



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Здолбунівська міська рада
Рівненського району
Рівненської області

вул. Грушевського, 14, м. Здолбунів,
Рівненський район, Рівненська
область, 35705

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) розглянула проект рішення виконавчого комітету Здолбунівської міської ради Рівненського району Рівненської області «Про затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Здолбунівської міської ради» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Здолбунівської міської ради Рівненського району Рівненської області від 28.04.2021 № 02/11-885.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, аналізу регуляторного впливу до нього на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Умови конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Здолбунівської міської ради (далі-проект Умов конкурсу).

Засади організації та діяльності автомобільного транспорту, встановлено Законом України від 05.04. 2001 № 2344-III «Про автомобільний транспорт» (далі - Закон про автомобільний транспорт) та постановами Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 № 176 «Про затвердження правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту» (із змінами) (далі - Правила № 176) та від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (далі - Порядок).

Відповідно до вимог статті 44 Закону про автомобільний транспорт організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, а порядок проведення конкурсів з перевезення пасажирів визначається Кабінетом



30 02210 13852 0 1001



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №3171/0/20-21 від 04.06.2021
Кучер Олексій Володимирович
КЕП Кучер Олексій Володимирович
58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

Державна регуляторна служба України
ВИХ №3171/0/20-21 від 04.06.2021



Відповідно до абзацу четвертого пункту 2 Порядку організатор - орган виконавчої влади, виконавчий орган сільської, селищної, міської ради, який самостійно або із залученням робочого органу проводить конкурс.

Пунктом 10 Порядку № 1081 встановлено, що організатор перевезень затверджує умови конкурсу, в тому числі обов'язкові відповідно до статті 44 Закону про автомобільний транспорт. Статтею 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» встановлено, що до обов'язкових умов конкурсу на перевезення пасажирів належать визначена органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування обґрунтована структура парку автобусів, що працюватимуть на маршруті загального користування за пасажиромісткістю, класом, технічними та екологічними показниками; державні соціальні нормативи у сфері транспортного обслуговування населення. Крім обов'язкових організатор може затверджувати і додаткові умови конкурсу (наявність у перевізника GPS-системи, встановленої на транспортних засобах, які пропонуються для роботи на автобусному маршруті, тощо).

Разом з тим, проект Умов конкурсу не містить обов'язкових умов конкурсу, передбачених статтею 44 Закону, зокрема не визначено структуру парку автобусів, що працюватимуть на маршруті загального користування за пасажиромісткістю, класом, технічними та екологічними показниками.

Отже, проект Умов конкурсу потребує доповнення вищезазначеними обов'язковими умовами.

Відповідно до підпункту 4 пункту 12 Порядку достатня кількість транспортних засобів визначається як кількість автобусів, необхідних для виконання перевезень, та кількість резервних транспортних засобів, яка становить 10 відсотків необхідної кількості автобусів для виконання перевезень.

Отже, пропонуємо у пункті 9 проекту Умов конкурсу слова «не менше нормативу» замінити словами «10 відсотків необхідної кількості автобусів для виконання перевезень», як передбачено вищезазначеними вимогами Порядку.

Пунктом 2 Порядку передбачено, що умови конкурсу – це встановлені організатором (обов'язкові та додаткові) умови перевезень пасажирів, які повинні виконувати автомобільні перевізники, визначені на відповідному об'єкті конкурсу.

В свою чергу, відповідно до пункту 6 Порядку, об'єктом конкурсу може бути маршрут (кілька маршрутів) міського або приміського автобусного сполучення, сукупність оборотних рейсів міського або приміського автобусного сполучення за умови, що кількість таких рейсів на об'єкті конкурсу становить не менш як 50 на день.

Проте, в Умовах конкурсу не визначено об'єкт конкурсу, що не відповідає вимогам Порядку.

Отже пропонуємо у проекті рішення визначити об'єкт конкурсу, як передбачено вимогами Порядку.

У пункті 5 проекту Умов конкурсу доцільно передбачити, що ці Умови є обов'язковими до виконання і для Організатора конкурсу.

Пункт 12 проекту Умов конкурсу пропонуємо доповнити абзацом четвертим статті 44 Закону про автомобільний транспорт.



Пункт 13 проекту Умов конкурсу потребує виключення оскільки основні права і обов'язки автомобільних перевізника, які здійснюють перевезення пасажирів на договірних умовах встановлені статтею 30 Закону про автомобільний транспорт.

У пункті 14 проекту Умов конкурсу пропонуємо вказати конкретний термін, на який укладається договір про перевезення пасажирів з переможцем конкурсу.

Також, пункт 17 проекту Умов конкурсу пропонуємо доповнити посиланням на статтю 45 Закону про автомобільний транспорт, якою визначені автомобільні перевізники, які не допускаються до участі у конкурсі.

Окрім зазначеного, проект Умов конкурсу доцільно доповнити положеннями, що на конкурс виносяться маршрути із затвердженими паспортами і автомобільний перевізник - переможець конкурсу повинен самостійно забезпечувати перевезення.

Отже, проект рішення потребує доопрацювання з метою приведення його у відповідність до чинного законодавства України.

Підсумовуючи зазначене вище, проект рішення не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема принципу адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та статті 5 Закону, згідно з якою забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, зокрема, недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються з діючими регуляторними актами.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, розділ III АРВ не відповідає пунктам 5, 7 Методики та розділу III додатка 1 до Методики, оскільки при оцінці впливу на сферу інтересів держави, населення та суб'єктів господарювання розробник не зазначив та не здійснив порівняння вигод та витрат від застосування кожної з альтернатив у кількісному (грошовому) виразі; не навів розрахунків витрат держави та суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу.

Крім цього, в АРВ та Тесті малого підприємництва (М-тесті) не визначені витрати, які виникатимуть у перевізників на виконання, встановлених у проекті Умов конкурсу, зокрема на придбання та/або облаштування автобуса для перевезення осіб з інвалідністю, а також встановлення GPS – системи на автобуси, на укладення договору про надання доступу до телеметричних даних приладів тощо, а також невірно проведені арифметичні розрахунки «прямих» витрат суб'єктів господарювання.

Виявлені недоліки не дозволяють виміряти вплив запропонованого регулювання на сферу інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання,



та оцінити об'єктивність і ефективність обраного розробником способу державного регулювання.

Таким чином, у зв'язку з неналежним опрацюванням зазначеного розділу АРВ, у розділі IV розробником не доведений вибір оптимального альтернативного способу вирішення проблеми.

Розділ VIII АРВ потребує доопрацювання, оскільки розробник не навів прогнозних значень показників результативності дії регуляторного акта.

Звертаємо увагу, що відповідно до вимог Методики, значення прогнозних показників результативності дії регуляторного акта наводяться у кількісному виразі протягом різних періодів після набрання чинності проектом рішення.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації, а саме, числових даних, прогнозних значень показників результативності, розрахунків витрат, які виникають на виконання вимог регулювання, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення виконавчого комітету Здолбунівської міської ради Рівненського району Рівненської області «Про затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Здолбунівської міської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням зазначених зауважень та пропозицій, а аналізу регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

