



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

01601, м. Київ, вул. О. Гончара, 55а, тел.(044) 247-30-26, тел./факс: (044) 202-32-11, факс: (044) 247-31-44
www.dsns.gov.ua ЄДРПОУ 38516849 oper@dsns.gov.ua

№ _____

На № _____ від _____

Державна регуляторна
служба України

Про погодження проекту
постанови Кабінету Міністрів України

Державна служба України з надзвичайних ситуацій відповідно до вимог Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950, направляє для розгляду та погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 р. № 138».

- Додатки: 1. Проект постанови на 4 арк.
2. Лист МВС на 1 арк.
3. Порівняльна таблиця на 7 арк.
4. Пояснювальна записка на 5 арк.
5. Аналіз регуляторного впливу на 13 арк.
6. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк.

Голова

Микола ЧЕЧОТКІН

Георгій Трунцев 202 31 68



ДСНС № 01-8831/162-2 від 27.05.2021
Сертифікат [5FBB77F7B650371D0400000BF1D0000853D0100](#)
Підписувач Чечоткін Микола Олександрович
Дійсний з 21.04.2021 0:00:00 по 21.04.2023 0:00:00

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від

№

Київ

Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 р. № 138

Кабінет Міністрів України **постановляє:**

Внести до постанови Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 р. № 138 «Деякі питання використання захисних споруд цивільного захисту» (Офіційний вісник України, 2017 р., № 24, ст. 682) зміни, що додаються.

Прем'єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ



Підписувач Аваков Арсен Борисович
Сертифікат 41CDBEF7B7ADD731040000001C05000046260000

МВС України
№15792/1/35-2021 від 16.04.2021

421892

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від _____ р. № _____

ЗМІНИ,
що вносяться до постанови Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 р.
№ 138

1. У Порядку створення, утримання фонду захисних споруд цивільного захисту та ведення його обліку, затвердженому зазначеною постановою:

1) абзац другий пункту 5 після слова «(районів),» доповнити словами «комплексних планів просторового розвитку території територіальної громади,»;

2) у пункті 6:

абзац другий після слова «споруд» доповнити словами «та споруд подвійного призначення»;

абзац четвертий викласти в такій редакції:

«проведення огляду (оцінки) та взяття на облік як споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів об'єктів іншого призначення, які експлуатуються, зокрема підземних і наземних будівель і споруд, гірських та інших виробків і підземних порожнин, відповідно до методики проведення огляду (оцінки) об'єктів, які експлуатуються, та віднесення їх до споруд подвійного призначення і найпростіших укриттів, затвердженої МВС;»;

після абзацу четвертого доповнити новим абзацом такого змісту:

«завчасного придбання (виготовлення) та утримання в мирний час захисних споруд повної заводської готовності (у тому числі модульного типу);».

У зв'язку із цим абзац п'ятий вважати абзацом шостим;

абзац шостий після слів «захисних споруд та» доповнити словом «облаштування»;

3) у пункті 7:

в абзаці першому слово «обстежують» замінити словами «оглядають (оцінюють)»;

в абзаці десятому слово «обстеження» замінити словами «огляду (оцінки)»;

4) пункт 8 після слів «захисних споруд та» доповнити словом «облаштування», після слова «укриттів» доповнити словами «, монтажу захисних споруд повної заводської готовності (у тому числі модульного типу)»;

5) пункт 9 доповнити новим абзацом такого змісту:

«Балансоутримувачі можуть організовувати утримання та експлуатацію сховищ у режимі протирадіаційних укриттів у разі відсутності в них потреби в сховищах відповідно до вимог щодо утримання та експлуатації захисних споруд.»;

6) пункт 10 викласти в такій редакції:

«10. Балансоутримувач забезпечує утримання захисних споруд та інших споруд, що мають використовуватися для укриття населення, а також підтримання їх у стані, необхідному для приведення їх у готовність до використання за призначенням відповідно до вимог щодо утримання та експлуатації захисних споруд.

Конкретний строк приведення захисної споруди в готовність до використання за призначенням (крім споруд, що відповідно до законодавства мають перебувати в постійній готовності) відображається в паспорті захисної споруди з урахуванням такого:

не більше 12 годин – для захисних споруд, призначених для укриття працівників (персоналу, найбільшої працюючої зміни) суб'єктів господарювання, віднесених до відповідних категорій цивільного захисту;

не більше 24 годин – для інших захисних споруд, споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів.»;

7) у пункті 16 слова «у паперовому та електронному вигляді» замінити словами «у паперовій та електронній формах»;

8) пункт 18 викласти в такій редакції:

«18. Облік фонду захисних споруд здійснюється шляхом складення в паперовій формі паспорта захисної споруди та облікової картки захисної споруди, а також ведення в паперовій та/або електронній формах книги обліку захисних споруд і книги обліку споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів за формами, передбаченими вимогами щодо забезпечення нумерації та здійснення обліку фонду захисних споруд, затвердженими МВС.»;

9) в абзаці четвертому пункту 23 слова «у паперовому та електронному вигляді» замінити словами «у паперовій та/або електронній формах»;

10) абзац третій пункту 27 викласти у такій редакції:

«Зняття захисних споруд із загальнодержавного електронного обліку захисних споруд здійснюється ДСНС та її територіальними органами, що ведуть електронний облік на відповідних територіях, після зняття захисних споруд з біків фонду захисних споруд, що ведуться міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади, Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, районними, Київською та Севастопольською міськими держадміністраціями, органами місцевого самоврядування та балансоутримувачами.».

2. У Порядку використання у мирний час захисних споруд цивільного захисту для господарських, культурних і побутових потреб, затверджені зазначеною постановою:

1) в абзаці першому пункту 4 слова і цифри «паспортом захисної споруди, але не більше 12 годин» замінити словами «Порядком створення, утримання фонду захисних споруд цивільного захисту та ведення його обліку.»;

2) у пункті 5:

в абзаці п'ятому слово «допоміжні» замінити словами «основні та допоміжні»;

в абзаці восьмому після слова «культури» доповнити словами «та дозвілля»;

доповнити новими абзацами такого змісту:

«гардеробні та інші побутові приміщення;

адміністративні та офісні приміщення.»;

3) в абзаці третьому пункту 6 слово «герметизацію» замінити словами «герметизацію (для сховищ)»;

4) пункт 7 викласти в такій редакції:

«7. Використання основних приміщень захисної споруди для потреб суб'єкта господарювання допускається за умов забезпечення розміщення у споруді людей, техніки та майна в кількості не більше 50 відсотків розрахункової місткості без звільнення від техніки та майна, що в них перебуває. У такому разі розміщення і складування обладнання, майна та техніки має здійснюватися з урахуванням забезпечення постійного вільного доступу до допоміжних приміщень споруди для їх огляду, обслуговування і ремонту інженерно-технічного обладнання.

