювання пов'язаними з виконанням вимог акта, а також рівня поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта, разом з тим, в Тесті малого підприємництва до АРВ розробником проводяться відповідні розрахунки.

Крім того, враховуючи, що термін дії рішення необмежений, розрахунки витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту рішення необхідно здійснити за наступний рік і за 5 років, що буде відповідати вимогам Методики.

Беручи до уваги те, що розробка проекту рішення спрямована, зокрема на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Отже, пропонуємо уточнити наведені дані в АРВ та здійснити відповідні перерахунки, як передбачено вимогами Методики з урахування норм Кодексу.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Рівнянської сільської ради Новоукраїнського району Кіровоградської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Рівнянської сільської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до нього – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**

**Олексій КУЧЕР**

