



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Інспекція міської ради з  
благоустрою  
Маріупольської міської ради  
Донецької області**  
вул. Архітектора Нільсена, 62  
м. Маріуполь, Донецька область,  
87515

*Стосовно пропозицій щодо  
удосконалення проекту  
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Маріупольської міської ради Донецької області «Про затвердження Правил благоустрою території Маріупольської міської територіальної громади» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом інспекції міської ради з благоустрою Маріупольської міської ради від 30.04.2021 № 37.3-28512-37.1.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії міської ради з питань бюджету, фінансів, соціально-економічного розвитку, підприємництва і інвестицій, а також аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила благоустрою території Маріупольської міської територіальної громади (далі - проект Правил).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Згідно із статтею 34 Закону про благоустрій правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.



Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 27.11.2017 № 310, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/1397 (далі - Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону № 2807. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону про благоустрій, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Типові правила включають:

- 1) порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою;
- 2) вимоги до впорядкування територій підприємств, установ, організацій;
- 3) вимоги до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою - територіях загального користування;
- 4) вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту території;
- 5) вимоги до санітарного очищення території;
- 6) розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні;
- 7) порядок розміщення малих архітектурних форм;
- 8) порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів;
- 9) інші вимоги, передбачені цим та іншими законами.

Разом з тим, наповнення проект Правил не узгоджується з положеннями Закону про благоустрій та вимогам Типових правил.

Отже, пропонуємо проект Правил привести у відповідність до вимог Типових Правил шляхом виключення розділу, який не передбачений Типовими правилами, а зміст розділів проекту Правил, які є предметом регулювання цих правил благоустрою привести у відповідність до вимог розділів Типових правил.

1. Розділ I «Загальні положення» проекту Правил містить перелік термінів, які вживаються у значеннях, встановлених проектом Порядку.

Відповідно до пункту 2 розділу I Типових правил терміни вживаються у значеннях, наведених у Податковому кодексі України, Законах України «Про благоустрій населених пунктів», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про охорону культурної спадщини», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про органи самоорганізації населення».

Звертаємо увагу, що пунктом другим статті 34 Закону про благоустрій визначений обов'язковий перелік вимог до Правил благоустрою, які затверджуються місцевою радою. Однак, серед цього переліку відсутні вимоги щодо визначення термінів, які застосовуються і використовуються в Правилах.



У зв'язку з цим, пропонуємо розділ 1 «Загальні положення» привести у відповідність до розділу I Типових правил.

2. Пункти 1-10 розділ III, розділ IV проекту Правил пропонуємо привести у відповідність розділів III, IV Типових правил. Пункти 14.6 - 14.7, 15, 16 розділу III, XI проекту Правил пропонуємо виключити, як такі що не передбачені Типовими правилами.

3. Проектом Правил передбачено необхідність наявності дозволів та погоджень, наприклад: відповідні документи дозвільного характеру на проведення господарської і підприємницької діяльності (пункт 6.15.1 розділу II); дозвіл на зміну призначення пам'ятки, її частини та елементів, написи, позначки на ній, на її території та в її охоронній зоні (пункт 8.2 розділу II); погодження відповідного органу міської ради на влаштування місця для стоянки транспортних засобів і в'їзду на дорожні об'єкти, у місцях розміщення споруд побутово – торгівельного обслуговування та інших будівель і споруд масового відвідування (пункт 9.13.3 розділу II); погодження на розміщення, залишення будівельних матеріалів (піску, щебню, мішків із матеріалами тощо), будівельного сміття та відходів на прибудинкових територіях, територіях житлової і громадської забудови, територіях прилеглих до присадибної ділянки понад строки проведення будівельних та інших ремонтних робіт; довідка на розміщення будівельних матеріалів на території міста Маріуполь (додаток 4) (пункт 14.5 розділу II; пункт 7 розділу X); паспорт на розміщення елементів зовнішнього художнього оформлення на фасадах будівель, огорож, спеціальних конструкцій зовнішньої реклами та інших споруд (пункт 11.14 розділу III); узгодження з уповноваженим органом на виконання земляних, будівельних та інших робіт (пункт 8.1 розділу IV); документ дозвільного характеру на встановлення точок торгівлі з лотків, столикі, візків тощо (пункт 9.1 розділу VIII); дозвільний документ на встановлення тимчасових споруд, малих архітектурних форм (пункт 2.1 розділу XI) тощо.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності затверджено Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI.



Також, Законом № 3392-VI забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

Відповідно до частини третьої статті 34 Закону № 2807 правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Отже, пропонуємо виключити необхідність наявності дозволів та погоджень по тексту проекту Правил.

Таким чином, проект рішення не відповідає вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі I АРВ згідно з вимогами Методики розробник повинен чітко визначити проблему, визначити причини її виникнення, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у цифровому чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми, а також обґрунтувати, чому зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та чинних регуляторних актів.

Однак розробником АРВ у текстовому описі проблеми не наведено даних у числовій формі, які обґрунтовували б її наявність, масштаб та важливість.

У розділі II АРВ визначені розробником цілі регулювання є загальними, не мають якісного, кількісного і часового виміру.

Враховуючи, що термін дії проекту рішення необмежений, то відповідно у розділі VIII АРВ необхідно навести усі обов'язкові показники результативності проекту рішення протягом різних періодів після набрання ним чинності відповідно до пункту 10 Методики.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципу збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Отже, пропонуємо проект рішення Маріупольської міської ради Донецької області «Про затвердження Правил благоустрою території Маріупольської



міської територіальної громади» привести у відповідність до вимог чинного законодавства України, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**

**Олексій КУЧЕР**



Олена РОСТОВА  
Вікторія БОРИСЕНКО 0992800908  
Наталія КОВАЛЬЧУК (044) 239 76 14