Приміщення звільняється від техніки та майна у строк, що забезпечує своєчасне приведення захисної споруди в готовність до використання за призначенням.».

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів
України від 10 березня 2017 р. № 138»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проєкту акта
Порядок створення, утримання фонду захисних споруд цивільного захисту та ведення його обліку	
5. Потреби в захисних спорудах визначаються: на мирний час — у планах реагування на надзвичайні ситуації, що розробляються у масштабі галузі, Автономної Республіки Крим, області, міста, району, району у місті, суб'єкта господарювання; розділах інженерно-технічних заходів цивільного захисту схем планування території Автономної Республіки Крим, областей та районів, схем планування окремих частин Автономної Республіки Крим, областей (районів), генеральних планів населених пунктів, планів зонування територій, схемах інженерно-технічних заходів цивільного захисту детальних планів території (далі - розділи (схеми) інженерно-технічних заходів цивільного захисту містобудівної документації) на мирний час; розділах інженерно-технічних заходів цивільного захисту проектної документації об'єктів будівництва;	5. Потреби в захисних спорудах визначаються: на мирний час — у планах реагування на надзвичайні ситуації, що розробляються у масштабі галузі, Автономної Республіки Крим, області, міста, району, району у місті, суб'єкта господарювання; розділах інженерно-технічних заходів цивільного захисту схем планування території Автономної Республіки Крим, областей та районів, схем планування окремих частин Автономної Республіки Крим, областей (районів), комплексних планів просторового розвитку території територіальної громади, генеральних планів населених пунктів, планів зонування територій, схемах інженерно-технічних заходів цивільного захисту детальних планів території (далі - розділи (схеми) інженерно-технічних заходів цивільного захисту містобудівної документації) на мирний час; розділах інженерно-технічних заходів цивільного захисту проектної документації об'єктів будівництва;
6. Створення фонду захисних споруд здійснюється шляхом: реалізації положень розділів (схем) інженерно-технічних заходів цивільного захисту містобудівної та проектної документації об'єктів будівництва у частині будівництва (пристосування) захисних споруд; комплексного освоєння підземного простору міст та інших населених пунктів для розміщення в ньому споруд соціально-	6. Створення фонду захисних споруд здійснюється шляхом: реалізації положень розділів (схем) інженерно-технічних заходів цивільного захисту містобудівної та проектної документації об'єктів будівництва у частині будівництва (пристосування) захисних споруд та споруд подвійного призначення; комплексного освоєння підземного простору міст та інших населених пунктів для розміщення в ньому споруд соціально-



ДСНС № 01-6467/162-2 від 23.04.2021
Сертифікат [5FBB77F7B650371D0400000BF1D0000853D0100](#)
Підписувач [Чечоткін Микола Олександрович](#)
Дійсний з 21.04.2021 0:00:00 по 21.04.2023 0:00:00

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проєкту акта
побутового, виробничого та господарського призначення, що можуть бути використані для укриття населення як споруди подвійного призначення та найпростіші укриття; обстеження та взяття на облік підземних і наземних будівель і споруд, гірських та інших виробків і підземних порожнин для встановлення можливості їх використання для укриття населення як споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів; норма відсутня будівництва в особливий період швидкоспоруджуваних захисних споруд та найпростіших укриттів.	побутового, виробничого та господарського призначення, що можуть бути використані для укриття населення як споруди подвійного призначення та найпростіші укриття; проведення огляду (оцінки) та взяття на облік як споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів об'єктів іншого призначення, які експлуатуються, зокрема підземних і наземних будівель і споруд, гірських та інших виробків і підземних порожнин, відповідно до методики проведення огляду (оцінки) об'єктів, які експлуатуються, та віднесення їх до споруд подвійного призначення і найпростіших укриттів, затвердженої МВС; завчасного придбання (виготовлення) та утримання у мирний час захисних споруд повної заводської готовності (у тому числі модульного типу); будівництва в особливий період швидкоспоруджуваних захисних споруд та облаштування найпростіших укриттів.
7. Для встановлення можливості використання для укриття населення як споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів обстежують: ... Міністерства, інші центральні органи виконавчої влади, обласні, районні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації, органи місцевого самоврядування відповідно до визначених повноважень можуть утворювати постійні або тимчасові комісії з обстеження будівель і споруд, що належать до сфери їх управління, для встановлення можливості їх використання для укриття населення як споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів.	7. Для встановлення можливості використання для укриття населення як споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів оглядають (оцінюють): ... Міністерства, інші центральні органи виконавчої влади, обласні, районні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації, органи місцевого самоврядування відповідно до визначених повноважень можуть утворювати постійні або тимчасові комісії з огляду (оцінки) будівель і споруд, що належать до сфери їх управління, для встановлення можливості їх використання для укриття населення як споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів.

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проєкту акта
8. В особливий період нарощування фонду захисних споруд здійснюється шляхом будівництва швидкостроєних захисних споруд та найпростіших укриттів відповідно до завдань цивільного захисту, передбачених у планах цивільного захисту на особливий період міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, районних, Київської та Севастопольської міських держадміністрацій, органів місцевого самоврядування.	8. В особливий період нарощування фонду захисних споруд здійснюється шляхом будівництва швидкостроєних захисних споруд та облаштування найпростіших укриттів, монтажу захисних споруд повної заводської готовності (у тому числі модульного типу) відповідно до завдань цивільного захисту, передбачених у планах цивільного захисту на особливий період міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, районних, Київської та Севастопольської міських держадміністрацій, органів місцевого самоврядування.
9. Утримання фонду захисних споруд у готовності до використання за призначенням здійснюється їх балансоутримувачами. У разі використання однієї захисної споруди кількома суб'єктами господарювання вони беруть участь в її утриманні відповідно до договорів, укладених з балансоутримувачем захисної споруди. Норма відсутня	9. Утримання фонду захисних споруд у готовності до використання за призначенням здійснюється їх балансоутримувачами. У разі використання однієї захисної споруди кількома суб'єктами господарювання вони беруть участь в її утриманні відповідно до договорів, укладених з балансоутримувачем захисної споруди. Балансоутримувачі можуть організовувати утримання та експлуатацію сховищ у режимі протирадіаційних укриттів у разі відсутності у них потреби в сховищах відповідно до вимог щодо утримання та експлуатації захисних споруд.
10. Балансоутримувач забезпечує утримання захисних споруд, конструкцій і обладнання, а також підтримання їх у стані, необхідному для приведення їх у готовність до використання за призначенням у строк, визначений паспортом захисної споруди.	10. Балансоутримувач забезпечує утримання захисних споруд та інших споруд, що мають використовуватися для укриття населення, а також підтримання їх у стані, необхідному для приведення їх у готовність до використан-

