



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Великокопанівська сільська рада  
Олешківського району  
Херсонської області**

вул. Карла Маркса, 79, с. Великі Копані,  
Олешківський район, Херсонська область,  
75131

*Стосовно пропозицій щодо  
удосконалення проекту  
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Великокопанівської сільської ради Олешківського району Херсонської області «Про встановлення місцевих податків і зборів, про встановлення ставок та пільг податку на нерухоме майно, відмінне від земельного податку, про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Великокопанівської сільської ради на 2022 рік» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Великокопанівської сільської ради Олешківського району Херсонської області від 19.05.2020 № 759.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку відповідальної комісії та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас проект рішення не у повній мірі узгоджується із вимогами Кодексу,

у зв'язку з чим пропонується **ВІХ №3803/0/20-21 від 22.06.2021**

АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВІХ №3803/0/20-21 від 22.06.2021  
Кучер Олексій Володимирович  
КЕП Кучер Олексій Володимирович  
58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00



1. Пунктом 2 проекту рішення встановлюються ставки та пільги із сплати земельного податку згідно з додатками №№ 4, 4.1, 4.2.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Враховуючи, що у додатку № 4 до проекту рішення встановлюються ставки земельного податку та його елементи пропонуємо словосполучення «плати за землю» замінити на словосполучення «земельного податку», а положення стосовно орендної плати виключити.

2. У додатку № 1 до проекту рішення встановлюються фіксовані ставки єдиного податку: для першої групи платників єдиного податку – 10 відсотків до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб та для другої групи платників єдиного податку – 20 відсотків до розміру мінімальної заробітної плати, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Разом з цим, розробником в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення не наведені обґрунтування максимальних розмірів ставок єдиного податку.

Отже, пропонуємо Великокопанівській сільській раді розглянути можливість встановлення ставок єдиного податку з врахуванням рівня доходів суб'єктів господарювання в залежності від видів економічної діяльності (їх платоспроможності).

3. Пропонуємо пункт 1 додатка № 1 до проекту рішення привести у відповідність до вимог підпунктів 1, 2 пункту 291.4 статті 291 Кодексу.

4. Підпунктом 268<sup>1</sup>.1.2 пункту 268<sup>1</sup>.1 статті 268<sup>1</sup> Кодексу встановлено, що перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, в якому зазначаються їх місцезнаходження, загальна площа, технічне облаштування, кількість місць для паркування транспортних засобів, затверджується рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, про встановлення збору.

Отже, пропонуємо у додатку № 6 до проекту рішення визначити перелік спеціальних земельних ділянок відповідно до вимог підпунктом 268<sup>1</sup>.1.2 пункту 268<sup>1</sup>.1 статті 268<sup>1</sup> Кодексу.

5. Звертаємо увагу, що Законом України від 05.12.2019 № 344-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю» назву Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» замінено назвою «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні». У зв'язку з цим пропонуємо доопрацювати підпункт 2.1 пункту 2 додатка № 6 до проекту рішення.

6. Підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.



Пунктом 7.1 статті 7 Кодексу визначені обов'язкові елементи податку, а саме: платники податку; об'єкт оподаткування; база оподаткування; ставка податку; порядок обчислення податку; податковий період; строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

Отже, пропонуємо у проекті рішення та додатках до нього визначити усі обов'язкові елементи податків, встановлені статтею 7 Кодексу або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені, а елементи, встановлення не визначені статтею 7 Кодексу, виключити.

7. Звертаємо увагу, що у пакеті документів, який надісланий листом Великокопанівської сільської ради Олешківського району Херсонської області від 19.05.2020 № 759 відсутній додаток № 3, який затверджується пунктом 1 проекту рішення, що унеможливило проведення повноцінного аналізу проекту рішення.

Підсумовуючи вищенаведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

*Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення*

У розділах I, III, IV АРВ розробником не враховані вимоги підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу.

Звертаємо увагу, що відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу, у разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.

Крім цього, в АРВ розробником не наведені обґрунтування максимальних розмірів ставок єдиного податку для платників першої та другої груп. При цьому ставки єдиного податку визначені без врахування рівня доходів суб'єктів господарювання в залежності від видів економічної діяльності (їх платоспроможності). Відсутнє також обґрунтування запропонованих проектом рішення розмірів ставок податків та зборів, а також не проаналізована ситуація, що склалася зі сплатою місцевих податків.

Разом з цим, при розрахунку вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання, наведених у Тесті малого підприємництва, розробник застосував мінімальну заробітну плату у погодинному розмірі у сумі 28,31 грн, що не відповідає вказаному розміру мінімальної заробітної плати у 2021 році.

У зв'язку з неналежним опрацюванням вказаних розділів АРВ у розділі IV АРВ розробником не доведений вибір оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

У розділі VIII АРВ розробником не наведені прогнозні значення показників результативності регуляторного акта, які відповідно до вимог пункту 10 Методики наводяться протягом різних періодів після набрання чинності актом.



Беручи до уваги, що термін дії проекту рішення один рік, то у розділі ІХ АРВ розробник некоректно визначив строк проведення повторного відстеження результативності регуляторного акта.

Отже, пропонуємо у розділі ІХ АРВ визначити конкретні строки проведення повторного відстеження відповідно до вимог статті 10 Закону.

Отже, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, Державна регуляторна служба України пропонує Великокопанівській сільській раді Олешківського району Херсонської області привести проект рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів, про встановлення ставок та пільг податку на нерухоме майно, відмінне від земельного податку, про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Великокопанівської сільської ради на 2022 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**

**Олексій КУЧЕР**