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проєкту акта
<i>ди, але</i> не більше 12 годин.	ня за призначенням відповідно до вимог щодо утримання та експлуатації захисних споруд. Конкретний строк приведення захисної споруди, у готовність до використання за призначенням (крім споруд, що відповідно до законодавства мають перебувати у постійній готовності) відображається у паспорті захисної споруди із врахуванням наступного: не більше 12 годин – для захисних споруд, призначених для укриття працівників (персоналу, найбільшої працюючої зміни) суб'єктів господарювання, віднесених до відповідних категорій цивільного захисту; не більше 24 годин – для інших захисних споруд, споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів.
16. Облік фонду захисних споруд ведеться у паперовому та електронному вигляді.	16. Облік фонду захисних споруд ведеться у паперовій та електронній формах.
18. Паперовий облік фонду захисних споруд здійснюється шляхом складення паспорта захисної споруди, облікової картки захисної споруди, ведення книги обліку захисних споруд і книги обліку споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів, зразки яких визначаються МВС.	18. Облік фонду захисних споруд здійснюється шляхом складення у паперовій формі паспорта захисної споруди та облікової картки захисної споруди, а також ведення у паперовій та/або електронній формах книги обліку захисних споруд і книги обліку споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів за формами, передбаченими вимогами щодо забезпечення нумерації та здійснення обліку фонду захисних споруд цивільного захисту, затвердженими МВС.
23. ДСНС веде загальнодержавний електронний облік захисних споруд. ... Міністерства, інші центральні органи виконавчої влади,	23. ДСНС веде загальнодержавний електронний облік захисних споруд. ... Міністерства, інші центральні органи виконавчої влади,

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проєкту акта
обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації щороку до 1 грудня ДСНС узагальнену інформацію про наявний фонд захисних споруд у паперовому та електронному вигляді.	обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації щороку до 1 грудня ДСНС узагальнену інформацію про наявний фонд захисних споруд у паперовій та/або електронній формах.
27. Зняття захисних споруд з обліку фонду захисних споруд здійснюється міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади, Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, районними, Київською та Севастопольською міськими держадміністраціями, органами місцевого самоврядування після їх виключення за погодженням з ДСНС з фонду захисних споруд. ... Зняття захисних споруд з електронного обліку захисних споруд здійснюється ДСНС та її територіальними органами, що ведуть електронний облік на відповідних територіях, після зняття захисних споруд з <i>паперового</i> обліку фонду захисних споруд.	27. Зняття захисних споруд з обліку фонду захисних споруд здійснюється міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади, Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, районними, Київською та Севастопольською міськими держадміністраціями, органами місцевого самоврядування після їх виключення за погодженням з ДСНС з фонду захисних споруд. ... Зняття захисних споруд із загальнодержавного електронного обліку захисних споруд здійснюється ДСНС та її територіальними органами, що ведуть електронний облік на відповідних територіях, після зняття захисних споруд з обліків фонду захисних споруд, що ведуться міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади, Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, районними, Київською та Севастопольською міськими держадміністраціями, органами місцевого самоврядування та балансоутримувачами.
Порядок використання у мирний час захисних споруд цивільного захисту для господарських, культурних і побутових потреб	
4. Захисні споруди можуть використовуватися у мирний час для потреб суб'єкта господарювання за умови приведення їх у готовність до використання за призначенням у строк, визначений <i>паспортом захисної споруди, але не більше 12 годин.</i>	4. Захисні споруди можуть використовуватися у мирний час для потреб суб'єкта господарювання за умови приведення їх у готовність до використання за призначенням у строк, визначений Порядком створення, утримання фонду захисних

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проєкту акта
	споруд цивільного захисту та ведення його обліку.
5. Захисні споруди можуть використовуватися для потреб суб'єкта господарювання як: виробничі приміщення, віднесені в установленому порядку за показником вибухопожежної та пожежної небезпеки до категорій Г і Д, у яких проводяться роботи, не пов'язані з технологічними процесами, внаслідок яких виділяються шкідливі рідини, пари і гази, небезпечні для людей, і які не потребують природного освітлення (крім захисних споруд, розміщених у житлових будинках та у будинках і спорудах громадського призначення); складські приміщення, віднесені в установленому порядку за показником вибухопожежної та пожежної небезпеки до категорій Г і Д, для зберігання майна і матеріалів (у вбудованих захисних спорудах виключно за наявності окремого входу); приміщення для розміщення аварійних (ремонтних) та чергових служб; допоміжні (підсобні) приміщення закладів охорони здоров'я; гаражі або стоянки автомобілів та автокарів (якщо це передбачено проектом будівництва захисної споруди і не потребує перепланування її основних і допоміжних приміщень); приміщення для проведення навчальних занять; заклади культури; виставкові зали; приміщення для торгівлі і громадського харчування (магазини, зали їдалень, буфети, кафе тощо); спортивні приміщення (тири, зали для проведення спортивних занять); приміщення для побутового обслуговування населення (ательє, пункти прокату, приймальні пункти тощо).	5. Захисні споруди можуть використовуватися для потреб суб'єкта господарювання як: виробничі приміщення, віднесені в установленому порядку за показником вибухопожежної та пожежної небезпеки до категорій Г і Д, у яких проводяться роботи, не пов'язані з технологічними процесами, внаслідок яких виділяються шкідливі рідини, пари і гази, небезпечні для людей, і які не потребують природного освітлення (крім захисних споруд, розміщених у житлових будинках та у будинках і спорудах громадського призначення); складські приміщення, віднесені в установленому порядку за показником вибухопожежної та пожежної небезпеки до категорій Г і Д, для зберігання майна і матеріалів (у вбудованих захисних спорудах виключно за наявності окремого входу); приміщення для розміщення аварійних (ремонтних) та чергових служб; основні та допоміжні (підсобні) приміщення закладів охорони здоров'я; гаражі або стоянки автомобілів та автокарів (якщо це передбачено проектом будівництва захисної споруди і не потребує перепланування її основних і допоміжних приміщень); приміщення для проведення навчальних занять; заклади культури та дозвілля; виставкові зали; приміщення для торгівлі і громадського харчування (магазини, зали їдалень, буфети, кафе тощо); спортивні приміщення (тири, зали для проведення спортивних занять); приміщення для побутового обслуговування населення (ате-

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проєкту акта
норми відсутні	льє, пункти прокату, приймальні пункти; гардеробні та інші побутові приміщення; адміністративні та офісні приміщення.
6. Суб'єкт господарювання під час використання захисної споруди для власних потреб забезпечує: - збереження захисних властивостей споруди як в цілому, так і окремих її елементів; - герметизацію та гідроізоляцію всієї захисної споруди; - збереження робочого стану інженерно-технічного та спеціального обладнання, засобів зв'язку та оповіщення; - належне утримання та експлуатацію захисної споруди відповідно до вимог, встановлених законодавством; - доступність захисної споруди для інвалідів та інших маломобільних груп населення.	6. Суб'єкт господарювання під час використання захисної споруди для власних потреб забезпечує: - збереження захисних властивостей споруди як в цілому, так і окремих її елементів; - герметизацію (для сховищ) та гідроізоляцію всієї захисної споруди; - збереження робочого стану інженерно-технічного та спеціального обладнання, засобів зв'язку та оповіщення; - належне утримання та експлуатацію захисної споруди відповідно до вимог, встановлених законодавством; - доступність захисної споруди для інвалідів та інших маломобільних груп населення.
7. <i>У разі</i> використання основних приміщень захисної споруди як виробничих та складських приміщень, гаражів або стоянок автомобілів чи автокарів допускається їх передача для зазначених цілей з розрахунку забезпечення розміщення у споруді людей, техніки та майна у кількості 50 відсотків розрахункової місткості без звільнення від техніки та майна, що у них перебуває. У такому разі розміщення і складування обладнання, майна, автомобілів та автокарів повинне здійснюватися з урахуванням забезпечення постійного вільного доступу до допоміжних приміщень споруди для їх огляду, обслуговування і ремонту інженерно-технічного обладнання. Приміщення звільняється від техніки та майна протягом не більш як восьми годин у разі приведення захисної споруди у готовність до	7. Використання основних приміщень захисної споруди для потреб суб'єкта господарювання допускається за умов забезпечення розміщення у споруді людей, техніки та майна у кількості не більше 50 відсотків розрахункової місткості без звільнення від техніки та майна, що у них перебуває. У такому разі розміщення і складування обладнання, майна та техніки має здійснюватися з урахуванням забезпечення постійного вільного доступу до допоміжних приміщень споруди для їх огляду, обслуговування і ремонту інженерно-технічного обладнання. Приміщення звільняється від техніки та майна у строк, що забезпечує своєчасне приведення захисної споруди у готов-

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проєкту акта
використання за призначенням.	ність до використання за призначенням.

Голова Державної служби України
з надзвичайних ситуацій
_____ 2021 року

Микола ЧЕЧОТКІН

**АНАЛІЗ
РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до
постанови Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 р. № 138»**

I. Визначення проблеми

Станом на 01.04.2021 в Україні обліковується 21 120 захисних споруд цивільного захисту (далі – захисні споруди), з яких 5844 (28 %) перебувають у державній, 9683 (45 %) у комунальній та 5593 (27 %) у приватній власності. Як неготові до використання за призначенням визначено 26 % загальної кількості захисних споруд, 63 % – як обмежено готові та тільки 11 % готові.

Необхідно зазначити, що наявні захисні споруди з огляду на їх місткість, розташування на місцевості та технічний стан у разі настання надзвичайних ситуацій можуть забезпечити укриття не більше 10 % населення України.

Так, за інформацією місцевих органів виконавчої влади загальна потреба фонду захисних споруд, визначена відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України (далі – Кодекс), складає 59931 захисну споруду загальною місткістю 7,1 млн осіб, зокрема 4 174 сховища загальною місткістю 1,7 млн осіб та 48757 протирадіаційних укриттів загальною місткістю 5,4 млн осіб.

Натомість законодавством, зокрема Кодексом та Порядком створення, утримання фонду захисних споруд цивільного захисту та ведення його обліку, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 р. № 138 (далі – Порядок створення), передбачено можливість створення та використання для укриття населення також споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів. Оцінка (огляд), постановка на облік та використання зазначених споруд дозволить майже повністю задовольнити потребу фонду захисних споруд і забезпечити укриття у них населення у разі виникнення надзвичайних ситуацій, насамперед воєнного характеру.

Також вищезазначеною постановою Кабінету Міністрів України затверджено Порядок використання у мирний час захисних споруд цивільного захисту для господарських, культурних і побутових потреб (далі – Порядок використання).

Разом з цим за результатами повторного відстеження результативності вищезазначених порядків як регуляторних актів встановлено, що окремі їх положення потребують удосконалення та гармонізації з вимогами інших актів законодавства, що діють у сфері цивільного захисту та містобудівної діяльності, насамперед питання, пов'язані зі створенням фонду захисних споруд цивільного захисту (далі – захисні споруди) та веденням його обліку, а також розширення переліку можливостей використання захисних споруд у мирний час для потреб суб'єкта господарювання (далі – використання).

Так, Законом України від 17 червня 2020 р. № 711-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо планування використання земель» введено новий вид містобудівної документації на місцевому рівні – комплексний план просторового розвитку території територіальної громади, який необхідно



ДСНС № 01-8831/162-2 від 27.05.2021
Сертифікат 5FBB77F7B650371D0400000BF1D0000853D0100
Підписувач Чечоткін Микола Олександрович
Дійсний з 21.04.2021 0:00:00 по 21.04.2023 0:00:00

враховувати разом з іншими видами містобудівної документації, посилення на які містить Порядок створення.

Порядком створення визначено перелік об'єктів нерухомого майна, що підлягають обстеженню для встановлення можливості їх використання для укриття населення як споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів.

Разом з цим Кодексом цивільного захисту України передбачено, що проектування, будівництво, пристосування і розміщення споруд подвійного призначення здійснюється згідно з нормами, які розробляються відповідно до Закону України «Про будівельні норми». На момент затвердження Порядку створення такі норми були відсутні.

Зміною № 3 ДБН В.2.2-5-97 «Будинки і споруди. Захисні споруди цивільного захисту», затвердженою наказом Мінрегіону від 27.12.2017 № 342 (набула чинності 01.08.2018, після затвердження Порядку створення), визначено, що споруди подвійного призначення проектуються та будуються відповідно до норм, встановлених для захисних споруд.

Враховуючи вищезазначене, вимоги до зарахування у фонд захисних споруд і постановки на облік споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів мають відрізнятися.

Проектом постанови передбачається внесення відповідних змін до пункту 6 Порядку створення. Зазначена норма має на меті збільшення фонду захисних споруд шляхом включення до нього як споруд подвійного призначення споруд іншого призначення, що експлуатуються і відповідають вимогам щодо утримання та експлуатації захисних споруд. Така зміна має позитивно вплинути на рівень захищеності населення.

Крім цього, у Порядку створення вживається термін «обстеження», що по суті не відповідає значенню, визначеному Порядком проведення обстеження прийнятих в експлуатацію об'єктів будівництва, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 12 квітня 2017 р. № 257.

Натомість у нормах, що затверджено наказом МВС від 09.07.2018 р. № 579 «Про затвердження вимог з питань використання та обліку фонду захисних споруд цивільного захисту», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30 липня 2018 р. за № 879/32331 (далі – наказ МВС), стосовно захисних споруд та споруд подвійного призначення використовуються терміни «огляд» та «оцінка».

З огляду на це проектом постанови передбачено внесення відповідних змін.

Також у проекті постанови враховано світовий досвід щодо створення фонду захисних споруд шляхом виготовлення захисних споруд повної заводської готовності, зокрема модульного типу, а також тенденції до цифрового перетворення держави шляхом організації ведення переважної більшості документації обліків фонду захисних споруд тільки в електронній формі.

Основні групи (підгрупи), на які зазначені проблеми мають вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Відповідно до вимог статей 18 та 19 Кодексу організація виконання вимог законодавства щодо створення, використання, утримання та реконструкції, обліку фонду захисних споруд цивільного захисту (далі – захисні споруди), здійснення контролю за їх утриманням та експлуатацією належать до повноважень центральних та місцевих органи виконавчої влади).

Згідно з вимогами статті 20 Кодексу забезпечення відповідно до законодавства своїх працівників засобами колективного захисту (захисними спорудами), дотримання вимог законодавства щодо створення, зберігання, утримання, використання та реконструкції захисних споруд, здійснення обліку захисних споруд, які перебувають на балансі (утриманні), належать до завдань та обов'язків суб'єктів господарювання.

До обов'язків громадян у сфері цивільного захисту зазначені питання не належать.

Відповідно до статті 32 Кодексу утримання захисних споруд у готовності до використання за призначенням здійснюється суб'єктами господарювання, на балансі яких вони перебувають, за рахунок власних коштів.

На сьогодні вирішення зазначених проблем має надзвичайну актуальність з огляду на необхідність забезпечення укриття усіх категорій населення у фонді захисних споруд як найбільш ефективного засобу захисту населення під час надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період, що підтверджується досвідом організації захисту населення у зоні проведення антитерористичної операції на сході України, а також світовим досвідом.

Разом з цим заходи з організації укриття населення у фонді захисних споруд мають бути доцільними, економічно обґрунтованими і не призводити до надмірних витрат суб'єктів господарювання усіх форм власності на їх реалізацію.

Враховуючи вищезазначене, проектом постанови передбачено приведення до розумних (технічно та економічно обґрунтованих) строків приведення захисних споруд у готовність до використання за призначенням, а також розширення переліку можливостей їх використання у мирний час для потреб суб'єкта господарювання.

Відповідно до вимог статті 4 Кодексу цивільний захист – це функція держави, спрямована на захист населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій шляхом запобігання таким ситуаціям, ліквідації їх наслідків і надання допомоги постраждалим у мирний час та в особливий період.

Враховуючи вищезазначене, проблеми, які пропонується розв'язати шляхом прийняття регуляторного акта, не можуть бути розв'язані за допомогою ринкових механізмів. Норми діючих регуляторних актів проблему також не розв'язують.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю проєкту акта є удосконалення та гармонізація законодавства, що діє у сфері цивільного захисту, з питань утримання, експлуатації та використання захисних споруд, усунення надлишкового навантаження на суб'єкти господарювання незалежно від форми власності, пов'язаного з необхідністю утримання захисних споруд, балансоутримувачами яких вони є.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Альтернативні способи вирішення проблеми визначалися шляхом проведення більше 20 консультацій з представниками центральних та місцевих органів виконавчої влади, до сфери управління яких належать захисні споруди, а також 25 суб'єктів господарювання усіх форм власності, які будуть підпадати під дію регуляторного акта (робочі зустрічі, інтернет запити, вивчення проблем, викладених у вхідній документації тощо).

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Відсутність внесення змін до регуляторного акта	Відсутність додаткових джерел для створення фонду захисних споруд. Зазначене призведе до невиправданого зменшення фонду захисних споруд та рівня захищеності населення. Загальним наслідком відсутності відповідних норм є збільшення можливих втрат серед населення під час виникнення надзвичайних ситуацій, насамперед воєнного характеру. Відсутність додаткових можливостей для використання захисних споруд для потреб суб'єктів господарювання, що є їх балансоутримувачами. Зазначене призведе до невиправданих витрат суб'єктів господарювання на утримання належних їм захисних споруд
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого регуляторного акта відповідно до чинного законодавства	Визначення додаткових джерел для створення фонду захисних споруд, підвищення рівня захищеності населення, зменшення потенційних втрат у разі під час виникнення надзвичайних ситуацій, насамперед воєнного характеру. Розширення можливостей суб'єктів господарювання щодо використання належних їм захисних споруд для власних потреб, зменшення витрат на їх утримання

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні, оскільки така ситуація призведе до зменшення реального фонду захисних споруд, а також до зниження рівня захищеності населення від негативних чинників надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період	Проведення термінових евакуаційних заходів з населених пунктів та територій, на яких виникли надзвичайні ситуації природного, техногенного, соціального та воєнного характеру, або є загроза їх виникнення, забезпечення життєдіяльності евакуйованих осіб за місцем тимчасового розміщення, проведення лікування осіб, здоров'ю яких загрозовано шкоду, поховання загиблих
Альтернатива 2	Забезпечення виконання вимог законодавства, що діє у сфері цивільного захисту. Визначення додаткових джерел для створення фонду захисних споруд, забезпечення належного рівня захищеності населення, суттєве зменшення можливих втрат серед нього під час виникнення надзвичайних ситуацій, насамперед воєнного характеру	Зменшення кількості осіб, здоров'ю яких загрозовано шкоду, а також загиблих унаслідок надзвичайних ситуацій, і відповідних витрат. Реалізація проекту постанови не потребує додаткових бюджетних витрат на адміністрування регулювання

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні, оскільки гарантоване державою право на захист життя і здоров'я громадян шляхом організації їх укриття у фондів захисних споруд цивільного захисту повною мірою не забезпечується	Витрати на забезпечення самостійного захисту від надзвичайних ситуацій шляхом створення такого фонду приватної форми власності (за бажанням)
Альтернатива 2	Забезпечення гарантованого державою права на захист життя і здоров'я громадян шляхом організації їх укриття у фондів захисних споруд цивільного захисту усіх форм власності	Витрати відсутні, оскільки законом не передбачено завдань та обов'язків громадян (об'єднань громадян) щодо забезпечення укриття у фондів захисних споруд

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Відповідно до Кодексу під дію регуляторного акта підпадають суб'єкти господарювання, на балансі яких перебувають захисні споруди. За статистичними даними ДСНС під дію регулювання підпадають:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць, у тому числі:	12609	6876	1635	-	21120
державної власності	3623	1753	468	-	5844
комунальної власності	5519	3389	775	-	9683
приватної власності	3467	1734	392	-	5593
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків:	59,7	32,6	7,7	-	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні, оскільки обов'язок забезпечувати своїх працівників засобами колективного захисту (захисними спорудами), а також утримувати захисні споруди, що перебувають на балансі, за рахунок власних коштів встановлено законом (Кодексом)	Додаткових витрат на утримання фонду захисних споруд не передбачається. Передбачаються витрати, пов'язані з лікуванням та похованням працівників, що можуть постраждати під час надзвичайних ситуацій, розмір яких на сьогодні оцінити не можливо
Альтернатива 2	Економія коштів, передбачених на утримання захисних споруд, можливість використання для укриття персоналу (працівників) споруд подвійного призначення замість захисних споруд, зниження втрат серед персоналу (працівників) у разі виникнення надзвичайних ситуацій	Додаткових витрат не передбачається. Передбачається економія коштів, передбачених на утримання захисних споруд на рівні близько 20 % через реалізацію норм, пов'язаних з розширенням можливостей використання захисних споруд для власних потреб суб'єктів господарювання

ВИТРАТИ

**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають унаслідок дії регуляторного акта**

Поряд- ковий номер	Витрати	За перший рік, грн	За п'ять років, грн
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень <i>навчання</i> <i>придбання основних фондів</i> <i>сервісне обслуговування</i>	- - - -	- - - -
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень <i>послуги «Укрпошти»</i>	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень <i>проведення технічної інвентаризації захисної споруди, як об'єкта нерухомого майна</i>	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень <i>канцтовари</i>	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	-	-
10	Кількість суб'єктів господарювання, на яких буде поширено регулювання, одиниць	9 742	19 485
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	0	0

Проведення оцінки впливу кількісних витрат на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які виникатимуть унаслідок дії регуляторного акта

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта»)	0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта»)	0

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше не існуватиме);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться нерозв'язаними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Проблема продовжує існувати
Альтернатива 2	4	Проблема більше не існуватиме

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	0	Альтернатива 1 не призведе до виконання поставлених цілей
Альтернатива 2	Розширення можливостей використання захисних споруд у мирний час для потреб суб'єкта господарювання, забезпечення захисту працівників (персоналу) у разі виникнення надзвичайних ситуацій	0	Альтернатива 2 забезпечить повною мірою досягнення поставлених цілей

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Альтернатива 1 не дасть змоги врегулювати питання, пов'язані з розширенням можливостей використання захисних споруд у мирний час для потреб суб'єкта господарювання	X
Альтернатива 2	Альтернатива 2 дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання без будь-яких додаткових витрат	Проект постанови фактично є підзаконним актом, єдиним зовнішнім фактором на його дію є внесення змін до норм Кодексу

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблеми пропонується таке:

1) дії органів державної влади:

прийняття акта, вжиття організаційних та практичних заходів, спрямованих на його безумовне виконання;

забезпечення інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційних вебсайтах МВС та ДСНС;

здійснення контролю за включенням вимог інженерно-технічних заходів цивільного захисту до відповідних видів містобудівної та проектної документації об'єктів будівництва у частині визначення потреб фонду захисних споруд, а також організаційних засад створення такого фонду під час забудови територій;

вжиття практичних заходів щодо створення фонду захисних споруд, зокрема шляхом організації проведення огляду (оцінки) існуючих будівель (споруд, приміщень) різного призначення з метою прийняття рішень щодо можливості їх включення до фонду захисних споруд як споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів, придбання (виготовлення) швидкоспоруджуваних захисних споруд тощо ;

надання методичної допомоги суб'єктам господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта;

2) дії суб'єктів господарювання – балансоутримувачів захисних споруд:

організація додаткового використання належних їм захисних споруд для власних потреб;

виконання вимог законодавства щодо організації укриття персоналу (працівників) у фонді захисних споруд, зокрема шляхом проведення огляду (оцінки) існуючих будівель (споруд, приміщень) різного призначення щодо можливості їх використання як споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів та/або придбання (виготовлення) швидкоспоруджуваних захисних споруд (у разі необхідності);

замовлення та проведення технічної інвентаризації на споруди різного призначення, що експлуатуються та оцінено як придатні до включення до фонду захисних споруд, як споруди подвійного призначення (у разі необхідності);

надання відповідної інформації місцевим органам виконавчої влади та органам місцевого самоврядування про належні їм захисні споруди, споруди подвійного призначення та найпростіші укриття для включення їх до відповідних обліків з використанням цифрових технологій.

Прийняття проекту акта забезпечить виконання державою передбаченої Кодексом функції, спрямованої на захист населення від надзвичайних ситуацій шляхом запобігання таким ситуаціям, ліквідації їх наслідків і надання допомоги постраждалим у мирний час та в особливий період, зменшення витрат на утримання суб'єктами господарювання належних їм споруд фонду захисних споруд.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати суб'єктів господарювання та органів виконавчої влади викладено згідно з додатками 2, 3 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта відповідно.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: територіальні органи Державної служби України з надзвичайних ситуацій.

Додаткових бюджетних витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва під час реалізації норм проєкту постанови не передбачається, оскільки його фінансування здійснюється у межах видатків, передбачених на виконання вимог нормативно-правового акта, до якого вносяться зміни (постанова Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 р. № 138).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії нормативно-правового акта не обмежено у часі.

Зміна терміну дії акта можлива у разі зміни правових актів, на вимогах яких базується проєкт.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Враховуючи цілі державного регулювання, визначеної у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

1. Надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, не передбачається.

2. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта, – дія акта поширюється на суб'єктів господарювання, що мають на утриманні захисні споруди або їх персонал відповідно до вимог статті 32 Кодексу підлягає укриттю у фонді захисних споруд.

На сьогодні кількість таких суб'єктів господарювання складає 21 120 суб'єктів.

3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень регуляторного акта – високий, оскільки проєкт акта, повідомлення

про його оприлюднення та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному вебсайті ДСНС (<http://www.dsns.gov.ua>) у розділі «Громадянам», рубрика «Консультації з громадськістю», підрозділ «Електронні консультації з громадськістю».

4. Розмір коштів і час, що витратять суб'єкти господарювання, пов'язані з виконанням вимог акта:

1) додаткового часу, що необхідно буде витратити одному суб'єкту господарювання для виконання вимог акта на процедуру організації виконання вимог регулювання, не передбачається, оскільки конкретні вимоги щодо організації його вже встановлено наказом МВС. Також не передбачається додаткових витрат часу на виконання заходів з обслуговування споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів, оскільки вони утримуються і обслуговуються за основним функціональним призначенням;

2) також не передбачається додаткових коштів, які необхідно буде витратити одному суб'єкту господарювання для виконання вимог акта.

5. Забезпечено укриття близько 98 % персоналу (працівників) та інших категорій населення шляхом організації їх укриття у спорудах подвійного призначення та найпростіших укриттях.

6. Економія коштів на утримання захисних споруд на рівні 20 % за рахунок встановлення додаткових можливостей для використання захисних споруд для власних потреб суб'єктів господарювання.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно регуляторного акта уповноваженим органом виконавчої влади здійснюватимуться базове, повторне та періодичні відстеження результативності регуляторного акта у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», шляхом аналізу статистичних даних щодо постановки на облік споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів, стану укриття населення у фонді захисних споруд.

Базове відстеження здійснюватиметься з дня набрання чинності постановою шляхом опрацювання пропозицій від фізичних та юридичних осіб, які надходитимуть до неї.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набрання чинності постановою, але не пізніше ніж через два роки шляхом аналізу та підрахунку статистичних даних щодо кількості споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів, поставлених на облік впродовж відповідного часу, а також стану укриття населення у фонді захисних споруд.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження, шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні.

Цільові групи, які будуть залучатися для проведення відстеження, – апарат та 25 територіальних органів ДСНС.

Голова Державної служби України
з надзвичайних ситуацій

Микола ЧЕЧОТКІН

_____ 2021 року

ПОВІДОМЛЕННЯ
про оприлюднення проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про
внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України
від 10 березня 2017 р. № 138»

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 р. № 138» розроблено Державною службою України з надзвичайних ситуацій відповідно до частини п'ятої статті 32 Кодексу цивільного захисту України та на виконання пункту 2 розділу I Комплексу заходів щодо відновлення функціонування захисних споруд цивільного захисту за призначенням та їх доукомплектування необхідними засобами цивільного захисту і майном, передбаченого дорученням Прем'єр-міністра України від 10.04.2019 № 8924/1/1-19.

Назва органу виконавчої влади, який розробляв регуляторний акт	Назва структурного підрозділу, який розробляв регуляторний акт, його адреса та телефони
Державна служба України з надзвичайних ситуацій	Департамент організації заходів цивільного захисту ДСНС України 01601, м. Київ, вул. О. Гончара, 55а, тел. (044) 202 31 68 http://www.dsns.gov.ua/

Проект наказу та пояснювальну записку оприлюднено вперше на web-сайті <http://www.dsns.gov.ua/> 20 квітня 2021 року.

Зауваження та пропозиції до проєкту від фізичних та юридичних осіб приймаються до 24 травня 2021 року на адресу ДСНС України або на електронну адресу: truntsev@dsns.gov.ua, а також на адресу Державної регуляторної служби України: 01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, mail@dkrp.gov.ua.

Директор Департаменту організації
заходів цивільного захисту
Державної служби України
з надзвичайних ситуацій

Сергій ПАРТАЛЯН



ДСНС № 16-8548/162-2 від 24.05.2021
Сертифікат [5FBB77F7B650371D0400000811F0000214A0000](#)
Підписувач [Парталян Сергій Аропович](#)
Дійсний з 25.04.2020 0:00:00 по 25.04.2022 0:00:00

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 р. № 138» ”

1. Мета

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 р. № 138» (далі — проєкт постанови) розроблено з метою удосконалення вимог Порядку створення, утримання фонду захисних споруд цивільного захисту та ведення його обліку (далі – Порядок створення) та Порядку використання у мирний час захисних споруд цивільного захисту для господарських, культурних і побутових потреб (далі – Порядок використання), затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 р. № 138.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

За результатами повторного відстеження результативності вищезазначених порядків як регуляторних актів встановлено, що окремі їх положення потребують удосконалення та гармонізації з вимогами інших актів законодавства, що діють у сфері цивільного захисту та містобудівної діяльності, насамперед питання, пов'язані зі створенням фонду захисних споруд цивільного захисту (далі – захисні споруди) та веденням його обліку, а також розширення переліку можливостей використання захисних споруд у мирний час для потреб суб'єкта господарювання.

Проєкт постанови розроблено за ініціативою ДСНС та МВС.

3. Основні положення проєкту акта

Акт спрямовано на удосконалення та гармонізацію вимог законодавства, що діє у сфері цивільного захисту, за напрямом створення фонду захисних споруд, ведення його обліку та використання їх для господарських, культурних і побутових потреб.

Так, Законом України від 17.06.2020 № 711-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо планування використання земель» введено новий вид містобудівної документації на місцевому рівні — комплексний план просторового розвитку території територіальної громади, який необхідно враховувати разом з іншими видами містобудівної документації, посилення на які містить Порядок створення.

Порядком створення визначено перелік об'єктів нерухомого майна, що підлягають обстеженню для встановлення можливості їх використання для укриття населення як споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів.



ДСНС № 01-6467/162-2 від 23.04.2021

Сертифікат [5FBB77F7B650371D0400000BF1D0000853D0100](#)

Підписувач [Чечоткін Микола Олександрович](#)

Дійсний з 21.04.2021 0:00:00 по 21.04.2023 0:00:00

Разом з цим Кодексом цивільного захисту України передбачено, що проектування, будівництво, пристосування і розміщення споруд подвійного призначення здійснюється згідно з нормами, які розробляються відповідно до Закону України «Про будівельні норми». На момент затвердження Порядку створення такі норми були відсутні.

Зміною № 3 ДБН В.2.2-5-97 «Будинки і споруди. Захисні споруди цивільного захисту», затвердженою наказом Мінрегіону від 27.12.2017 № 342 (набула чинності 01.08.2018, після затвердження Порядку створення), визначено, що споруди подвійного призначення проектуються та будуються відповідно до норм, встановлених для захисних споруд.

Враховуючи вищезазначене, вимоги до зарахування у фонд захисних споруд і постановки на облік споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів мають відрізнятися.

Проектом постанови передбачається внесення відповідних змін до пункту 6 Порядку створення. Зазначена норма має на меті збільшення фонду захисних споруд шляхом включення до нього як споруд подвійного призначення споруд іншого призначення, що експлуатуються і відповідають вимогам щодо утримання та експлуатації захисних споруд. Така зміна має позитивно вплинути на рівень захищеності населення.

Крім цього, у Порядку створення вживається термін «обстеження», що по суті не відповідає значенню, визначеному Порядком проведення обстеження прийнятих в експлуатацію об'єктів будівництва, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 12 квітня 2017 р. № 257.

Натомість у нормах, що затверджено наказом МВС від 09.07.2018 р. № 579 «Про затвердження вимог з питань використання та обліку фонду захисних споруд цивільного захисту», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30 липня 2018 р. за № 879/32331, стосовно захисних споруд та споруд подвійного призначення використовуються терміни «огляд» та «оцінка».

З огляду на це проектом постанови передбачено внесення відповідних змін.

Також у проекті постанови враховано світовий досвід щодо створення фонду захисних споруд шляхом виготовлення захисних споруд повної заводської готовності, зокрема модульного типу, а також тенденції до цифрового перетворення держави шляхом організації ведення переважної більшості документації обліків фонду захисних споруд тільки в електронній формі.

Крім цього, проектом постанови передбачено приведення до розумних (технічно та економічно обґрунтованих) строків приведення захисних споруд у готовність до використання за призначенням, а також розширення переліку можливостей їх використання у мирний час для потреб суб'єкта господарювання.

4. Правові аспекти

Проект постанови розроблено відповідно до частини п'ятої статті 32 Кодексу цивільного захисту України та на виконання пункту 2 розділу I Комплексу заходів щодо відновлення функціонування захисних споруд цивільного захисту за призначенням та їх доукомплектування необхідними засобами цивільного захисту і майном, передбаченого дорученням Прем'єр-міністра України від 10.04.2019 № 8924/1/1-19.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Згідно з вимогами Кодексу цивільного захисту України забезпечення своїх працівників засобами колективного захисту, до яких належать захисні споруди та споруди подвійного призначення, належить до завдань та обов'язків суб'єктів господарювання, які здійснюють їх утримання за рахунок власних коштів.

Разом з цим утримання захисних споруд здійснюється суб'єктами господарювання у межах видатків, передбачених на утримання належного їм нерухомого майна.

Враховуючи вищезазначене, реалізація проєкту постанови не потребуватиме додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови підлягає проведенню громадського обговорення та погодження з Асоціацією міст України.

Проект постанови не стосується питань соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

Проект постанови стосується прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, оскільки спрямований на забезпечення права на життя.

У проєкті постанови відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Проект постанови не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертизи.

8. Прогноз результатів

Реалізація акта має позитивно вплинути на забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, підвищення спроможності територіальних громад.

Реалізація акта не вплине на розвиток регіонів, ринок праці, рівень зайнятості населення, громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп, екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Затвердження акта удосконалисть вимоги щодо створення фонду захисних споруд та ведення його обліку і має забезпечити рівень укриття населення у фонді захисних споруд на рівні не нижче 95 % потреби.

За предметом правового регулювання акт не матиме впливу на ринкове середовище, розвиток регіонів, ринок праці, рівень зайнятості населення, громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп, екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Негативний вплив від реалізації акта не прогнозується.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Зменшення матеріальних та людських втрат від негативного впливу надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період шляхом забезпечення захисту населення у фонді захисних споруд	Прогнозується відсутність витрат на проведення термінових евакуаційних заходів та забезпечення життєдіяльності евакуйованих осіб, зменшення кількості осіб, здоров'ю яких заподіяна шкода, а також загиблих унаслідок надзвичайних ситуацій, і відповідних витрат (на їх лікування або поховання)
Суб'єкти господарювання	Зменшення витрат на створення (будівництво) нових, а також утримання наявних захисних споруд	Актом передбачено удосконалити механізми створення фонду захисних споруд цивільного захисту шляхом постановки на облік як споруд подвійного призначення об'єктів іншого призначення, що експлуатуються, у порядку визначеному МВС. Також актом передбачено створення методики проведення огляду (оцінки) об'єктів, які експлуатуються, та віднесення їх до споруд подвійного призначення і найпростіших укриттів. На сьогодні така методика відсутня

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Громадяни	Збереження життя та здоров'я під час надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період	Актом передбачено удосконалити механізми створення фонду захисних споруд цивільного захисту шляхом постановки на облік як споруд подвійного призначення об'єктів іншого призначення, що експлуатуються, у порядку визначеному МВС. Також актом передбачено створення методики проведення огляду (оцінки) об'єктів, які експлуатуються, та віднесення їх до споруд подвійного призначення і найпростіших укриттів. На сьогодні така методика відсутня

Голова Державної служби України
з надзвичайних ситуацій

Микола ЧЕЧОТКІН

_____ 2021 року



**МІНІСТЕРСТВО
ВНУТРІШНІХ СПРАВ
УКРАЇНИ**

вул. Богомольця, 10, м. Київ, 01601
тел.: (044) 256-03-33, факс: (044) 253-64-04
сайт: www.mvs.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 00032684

**Державна служба України
з надзвичайних ситуацій**

від _____ 20 ____ р. № _____

На № 01-2900/162-2 від 26 лютого 2021 р.

**Про погодження проєкту постанови
Кабінету Міністрів України**

Міністерство внутрішніх справ України опрацювало розроблений Державною службою України з надзвичайних ситуацій проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 р. № 138».

За результатами опрацювання надсилаємо погоджений проєкт постанови для подальшого погодження із заінтересованими органами.

Додаток: на ____ арк.

Міністр

Арсен АВАКОВ

Ростислав Кравченко 254 78 87



Підписувач Аваков Арсен Борисович
Сертифікат 41CDBEF7B7ADD731040000001C05000046260000

МВС України
№15792/1/35-2021 від 16.04.2021

